

登封贫困村易地搬迁

郑州市农业农村工作委员会主管

郑州三农

2021.01

[审郑州连]00013号
内部资料 免费交流

郑州三农

脱贫攻坚纪实专刊

脱贫攻坚纪实专刊

2021.01



郑州三农

历经多年艰苦奋斗，我市圆满完成了脱贫攻坚任务，全市181个贫困村全部退出，9.6万贫困人口全部脱贫，历史性解决了绝对贫困问题。回顾这段历史，意义重大，影响深远，必须永远铭记。

脱贫攻坚战的胜利，充分彰显了党的领导和社会主义制度优势。贫困是古今中外治国理政的大事。中国共产党始终为消除贫困、改善民生、逐步实现全体人民共同富裕而不懈奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，动员全党、全社会力量，向贫困发起总攻决战，创造了中国减贫奇迹。在这一进程中，郑州市委、市政府坚决贯彻落实党中央决策部署，提高政治站位，主动对标对表，切实加强领导，动员全市上下精准施策，精准发力，确保脱贫攻坚任务圆满完成。实践证明，只要我们坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义道路，我们就能战胜前进道路上任何艰难险阻。

脱贫攻坚战的胜利，充分体现了以人民为中心的发展思想。发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，这是以人民为中心发展思想的核心内容，体现了我们党的初心和使命。脱贫攻坚战打响以来，郑州市统筹国家中心城市建设和脱贫攻坚工作，加大资金投入，实施重大扶贫专项，广泛动员社会力量参与，着力构建专项扶贫、行业扶

贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，使贫困农民收入不断增加，贫困乡村生产生活条件持续改善，贫困群众日子越过越红火，真正让贫困群众共享国家中心城市建设成果，生动诠释了什么是人民至上。实践同时证明，只要我们始终坚持以人民为中心的发展思想，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，同人民群众同呼吸、共命运，我们就一定能开创国家中心城市建设新局面。

脱贫攻坚战的胜利，充分展现了郑州广大党员干部的顽强意志和务实作风。脱贫攻坚战打响以来，郑州市先后3批派出1000多支工作队、1000余名第一书记、近3万名帮扶责任人，他们风里来、雨里去，舍小家为大家，深入脱贫攻坚一线，入万家门、访万家贫、解万家难，有些甚至为此献出了宝贵生命。他们用行动告诉世人，什么是坚强，什么是坚定，什么是大爱。经历了脱贫攻坚锤炼的党员干部必将在全面建设社会主义现代化新征程中激发出更大能量，发挥出更大的作用。

脱贫攻坚不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们将持续发挥伟大的脱贫攻坚精神，抓好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，不断加快农业农村现代化水平，让全市广大农民过上幸福美好生活。

历史不能忘记，也不应该忘记。为了记载这段波澜壮阔的脱贫攻坚历史，特编此刊。



2021.01 (总第82期)

封面说明 / 伏羲山
摄影 / 陈智军

编委主任 李喜安
编委副主任 冯卫平 樊惠林
编委成员 李新有 董锐 郑深怀 徐军安
 吴盈洲 张玉成 张军峰 吴蒙
 郑保华 宋俊英 王景平 徐宝龙
 曹东坡 雷全文 张立新 马继军
 姜献勇 黄春生 朱戎

主 编 林全峰
执行主编 王柯
责任编辑 刘晓晨
编 辑 白雅利
校 对 刘璐 时可待
美术编辑 王超
发 送 张子玉 李娜

主管单位 郑州市农业农村工作委员会
主办单位 郑州市农业信息中心
地 址 郑州市淮河西路63号
邮政编码 450006
电 话 0371-67170759
电子邮件 zzsnnwx@163.com
出 版 郑州市农业信息中心
印 刷 河南匠心印刷有限公司
发送范围 系统内部
准印证号 [审郑州连] 00013号
印 数 1500册

目录 / CONTENTS

贯彻党的政策 传递三农声音 助推乡村振兴 弘扬时代主旋律

伟大号召 WEIDAHAOZHAO

- 4 习近平总书记脱贫攻坚重要论述摘录
- 7 习近平总书记六年七次座谈会一览
- 8 中央关于打赢脱贫攻坚战的决策部署
- 10 河南省委关于打赢脱贫攻坚战的决策部署
- 12 郑州市委关于打赢脱贫攻坚战的决策部署

显著成就 XIANZHUCHENGJIU

综述

- 14 郑州市脱贫攻坚工作回顾

区县(市)扶贫篇

- 21 凝心聚力 上下齐心 坚决打赢打好脱贫攻坚战
——巩义市脱贫攻坚工作纪实
- 25 踏平坎坷成大道 斗罢“贫困”又出发
——登封市脱贫攻坚工作纪实
- 29 凝心聚力齐奋战 脱贫攻坚谱新篇
——新密市脱贫攻坚工作纪实
- 33 精准扶贫 找到脱贫致富“金钥匙”
——荥阳市脱贫攻坚工作纪实
- 36 践行初心使命 全面完成脱贫攻坚满意答卷
——新郑市脱贫攻坚工作纪实
- 40 攻坚克难勇担使命 砥砺奋进善作善成
——中牟县脱贫攻坚工作纪实
- 43 不忘初心担使命 凝心聚力谱华章
——航空港实验区脱贫攻坚工作纪实

行业扶贫篇

- 46 强化党建引领 夯实基层基础
- 49 突出扶贫先扶志 激发内生动力
- 52 强化教育支持 阻断贫困代际传递
- 55 全面落实健康扶贫政策 全力阻止因病致贫返贫
- 57 提升医保水平 减轻群众负担
- 59 坚持危房改造动态清零 确保贫困群众住有所居
- 61 着力实施改造提升工程 保障贫困乡村饮水安全
- 64 拓宽就业渠道 增加务工收入
- 67 完善政策体系 加强社保扶贫
- 69 提升低保标准 提高兜底保障水平

- 72 落实扶贫助残政策 提升残疾人生活水平
- 75 健全四大体系 强化金融支持
- 78 加大产业扶贫力度 促进增收致富
- 80 “山民”变“市民” 易地扶贫搬迁拔穷根
- 85 加强雨露计划培训 促进贫困劳动力就业

社会扶贫篇

- 88 社会扶贫
- 92 驻村帮扶
- 96 郑在帮扶 卢力同心
- 100 巩准一家亲 携手奔小康
- 102 精准对接谋良策 勠力同心拔穷根

典型案例 DIANXINGANLI

- 104 新沟村脱贫攻坚出实效
描绘“古村蝶变”新蓝图
- 106 产业带动精准扶贫 文化助力脱贫攻坚
- 108 昔日贫困村 今日“红旗村”
- 110 借助美丽乡村建设 推动旅游产业发展
- 112 党建引领促脱贫 产业发展助振兴
- 114 强党建促脱贫 拔穷根开新局
- 116 夯实基础筑保障 多措并举促脱贫

人物风采 RENWUFENGCAI

- 118 用坚守和执着铺就北堤村脱贫幸福路
——中牟县狼城岗镇北堤村第一书记王向平先进事迹
- 120 用一生 爱我的父老乡亲
——登封市大金店镇崔坪村第一书记徐红炜先进事迹
- 122 两次驻村 一生深情
——巩义市鲁庄镇后林村第一书记赵丹先进事迹
- 124 坚定脱贫致富信念 绝不辜负人民期望
——荥阳市环翠峪风景名胜区管委会环翠峪村党支部书记苗朝新先进事迹
- 126 真抓实干谋发展 脱贫路上践初心
——新郑市辛店镇史庄村史红立先进事迹
- 128 担当作为扶贫人 奋力拼搏不悔心
——全国脱贫攻坚先进个人、中牟县扶贫开发领导小组办公室主任乔松伟先进事迹



乡亲们一天不脱贫
我就一天放不下心来

- 130 探索创新方法经验 加快脱贫攻坚步伐
——全国脱贫攻坚先进个人、巩义市鲁庄镇党委书记王东先进事迹
- 132 党建引领拓新路 全域旅游促脱贫
——新密市伏羲山风景区管委会党委书记刘红建先进事迹
- 134 励志人生 助力梦想
——荥阳市汜水镇新沟村曹建新先进事迹
- 136 追求奋进的人生态度
激励更多贫困户创造幸福生活
——巩义市鲁庄镇南村村杨淑丽先进事迹

大事记 DASHIJI

- 138 郑州市脱贫攻坚大事记

习近平总书记脱贫攻坚重要论述摘录



“一个标志性指标”

习近平总书记指出：“全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，一个标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫。”

“两个重中之重”

2012年底，习近平总书记在河北省阜平县调研时指出：“三农”工作是重中之重，革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区在“三农”工作中要把扶贫开发作为重中之重，这样才有重点。

“三项制度”

三项制度就是中央统筹、省负总责、市(地)县抓落实的管理体制，片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，党政一把手负总责的工作责任制。



“四个需要”

习近平总书记在对全国脱贫攻坚奖表彰活动作出重要指示时强调：“需要贫困地区广大干部群众艰苦奋斗，需要各级扶贫主体组织推动，需要社会各方面真心帮扶，需要不断改革创新扶贫机制和扶贫方式。”这一论述是打赢脱贫攻坚战“动力论”的集中表述。

“五个一批”

“五个一批”就是发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。2013年习近平在湖南湘西十八洞村考察时首次提出精准扶贫，经过不断丰富发展，最后形成的重要标志就是“五个一批”。通过建档立卡摸清贫困人口致贫原因，将数量巨大的贫困人口分解为不同类别，运用“五个一批”因类施策、因

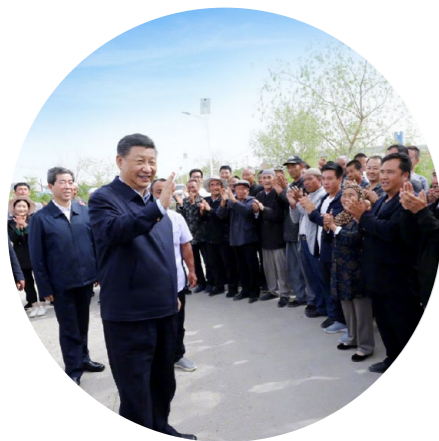




人施策，靶向治疗，大大提高了扶贫开发的精准度和有效性。

“六个精准”

习近平总书记指出：“扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”。如何做到精准？2015年11月，他在中央扶贫开发工作会议上明确提出，脱贫攻坚要做到“扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”。“六个精准”覆盖了扶贫对象识别、帮扶和管理等各环节，用精准理念贯通了扶贫开发全流程。



“七个强化”

2017年2月21日中共中央政治局就我国脱贫攻坚形势和更好实施精准扶贫进行第三十九次集体学习。习近平总书记在主持会议时强调，要强化领导责任、强化资金投入、强化部门协同、强化东西协作、强化社会合力、强化基层活力、强化任务落实，集中力量攻坚克难，更好推进精准扶贫、精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标。

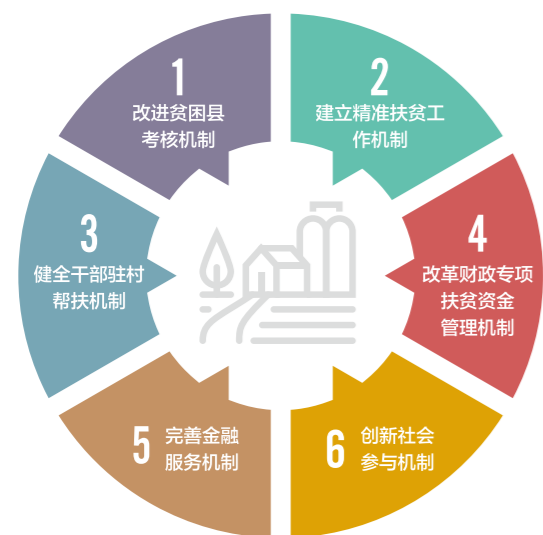


习近平总书记

六年七次座谈会一览

时间	地点	会议名称	主要内容
2015年2月13日	陕西延安	陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会	强调要加快老区发展步伐，做好老区扶贫开发工作，让老区农村贫困人口尽快脱贫致富。
2015年6月18日	贵州贵阳	集中连片特困地区扶贫攻坚座谈会	提出确保贫困人口到2020年如期脱贫。
2016年7月20日	宁夏银川	东西部扶贫协作座谈会	强调认清形势聚焦精准深化帮扶确保实效，切实做好新形势下东西部扶贫协作工作。
2017年6月23日	山西太原	深度贫困地区脱贫攻坚座谈会	研究如何做好深度贫困地区脱贫攻坚工作。
2018年2月12日	四川成都	打好精准脱贫攻坚战座谈会	提出提高脱贫质量聚焦深贫地区，扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。
2019年4月16日	重庆	解决“两不愁三保障”突出问题座谈会	强调聚焦“三保障”薄弱环节，提出“四个不摘”。
2020年3月6日	北京	决战决胜脱贫攻坚座谈会	提出克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务。

中央关于打赢脱贫攻坚战的决策部署



六项新机制

- 村级道路畅通工作
- 饮水安全工作
- 农村电力保障工作
- 危房改造工作
- 特色产业增收工作
- 乡村旅游扶贫工作
- 卫生和计划生育工作
- 教育扶贫工作
- 贫困村信息化工作
- 文化建设工作

十项重点工作

自2013年习近平总书记在湖南湘西调研首次提出“精准扶贫”概念以来，我国从2014年正式启动了精准扶贫精准脱贫工作，开启了决胜脱贫攻坚的新征程，出台了三个具有全局意义的指导性文件，构建完善了中央层面的政策安排和顶层设计。

一是2013年12月18号中办、国办印发的《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发意见》(中办发[2013]25号)

明确提出了要建立六项新的机制，即：改进贫困县考核机制、建立精准扶贫工作机制、健全干部驻村帮扶机制、改革财政专项扶贫资金管理机制、完善金融服务机制、创新社会参与机制。

提出了要组织实施好扶贫开发十项重点工作，即：村级道路畅通工作、饮水安全工作、农村电力保障工作、危房改造工作、特色产业增收工作、乡村旅游扶贫工作、教育扶贫工作、卫生和计划生育工作、文化建设工作、贫困村信息化工作。

二是2015年11月29号中共中央、国务院下发的《关于打赢脱贫攻坚战的决定》(中发[2015]34号)

文件明确强调要充分发挥政治优势和制度优势，咬定青山不放松，采取超常规举措，拿出过硬办法，举



全党全社会之力，坚决打赢脱贫攻坚战。

明确了到2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

提出要实施精准扶贫方略，加快贫困人口精准脱贫；加强贫困地区基础设施建设，加快破除发展瓶颈制约；强化政策保障，健全脱贫攻坚支撑体系；广泛动员全社会力量，合力推进脱贫攻

坚；大力营造良好氛围，为脱贫攻坚提供强大精神动力；切实加强党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治保障等具体举措。

首次明确实行中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的工作机制。

强调了中央和国家机关各部门要按照部门职责落实扶贫开发责任，实现部门专项规划与脱贫攻坚规划有效衔接，充分运用行业资源做好扶贫开发工作。

三是2018年6月15日由中共中央、国务院印发的《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》

这份文件一个鲜明的标志就

是把精准脱贫作为全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一来安排部署。强调要按照中央脱贫攻坚系列重大决策部署要求制定完善配套政策举措，实现细化三年行动方案，并抓好组织实施工作。国务院扶贫开发领导小组成员单位每年向中央报告本部门本单位脱贫攻坚工作情况。



河南省委关于打赢脱贫攻坚战的决策部署

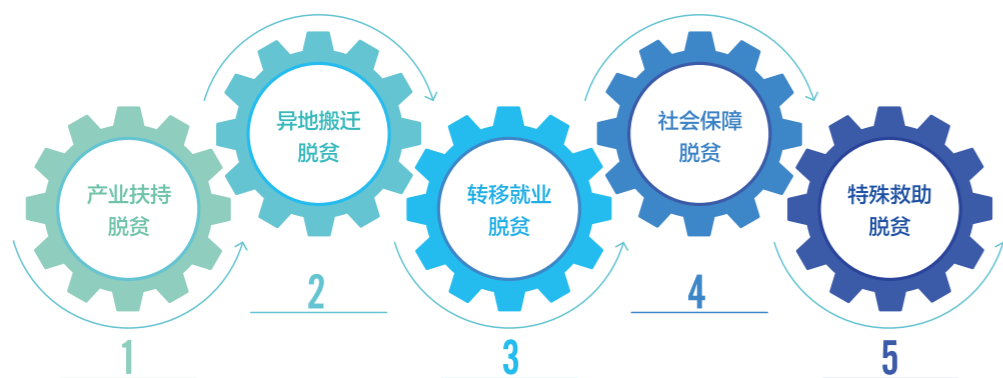
贯彻落实党中央的决策部署，省委、省政府高度重视，在每次国家政策出台后，都要制定相应的贯彻落实意见。

一是 2016 年中共河南省委、河南省人民政府印发了《关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》（豫发〔2016〕5 号）

与之配套，制定了“五个办法”和“五个方案”。五个办法是：河南省扶贫对象精准识别及管理办法、河南省脱贫成效考核办法、河南省贫困退出办法、河南省扶贫资金管理办法、河南省开展统筹整合财政涉农资金试点实施办法；“五个方案”是：产业扶持脱贫、易地搬迁脱贫、转移就业脱贫、社会保障脱贫、特殊救助脱贫等方案。通过一个意见、五个办法、五个方案，构建起了河南省关于精准扶贫的顶层设计。

- 1 河南省扶贫对象精准识别及管理办法
- 2 河南省脱贫成效考核办法
- 3 河南省贫困退出办法
- 4 河南省扶贫资金管理办法
- 5 河南省开展统筹整合财政涉农资金试点实施办法

脱贫攻坚战五个办法



脱贫攻坚战五个方案



二是 2018 年 7 月 6 日中共河南省委、河南省人民政府制定下发了《河南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》

其亮点是提出了“464”重大举措：“4”就是打好产业扶贫、就业创业扶贫、生态扶贫、金融扶贫“四场硬仗”；“6”就是开展好健康扶贫、教育扶贫、扶贫助残、易地扶贫搬迁、危房改造清零、扶贫扶志等“六大行动”；“4”就是实施交通扶贫、水利扶贫、电网升级和网络扶贫、环境整治等“四项工程”。



郑州市委关于打赢脱贫攻坚战的决策部署



全市脱贫攻坚问题整改暨总攻动员会议



脱贫攻坚战打响以来，我市坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，站位全局、高标推进，凝聚力量、合力攻坚，推动脱贫攻坚取得决定性成效，为高质量建设国家中心城市、全面建成小康社会奠定坚实基础。



河南省委常委、郑州市委书记徐立毅在新密与贫困户亲切交谈



成立了以市委书记任第一组长、市长任组长的脱贫攻坚领导小组，以及由市级领导牵头的15个脱贫攻坚重点工作专项指挥部。先后出台了《关于深入推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战的实施意见》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》和《关于提高脱贫质量巩固脱贫成效的意见》，市直19个行业部门、15个专项指挥部分别出台专案，构建起了完整的政策体系。

郑州市脱贫攻坚工作回顾

扶贫历程回顾

改革开放40多年来，郑州的扶贫工作大体经历了以下几个阶段：

（一）1978—1993年：体制改革和经济发展推动阶段

就全国而言，有专家学者将这一时期分为体制改革推动阶段（1978—1985年）和大规模开发式扶贫阶段（1986—1993年）两个阶段。1978—1985年间，通过土地经营制度改革、农产品价格改革、乡镇企业改革，不仅促进了国民经济的快速发展，而且也使得一批贫困

农民得以脱贫致富。按照1978年确定的100元的贫困线，我国没有解决温饱的贫困人口由1978年的2.5亿人减少到1985年的1.25亿人，占当时农村贫困人口的比重为14.8%，贫困人口平均每年减少1786万人。1986—1993年，我国成立了专门的扶贫机构，将农民人均纯收入206元确定为扶贫标准，启动实施了有组织、有计划的扶贫工作，实现了由救济式扶贫向开发式扶贫转变。这一时期，我国农村贫困人口由1.25亿人减少到8000万人，占农村人口的比重为8.7%，平均每年减少640万人。

（二）1994—2000年：“八七”扶贫攻坚阶段

1994年，我国制定了《国家八七扶贫攻坚计划》，提出利用七年时间，解决8000万农村贫困人口的温饱问题。这一时期，我市有

了专门的扶贫机构（1993年成立了贫困地区经济开发领导小组及其办事机构）。按照当时的扶贫标准，截止1993年底，全市确定了11个贫困乡、246个贫困村、32万贫困人口。为实现“八七”扶贫攻坚目标，市委、市政府先后制定下发了《郑州市1994—2000年扶贫攻坚规划》《中共郑州市委 郑州市人民政府〈关于尽快解决全市农村贫困人口温饱问题的实施意见〉》《中共郑州市委办公厅 郑州市人民政府办公厅关于进一步做好对口帮扶贫困村工作的通知》等文件，市县也设立了专项扶贫资金，市本级财政扶贫资金由1994年的100万元增加到2000年的500万元。七年间，市县两级共投入财政扶贫资金5697万元，派出扶贫工作队321支，通过实施基础设施扶贫、产业扶贫、科技扶贫等扶贫举措，到2000年底，基本解决了32万贫困人口的温饱问题。

（三）2001—2010年：新世纪第一个十年扶贫开发阶段

2001年，国务院印发了《中国农村扶贫开发纲要（2001—2020年）》（国发〔2001〕23号），提出尽快解决少数贫困人口温饱问题，巩固温饱成果，提高贫困人口的生活质量和综合素质，为达到小康水平创造条件的扶贫目标。同时，将贫困县、贫困乡、贫困村名称更改为扶贫开发工作重点县、重点乡、重点村，将1998—2000年农民人均纯收入平均数低于1500元的乡（镇）确定为扶贫开发工作重点乡（镇），低于1170元的行政村定为扶贫开发工作重点村；将2000年农民人均纯收入低于865元的农村人口确定为贫困人口，其中，收入在865至625元之间的为初步解决温饱但还不稳定的贫困人口，低于625元的为尚未解决温饱的贫困人口。根据这一标准，我市既没有扶贫开发工作重点县，也没有扶贫开发工作重点乡，但有161个扶贫开发工作重点村、11.89万农村贫困人口，其中尚未解决温饱的贫困人口3.36万人、初步解决温饱但还不稳定的贫困人口8.53万人。这一时期，我市于2001年成立了由市长任组长的扶贫开发领导小组及其办事机构，各县（市）区也成立了相应的机构。市委、市政府于2003年



□ 郑州市农委（扶贫办）党组书记、主任樊惠林到中牟县北堤村看望贫困群众

出台了《中共郑州市委 郑州市人民政府关于切实做好新阶段农村扶贫开发工作的意见》（郑发〔2003〕3号），明确了财政、信贷、定点帮扶等一系列政策措施，建立了完善了考核机制，派出161支工作队帮扶161个扶贫开发工作重点村，初步构建起了专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，并从2005年开始将扶贫工作列入年度十大民生实事进行督办。同时，在扶贫举措上，明确提出了宏观上实行区域化扶贫，微观上实行一村一策扶贫的思路，并划定了六大扶贫区域，推进扶贫由分散向集中转变，由单一向多元转变，由间接向直接转变。10年来，累计投入各级各类扶贫资金8.9亿元，

其中财政扶贫资金4.7亿元，基本完成了140个贫困村的整村推进任务和7300户2.9万人的扶贫移民搬迁任务，有7万人实现了脱贫，161个扶贫开发工作重点村农民人均纯收入由2000年底的822元提高到2010年底的2141元。

（四）2011—2020年，新世纪第二个十年扶贫开发阶段。这一时期，由三个阶段组成

2011—2012年，过渡阶段。2011年，党中央、国务院印发了《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》，提出坚持开发式扶贫方针，实行扶贫开发和农村最低生活保障制度有效衔接的工作方针，



到2020年稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房，贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，扭转发展差距扩大趋势的扶贫目标，并将扶贫标准提高到2300元。这一时期，我市出台了《中共郑州市委、郑州市人民政府关于贯彻落实〈中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）〉的实施方案》（郑发〔2012〕12号），确定将扶贫标准提高到3000元，并据此对扶贫对象和低保对象进行摸底调查，建立扶贫对象档案。但由于这一时期扶贫对象识别仍采用了自上而下分解任务的形式进行，致使不精准问题依然存在。

2013—2015年，全面实施精准扶贫阶段。2013年底，习近平总书记到湘西十八洞村调研时强调

扶贫要实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫。为贯彻习近平总书记的决策部署，2014年底，中办、国办联合下发了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，强调要建立精准扶贫工作机制。这一时期，郑州市委、市政府先后印发了《郑州市扶贫攻坚发展规划（2014—2020年）》（郑发〔2014〕1号）和《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作意见》（郑发〔2014〕2号）两个重要文件，将全市贫困乡村划分为浮戏山、石君颍、具茨山、五云山、徐庄白坪豫西抗日根据地革命老区、航空港发展区、平原高效农业发展区等7大区域，着力实施易地搬迁扶贫、现代农业扶贫、产业扶贫、发展贫困山区区域特色经济为主的连片开发扶贫、基础设施和公共服务提升

扶贫，以及对口扶贫、行业扶贫、社会帮扶扶贫，创新社会管理扶贫、财政金融政策保障扶贫等8大行动计划，配套制定了《郑州市易地扶贫搬迁三年行动计划（2013—2015年）》《郑州市人民政府关于切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作的意见》等政策文件。同时，全面开始了精准识别、建档立卡工作，对2011—2012年识别的扶贫对象进行逐村逐户逐人进行甄别、清洗。截止2014年底，全市识别贫困人口9.6万人。2014—2015年两年间累计完成脱贫71335人，占比达到74.24%。

2016—2020年，决战决胜脱贫攻坚阶段。2015年11月29日，中共中央、国务院下发了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，自发布之日起实施。提出的目标是，到2020年，稳定实现农村贫困人口

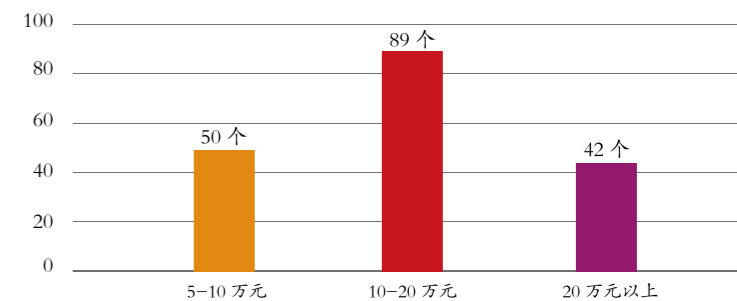
不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。脱贫攻坚战自此打响。在此期间，市委、市政府于2016年初下发了《关于深入推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战的实施意见》（郑发〔2016〕3号），成立了以市委书记为第一组长、市长任组长的双组长脱贫攻坚领导小组，层层签订目标责任书，立军令状，尽锐出战。随后，又于2017年下发了《关于改进作风狠抓落实进一步完善脱贫攻坚责任体系的意见》，进一步明确和落实了市、县、乡、村、村级责任组、行业部门、帮扶工作队、督查巡查组等8个层面责任；成立3个脱贫攻坚督查巡查组，加大督查巡查力度。推动19个行业部门出台各自行业扶贫政策，形成了“1+19”政策体系。开创性提出了以“N+2”为主线，以精准对户（人）、对事、对时、对责、对账“五对”为抓手，以“转扶搬保救”为基本路径的精准扶贫模式。2018年，市委、市政府又制定了《关于打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》，成立了15个重点工作专项指挥部，出台了15个专案，形成了“1+15+19”政策体系。到2016年底，全市181

个贫困村全部退出。到2018年底，全市只剩余政策兜底贫困人口769户1785人，实现了除政策性兜底外存量贫困人口全部脱贫目标。自2019年起，郑州市由脱贫攻坚转向脱贫攻坚与巩固提升并重阶段，并于当年下发了《中共郑州市委 郑州市人民政府关于提高脱贫质量巩固脱贫成效的意见》，到2020年底，全市9.6万贫困人口如期实现全部脱贫，脱贫攻坚战取得决定性成效，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

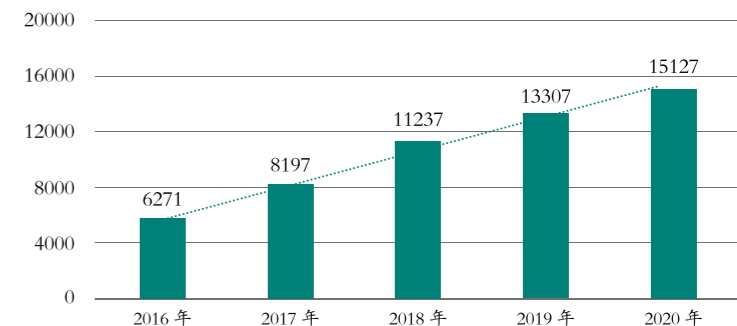
脱贫攻坚成效

2016年脱贫攻坚战打响以来，郑州市以习近平总书记扶贫工作重要论述为指导，认真贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府决策部署，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持站位全局、高标准推进，坚持凝聚力量、合力攻坚，推动脱贫攻坚取得决定性成效，为加快郑州国家中心城市建设和全面建成小康社会、顺利开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

全市181个贫困村集体经济收入情况



全市2016—2020年贫困人口人均纯收入情况



区县(市)	脱贫人口		脱贫村数量
	户数	人数	
巩义市	9653	29597	42
登封市	6083	25973	57
新密市	3787	16245	28
荥阳市	2487	9359	27
新郑市	2004	7484	13
中牟县	1547	6549	14
航空港区	237	877	0
合计	25798	96084	181

全市脱贫任务完成情况

一是减贫任务顺利完成。到2020年底，全市181个贫困村全部退出，9.6万贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚目标如期实现，向全市人民交上了一份满意答卷，连续四年在全省脱贫攻坚成效考核中获得“好”的等次，排在第一方阵。

二是贫困农民收入快速增长。2020年底，我市贫困农民人均可支配收入达到15127元，是2015年底4213元的3.6倍，与全市农村居民人均可支配收入比由2015年的1:4缩小到1:1.7，农民生活水平显著提高。贫困村集体经济收入从无到有，全部超过5万元，平均达到21.89万元，发展后劲不断增强。

三是贫困乡村面貌发生巨大变化。基础设施不断完善，村村通硬化路率、通客车率达到100%，村村通动力电率、户户通电率达到100%，贫困人口饮水安全100%动态达标，宽带和4G网络实现全覆盖。公共服务设施不断提升，

贫困乡村教学条件和师资队伍不断加强，村村建有标准化卫生室，配备有合格的乡村医生，村村有综合性文化服务中心。五年累计建成易地扶贫搬迁社区5个，完成搬迁1421户5649人。人居环境整治全面完成，打造贫困村美丽乡村11个。

四是贫困乡村治理水平显著提升。深入开展抓党建促脱贫工作，全面完成了贫困村党支部的整顿和提升。先后派出3批共1334支工作队、1334名第一书记、2.7万名工作队员和帮扶责任人投身脱贫攻坚一线，实现了对贫困村和贫困户的帮扶全覆盖，密切了党群干群关系。通过建立“一约五会”、设立好人榜、评选脱贫攻坚先进典型等，激发了贫困群众的内生动力。探索加强法治、德治、自治“三位一体”的基层治理新路子，为深入实施乡村振兴战略奠定了基础。

五是结对帮扶贫困县工作成

效显著。成立结对帮扶贫困县工作领导小组，组建郑卢帮扶综合协调办公室和驻卢氏工作组，抽调12个区县(市)对口帮扶卢氏县18个乡镇，构建了市委、市政府统一领导，市直部门分工负责，区县(市)对口帮扶，社会力量积极参与的帮扶工作格局。三年来，累计投入结对帮扶财政资金3.37亿元，11大类197个帮扶项目和22项重点工作顺利推进；引进落地企业20个，实现招商引资1.38亿元，助力卢氏县顺利摘帽脱贫。连续两年在全省结对帮扶贫困县考核中名列第一。巩义市结对帮扶淮滨县、新郑市结对帮扶南召县任务顺利完成，均被评为“好”的等次，取得了明显成效。

脱贫攻坚举措

一是坚持“高位”推动。市委、市政府坚持把脱贫攻坚作为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治任务来抓，把学习习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要论述、习近平总书记在宁夏、陕西、山西、湖北等地调研以及出席2020年3月6日决战决胜脱贫攻坚座谈会等重要讲话精神，作为市委常委会的“第一议题”，着力在学懂弄通做实上下功夫，推动学习贯彻不断深化。成立了以市委书记任第一组长、市

长任组长的脱贫攻坚领导小组，主要领导亲力亲为，以上率下；分管领导具体抓，促落实；定期召开市委常委会、政府常务会、领导小组专题研究部署脱贫攻坚工作。建立市委常委联系县区、市级领导负责分管领域脱贫攻坚工作和分包贫困村制度，成立由市级领导牵头的15个三年行动计划专项指挥部，开展四级书记遍访扶贫对象行动。市人大、市政协每年组织开展脱贫攻坚专项视察和专项监督活动，带动解决一大批难点问题。

二是强化“顶层”设计。在政策体系上，先后出台了《关于深入推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战实施意见》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》和《关于提高脱贫质量巩固脱贫成效的意

见》，市直19个行业部门、15个重大专项指挥部分别出台专案，构建了完整的政策体系。在扶贫举措上，积极探索实践“N+2”精准扶贫模式，逐村逐户逐人编制脱贫帮扶计划，因村因户因人精准施策，切实提高帮扶成效，省委办公厅《督促检查情况》、省委政研室《调查研究》《农民日报》分别进行了宣传推介。在推进机制上，以对人、对事、对时、对责、对账“五对”为主要内容，定期组织开展督查巡查和脱贫成效“回头看”，有效破解了“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”要精准的问题。

三是做实“精准”文章。精准识别退出，坚持以家庭人均纯收入稳定超过国家扶贫标准且实现“两不愁三保障”为主要衡量指标，

严格按照“统计摸底、民主评议、核实认可、公告公示、脱贫销号”的程序规范操作，逐村逐户逐人过筛子，及时开展动态调整和问题整改，有效杜绝虚假脱贫、数字脱贫，切实做到“零差错”。年度数据质量指数稳定在100%，全市贫困识别准确率、脱贫退出准确率、问题整改准确率等主要指标均达到100%。精准落实政策，紧紧围绕“两不愁三保障”，不断完善政策举措，坚持条块联动，加强督促检查，确保每一项政策第一时间精准落实到户到人。近年来，我市政策到位率稳定在100%，5年累计发放教育资助资金14.81亿元，惠及学生177.17万人次；享受健康扶贫“七免一减”和“先诊疗后付费”惠民政策15.78万人次，累计





减免医疗费用5331.1万元，大病集中救治率、慢性病签约率、家庭医生签约服务率均达到100%；落实医保“四重保障制度”，实现应保尽保；全市7014名建档立卡贫困残疾人全部纳入扶贫助残范围，累计办理残疾人证2114份，实施家庭无障碍改造2129户，实现了应改尽改；累计鉴定房屋1.3万余户，改造危房944户；农村低保标准由320元提高到730元，低保兜底保障水平不断提升。精准推进工作，紧紧围绕巩固提升脱贫成果，以发展产业、促进就业、消费扶贫为重点，千方百计增加农民收入；以加强基础设施建设为重点，不断改善贫困群众生产生活条件，夯实发展基础。五年来，累计投入产业扶贫资金10.69亿元，发放扶贫小额贷款3.27亿元，实施产业扶贫项目682个，培育带贫农民专业合作社166个，实现了产业帮扶对人对人全覆盖；累计培训贫困劳

动力1.85万人，解决就业2万多人，其中公益性岗位安置就业2840人，实现“应培训尽培训、应就业尽就业”目标。

四是凝聚“广泛”合力。坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”，坚持“志智双扶”，凝聚脱贫攻坚强大合力。充分发挥专项扶贫的主导和引导作用，五年累计投入财政专项扶贫资金24.8亿元，其中市本级投入20.9亿元，实施财政扶贫项目2483个。充分发挥行业扶贫的支持作用，市直各部门全力打好产业扶贫、就业创业扶贫、生态扶贫、金融扶贫“四场硬仗”，扎实开展健康扶贫、教育扶贫、扶贫助残、易地扶贫搬迁、危房改造清零、扶贫扶志“六大行动”，深入推进交通扶贫、水利扶贫、电网升级和网络扶贫、环境整治“四项工程”，助力贫困乡村发展。充分发挥社会扶贫的补充作用，扎实开展“百企帮百村”、慈

善捐助、扶贫助残、“巧媳妇”工程、定点扶贫、消费扶贫等活动，带动一大批贫困群众走上了致富道路。截止目前，全市累计投入社会扶贫资金近50亿元。充分发挥贫困群众的主体作用，积极探索“以劳动换积分，以积分换商品”扶贫模式，建设扶贫超市202个。加强励志教育，完善村规民约，选树先进典型，涌现出了无臂羊信曹建新、“最帅水果哥”牛世权、身残志坚杨淑丽等一批自立自强的先进典型，弘扬了社会正能量，激发了“我要脱贫”的强大内生动力。

五是强化“压力”传导。健全责任体系，制定出台了《关于改进作风、狠抓落实，进一步完善脱贫攻坚责任体系的意见》，明确了市、县、乡、村、村级责任组、行业部门、帮扶工作队、督查巡查组等8个层面责任，制定相应奖惩制度，逐级传导压力，夯实工作责任。加强督查巡查，抽调市直部门业务骨干组建3个督查巡查组，采取定期不定期暗访督查的形式，及时发现问题，帮助解决问题，带动扶贫工作精准度、社会认同度和群众满意度显著提升。从严追责问责，坚持“正负”激励两手抓，提拔重用了一批扶贫干部，对工作不力的单位和个人进行追责问责。五年来，全市查处扶贫领域腐败和作风问题154件，处理人数234人，以严肃问责倒逼责任落实。

区县(市)扶贫篇 QUXIANSHI FUPINPIAN

凝心聚力 上下齐心 坚决打赢打好脱贫攻坚战

——巩义市脱贫攻坚工作纪实

近年来，巩义市深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想，始终把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务和第一民生工程，严格落实中央、省、郑州市脱贫攻坚决策部署，紧紧围绕“三保障”、聚焦“三精准”、强化“三落实”，全面发力、精准施策，如期完成新时代脱贫攻坚目标任务。

▶ 脱贫目标完成情况 >>>

截止2020年底，巩义市建档立卡户9653户29597人全部实现脱贫，42个贫困村全部退出贫困序列。

▶ 主要做法 >>>

(一) 压实攻坚责任

一是突出主体责任。市委市政府积极履行脱贫攻坚主体责任，每月召开市委常委会、政府常务会，研判部署脱贫攻坚各项重点工作。严格落实三级书记遍访贫困村、贫困户制度，为贫困村发展、贫困户脱贫提出科学合理的意见和建议；二是凸显行业责任。制定完善43项惠民政策，印制《脱贫攻坚政策汇编》，建立了较为完备的政策体系；三是强化镇村责任。全市262个有贫困户的行政村全部成立村级脱贫责任组，配备了村级扶贫专干，推动各项政策到村到户到人；四是夯实帮扶责任。全市县处级干部和2974名帮扶责任人精准对应到镇到村到户，要求每月2次进村入户调研帮扶，向16个镇82个村派驻驻村工作队162名。

(二) 强化政策落实

围绕“一超过、两不愁、三保障”脱贫标准，积极落实各项扶贫政策，

确保“不漏一户、不落一人”。

一是坚决打好“四场硬仗”。统筹推进产业、就业、金融、生态四场硬仗。依托巩义雄厚的工业基础，每年帮助1.5万多贫困劳动力就业，实现了“应就业尽就业，一人就业全家脱贫”的工作目标。依托全市“青山绿水”工程，大力实施生态扶贫，充分开发公益性岗位，就近吸纳弱劳动力或半劳动力就业。认真落实建档立卡贫困户扶贫小额贷款政策，累计发放金融扶贫小额贷款1313笔，贷款金额1928.95万元，支持贫困户发展产

业增收。2020年，全市贫困户人均纯收入17026元，较2016年的5269元增加11757元。

二是深入开展“六大行动”。紧盯“两不愁三保障”等底线指标，政策落实100%。投入750.3万元，危房改造524户。发放各类教育救助资金1740.68万元，救助学生1.4万人次。收治建档立卡贫困人口就诊3.3万人次，减免金额4769.77万元。投入797.2万元为全市贫困户代缴医疗保险，惠及43538人次，贫困人口住院医疗费用报销比例达到了90%左右。投资2430.78

万元，完成“十三五”期间易地扶贫搬迁167户579人。累计发放产业扶贫奖补663.67万元，惠及贫困户1027人次。

三是扎实推进“四项工程”。扎实推进贫困村基础设施建设和公共服务能力提升，实现全市行政村通车率达100%、通动力电率100%，户户通电率100%，4G网络覆盖率100%，光纤入村率100%。681家企业与2001户贫困户形成了帮扶对子，投入847万元进行“七改一增”改造，贫困户户容户貌明显改善。

(三) 抓实工作成效

一是抓实动态管理。坚持应纳尽纳、应退尽退，每年组织开展贫困人口再核实、再调整。在此基础上，通过集中培训、集中录入、集中审核，确保扶贫对象信息“户、表、机”三对照。

二是抓实项目建设。近年来投入财政扶贫资金3.7亿元，实施各类扶贫项目666个，惠及214个村3万多贫困群众。对2016年以来专项扶贫资金、资产情况进行全面清查确权登记，建立后期管护制度，确保扶贫项目持久发挥带贫效益。

三是抓实问题整改。坚持问题导向，将问题整改贯穿整个脱贫攻坚全过程。5年共计开展考核、督查巡查、巡视、审计等相关问题整改18项，全部严格按照全面自查、建立台账、逐项销号等程序落实。

四是抓实信访化解。5年共受理扶贫领域信访案件111件，全部按照要求调查处理，信访群众认可满意率99%。

五是抓实消费扶贫。成立消费扶贫专班，在“中国社会扶贫网”和“河南农购网”申报上传扶贫农副产品73种。建成消费扶贫专馆(区)6个，开展消费扶贫和农产品展销活动262次，销售金额202.1万元，切实解决贫困群众农副产品积压卖难问题。

六是抓实防返贫机制。建立行业部门联席会制度，不断加强



对“两类人群”的动态识别监测和帮扶。截至目前，精准识别边缘户易致贫户和脱贫不稳定户26户77人，并落实相关帮扶政策。

七是抓实结对帮扶。2018年结对帮扶淮滨县以来，投入和引进产业发展资金5.4亿元，财政援助5803.36万元，开展各种技能培训2547人次，帮助243名淮滨籍劳动力就业，提供各领域人才支持2297人次，开展公益捐赠(含物资折款)758.13万元，消费扶贫投入资金1150.83万元。

▶ 特色亮点做法 >>

(一) 产业带贫成效明显

依托巩义市产业集聚区，投资1819.3万元实施精准扶贫标准化厂房项目，建设标准化厂房5栋，通过厂房租赁实现年收益160.02万元，惠及117村、957户。投资8.3亿元建成40兆瓦集中式光伏电站和2兆瓦屋顶分布式光伏项目，年收益150万元，持续20年，累计发放450万元，惠及贫困户3314户次。

(二) 扶贫扶志备受关注

扶贫案例《强化志智双扶举措 攻克“慵懒散乱”堡垒——河南省巩义市鲁庄镇扶贫扶志扶智相结合》入选全国扶贫扶志典型案例50例，相关内容在《中国扶贫》杂志刊登，巩义市鲁庄镇作为全国5个受邀代表之





一和仅有的一家镇级单位代表，在全国扶贫扶志研讨班上做了典型发言。2019年我市贫困户杨淑丽获得河南省脱贫攻坚奋进奖，2020年鲁庄镇党委书记王东荣获全省脱贫攻坚创新奖。2020年12月16日，王东受邀参加河南省“决战脱贫攻坚 决胜全面小康”扶贫扶志专场新闻发布会。

(三) 脱贫振兴无缝衔接

巩义市在贯彻中央省市乡村振兴决策部署中，结合实际，精心设计“摘

星夺旗创三宜”活动载体，即鼓励引导全市农村争创“星级村”；“夺旗”，即鼓励引导连续两年摘得“五星”的村争创“红旗村”；“创三宜”，即鼓励引导“红旗村”争创“宜居、宜业、宜游”的现代化新农村。农村按“党的建设、产业兴旺、乡风文明、平安和谐、美丽乡村”五颗星，分别设置评价指标，将脱贫攻坚作为一项底线工作纳入“产业兴旺星”，融入到整个乡村振兴大盘子中，通过实施乡村振兴巩固脱贫成果，提高脱贫质量。截至目前，全市288行政村已评出产业兴旺星184个。



踏平坎坷成大道 斗罢“贫困”又出发

——登封市脱贫攻坚工作纪实

一、强化政治责任，构建脱贫攻坚责任落实体系

登封市位于河南省中西部，是郑州市的西大门，属于豫西丘陵山区，总面积1217平方公里，人口72.7万，辖3个办事处、9个镇、3个乡。全市共有贫困村57个，建档立卡贫困人口6083户25973人，是郑州市贫困任务最重的县市之一。党的十八大以来，登封市严格按照中央、省委及郑州市委关于脱贫攻坚工作的决策部署，坚持把脱贫攻坚作为一项重大政治责任，抓党建、兴产业，打基础、惠民生，补短板、强弱项，持续巩固拓展脱贫成果、提升贫困群众脱贫质量，到2020年底，全市57个贫困村已全部摘帽退出，建档立卡贫困户6083户25973人全部脱贫，交出了登封市新时代脱贫攻坚的亮丽答卷。

登封市紧紧围绕“高质量脱贫”这一目标任务，全面构建了三级(市、乡、村)、四类(主体责任、行业责任、属地责任、基层责任)、六个层面(市脱贫攻坚领导小组、专项扶贫领导小组、乡级脱贫攻坚领导小组、村级脱贫工作组、村“两委”、驻村工作队)的脱贫攻坚责任体系，形成了上下联动、齐抓共管的脱贫攻坚工作格局。

落实主体责任。充分发挥党的政治优势和组织优势，全面加强脱贫攻坚的组织领导。把脱贫攻坚列为市委常委会的常设议题，市政府常务会每月听取脱贫攻坚工作汇报，及时研究解决工作推进中的各类问题；落实“五级书记遍访贫困村、贫困户”要求，坚持市委书记带队，逐乡逐村开展扶贫调研，实现对57个贫困村全覆盖。

强化行业责任。坚持把行业扶贫作为脱贫攻坚的重要抓手，督促行业部门落实政策和帮扶责任，调整完善14个脱贫攻坚重大专项指挥部，大力开展脱贫攻坚“四场硬仗”“六大行动”“四项工程”，统筹加强对行业领域扶贫工作的领导，共同发力，合力攻坚。

压实属地责任。充分发挥乡镇在脱贫攻坚一线的属地主体作用，明确乡镇属地管理职责，全市15个乡(镇)区、街道实行“周调度会”制度，每周研究一次本辖区内的脱贫攻坚工作，由乡镇负责加强对驻村工作队、驻村第一书记的管理，统筹推进精准扶贫工作。

夯实基层责任。创新开展“党建领航·六村联创”活动，突出以党建引领促进脱贫攻坚，在全市343个行政村(社区)中，选树基层党组织建设、脱贫攻坚、产业发展、人居环境、社会和谐、乡风

文明等6类红旗村(社区),树立了典型、推广了经验,涌现出了徐庄镇何家门村党支部通过带领村民发展乡村旅游脱贫致富,宣化镇芸萃山村党支部通过带领村民发展特色种植养殖业脱贫致富等一批先进典型,真正将村党支部打造成为带领群众脱贫致富的坚强堡垒,在全市形成了“村村有奋斗目标、人人肩上有担子”的抓党建促脱贫攻坚工作局面。

二、聚焦脱贫质量,构建脱贫攻坚政策落实体系

登封市紧紧围绕“两不愁、三保障”的工作要求,以“4+6+4”14个脱贫攻坚重大专项行动为抓手,全力以赴抓好行业扶贫政策落实,有力推动了全市脱贫攻坚工作质量稳步提升。

大力实施产业扶贫。登封市把产业扶贫作为群众脱贫致富的根本之策,紧紧围绕“长期稳定增收”这一脱贫要义,结合登封实际,因地制宜、一村一品,大力发展农村集体经济,全盘谋划扶贫特色产业项目,充分发挥“龙头企业+农户”“龙头企业+基地

+农户”作用,切实提升贫困群众的脱贫质量。登封全市累计建成乡村旅游示范基地12个,开设各类电子商务村级服务站点257家,57个贫困村集体经济均达到10万元以上,带动4150户贫困群众户均增收1800元。

大力实施金融扶贫。学习借鉴卢氏经验,建立并完善金融扶贫四大体系,探索建立了“政府、银行、担保公司”三位一体合作机制,创新推出了“富牛贷”“香菇贷”“核桃贷”“红薯贷”等金融贷款产品,有效解决了贫困户发展产

业“资金难”的问题。如:石道乡依托地域传统优势和资源禀赋,联合农商银行,创立我省首家“母牛银行”,贫困户通过“富牛贷”贷款,购牛资金又回到合作社,如此反复赊销、贷款,让贫困户走出一条持续增收、稳定脱贫的小康之路。全市共建成市级金融服务中心1个、乡级金融服务站16个、村级金融服务部220个;累计发放扶贫小额贷款2.6亿元,发放精准扶贫企业贷款6笔1260万元,户贷覆盖率达到64.9%,位居全省第一位。

大力实施就业扶贫。登封市积极拓宽群众就业渠道,不断提升贫困劳动力就业技能,探索搭建了市、乡、村三级就业服务对接平台,创新开展贫困村扶贫专场招聘会,帮助1600多名贫困劳动力实现就业;创新开展“订单式”入村培训、“点对点”即时培训等培训模式,累计组织各类贫困劳动力职业技能培训236期,培训贫困群众3012人次,有就业能力和就业意向的贫困劳动力就业率动态保持100%,利用非全日制公益性岗位兜底基本消除了城乡“零就业”家庭。疫情防控期间,登封市充分发挥“掌上登封”等专业线上运行平台的精准匹配功能进行职业介绍,接通用工就业互联通道,确保贫困劳动力能在第一时间就业。同时,开发防疫消杀、社区巡查等公益性岗位450个,将非全日制公益性岗



位待遇标准由原来的380元/月提高至520元/月,进一步激发了贫困劳动力就业积极性。

大力实施易地扶贫搬迁。针对贫困村和贫困户生产生活条件差、基础设施不完善等突出问题,登封市大力实施易地扶贫搬迁,全市易地扶贫搬迁入住率已达到100%。严格落实“一户一宅、占

新腾旧”有关规定,全市725户搬迁户中符合拆除条件的240户搬迁户旧房已全部拆除到位,应拆尽拆率达到100%。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作,大力实施光伏、服装加工、种养殖等后续扶持产业,确保群众搬得出、稳得住、能发展、可致富,被省搬迁办通报表扬。





凝心聚力齐奋战 脱贫攻坚谱新篇

——新密市脱贫攻坚工作纪实

三、提升脱贫实效，构建脱贫攻坚工作落实体系

登封市始终把工作落实作为落实精准方略的重中之重，坚持目标导向、问题导向，狠抓项目建设、消费扶贫、社会扶贫等重点工作落实，切实做到了真扶贫、扶真贫，为全市扶贫工作提质增效奠定了坚实基础。

注重项目资金管理，打造扶贫精品工程。登封市按照“早谋划、重管理、保质量”的工作思路和“渠道不乱、用途不变、统筹兼顾、集中使用”资金使用原则，2016年以来累计实施专项扶贫项目569个，财政扶贫总投资11.9亿元，

建立了完善的资金和项目台账，加强监督管理，使扶贫资产持续发挥最大效益，确保了每笔扶贫资金都用在“刀刃”上，为决战决胜脱贫攻坚保驾护航。

创新消费扶贫模式，助推贫困群众稳定增收。登封市坚持“政府引导、市场运作、社会参与”的方式，倡导帮扶单位、爱心企业采购食材或发放员工福利时优先选购贫困地区农副产品，累计销售贫困地区农副产品591.2万元，有效带动了贫困群众增收。同时，积极开展消费扶贫直播推介工作。以“天地之中登封优选”为主题开展直播推介活动，通过智慧登封、抖音、微信等平台，组织开展15

场直播活动，各平台累计观看人数50余万人次，直播期间累计销售各类扶贫套餐产品1696份。

凝聚社会组织力量，探索“社会联建”新模式。登封市坚持把脱贫攻坚作为一项系统性工程，坚持以开展“百企帮百村”“村企联建”等活动为载体，建立“社会联建、助力脱贫”新模式，积极引导本地企业、社会组织参与扶贫工作，共同发力，合力攻坚。截至目前，组织社会组织与全市85个村进行结对帮扶，累计投入资金4543万元，开展爱心公益项目185个，提供爱心岗位300余个，惠及群众3万余人。

新密市总面积1001平方公里，人口85万，辖18个乡(镇)、街道，303个行政村。全市共有贫困村28个，建档立卡贫困户3787户16245人。近年来，新密市认真贯彻落实中央、省、郑州市关于脱贫攻坚工作部署要求，强化政治责任，落实政策到人，坚持产业引领，创新工作机制，全市于2016年底28个贫困村全部摘帽，2019年底全部贫困人口脱贫，贫困户人均收入由2015年的4436元提高到2020年的16129元。

一、健全完善工作格局，全面构建脱贫攻坚责任落实体系

按照“县级抓总、镇村为主、部门协同、社会参与”的工作思路，全面推进脱贫攻坚工作，形成了齐抓共管的工作格局。一是县级层面领导带头示范。市委书记、市长以上率下、靠前指挥，每月专题听取、研究和部署脱贫攻坚工作，及时指导协调解决突出问题。

县处级领导选取“贫中之贫、困中之困”的贫困村、贫困户，带头攻坚克难，为帮扶工作树立标杆。市人大、市政协和工商联在原有帮扶责任人的基础上，对最困难的贫困户加强帮扶，其中市人大组织人大代表帮扶58户、市政协组织政协委员帮扶58户，市工商联组织企业帮扶57户，形成了“多包一”的大帮扶格局。二是镇村干部克难攻坚。全面提升镇村干部脱贫攻坚能力，采用集中培训、以考促学、互访促学、现场观摩等多种形式，组织举办镇村干部、脱贫攻坚责任组等各类脱贫攻坚培训班17次，参训人次达6366人次，完成率105%，超额完成培训任务，实现了对全市扶贫干部的教育培训全覆盖。乡镇每周研究部署脱贫攻坚工作，推进脱贫攻坚工作落实落地。脱贫攻坚责任组、村两委、驻村工作队等扶贫干部务实进取，摸清贫困村、贫困户致贫实底，因地制宜、因户施策，开展脱贫攻坚工作。三是行业部门合力推进。行业部门每月研究脱贫

攻坚工作，发挥各自优势，确保政策落实到人，各单位坚持“两不愁、三保障”标准，以行业政策到户到人为重点，发挥政策集成效应，真正将惠民政策落实在贫困户上。四是社会力量助力攻坚。组织社会各界力量进行慈善捐助，募集资金655万元，专项用于脱贫攻坚工作。河南伏羲山有限公司深耕贫困山区，让尖山“旧貌”变“新颜”，带动尖山8个贫困村脱贫致富，让美丽尖山成为了郑州“后花园”，并获得全国“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业。

二、履职尽责协同作战，全面构建脱贫攻坚政策落实体系

坚持“两不愁、三保障”标准，建立行业部门扶贫数据信息共享机制，发挥政策集成效应，全面增强脱贫成效。一是深入实施教育扶贫。为每位贫困学生印制《新密市教育资助保障卡》，认真落实国家贫困学生资助政策。2016年

以来,共向54457人次建档立卡学生发放资助金3091.20375万元;二是持续深化健康扶贫。建立一站式医疗结算服务,深入开展家庭医生签约服务、重大慢性病免费体检行动等,切实为贫困人口脱贫致富提供健康保障。2016年以来,为87042人次建档立卡贫困人口报销各类医疗费用3775.8万元;三是认真落实住房保障。认真开展4类户危房清零行动,确保全面消除农村住房安全隐患;四是不断加大社会保障、特殊救助力度。全面建立动态管理机制和低保标准量化调整机制,认真落实残疾人“两项补贴”制度,深化特殊困难群众救助,针对两类人群、五类重点户建立镇村、企业帮扶机制,动态关注家庭生产生活情况,杜绝返贫现象发生。

三、部门联动共同推进,全面开辟扶贫项目建设绿色通道

2016年以来,新密市累计投入财政扶贫资金60369.3万元,共实施专项扶贫项目391个,进一步改善了贫困群众的生产生活条件。为缩短项目前期工作周期,提高扶贫资金使用效益,全面加快扶贫项目建设。一是开辟“绿色通道”,加快推进扶贫项目建设。健全完善项目建设“绿色通道”和乡镇、职能部门联动机制,定期召开推进会议、开展专项督查,及时研究解决问题;二是聘请专业机构,加强脱贫攻坚项目监督。聘请第三方监理、设计、验收公司对脱贫攻坚项目进行监督,统筹做好项目质量监管工作和推进资金拨付工作,

及早发挥项目效益,使群众及早受益;三是聚焦资产管理,完成扶贫资产确权管理。组织开展扶贫资产管理,明确了扶贫资产登记的范围、类型以及后续管护、运营管理、收益分配等要求。共梳理2016年以来扶贫资产项目370个,已经全面完成扶贫资产清查工作。

四、发挥区域资源禀赋,全面打造脱贫攻坚产业发展新模式

把握经济社会发展阶段重点,抓住影响制约群众脱贫的根本原因和关键因素,积极探索多途径多元化的脱贫攻坚新路子。特色种植方面:尖山风景区管委会致力于发展高山无公害蔬菜、小杂粮;实施贫困户“一亩果园”计划,拥有

田种湾高山错季节蔬菜种植基地、巩密关500亩“密二花”种植专业村、丁沟村艾草种植基地等,着力把伏羲山建设成郑州的“小厨房”。袁庄乡乱石坡村以“花田花海村”千亩油菜花为抓手,在发展旅游经济的同时,注册“迷恋你”生态米、“花花田”精炼菜籽油、石磨面等特色农产品,有效拓宽了贫困群众的增收渠道。发展加工业方面:平陌镇牛岭村服装加工厂集体产业项目,依托郑州市益民制衣有限公司,集研发设计、生产、销售于一体的产业化、规模化的综合服装厂,安置200人就业,实现贫困户脱贫。旅游产业发展方面:新密市贫困村大多拥有优良的自然生态和深厚的历史文化,走以项目为带动的“全域旅游+精准扶贫”新路径,富民兴业,一举多得。2018年以来,我市按照“资金集中使用,项目统一建设,效益统筹分配”的原则,创新资产受益模式,建设高端民宿项目。尖山管委会“嚶嚶客栈”项目带动8个贫困村年村集体经济增收达10万元,带动周边村40名左右贫困人口就业。以点带面,相继建成了神仙洞、楼院、田种湾和寺沟4个村集体经济民宿宾馆项目。中央二套生财有道栏目、中央七套美丽乡村中国行栏目、河南卫视等媒体先后多次对我市尖山的旅游产业发展情况进行专题报道,尖山获得了“中国最美生态旅游示范区”的荣誉称号,



提升了知名度、美誉度和影响力。深入实施金融扶贫。学习借鉴卢氏经验,建立完善信用体系,设立2000万元风险防控基金池,撬动资金2亿元用于信用贷款。截至目前,全市扶贫小额信贷累计发放贫困户贷款3007户12831.5万元。

五、不断创新工作举措,如期完成脱贫攻坚目标任务

(一)实施“三单联动”培训,提升贫困群众就业技能。以“大众创业、万众创新”为载体,探索企业岗位订单、待岗人员名单、政府培训菜单精





精准扶贫 找到脱贫致富“金钥匙”

——荥阳市脱贫攻坚工作纪实

准培训新密模式，建立专门的人力资源数据库，实行动态管理，提供专属培训“菜单”，全面提高贫困户就业能力。2016年以来，累计开展建档立卡贫困人员“三单联动”技能培训44期3047人次。

(二)深入开展扶贫扶志行动，激发贫困群众内生动力。把激发群众内生动力作为重要任务，不断创新载体、丰富形式，多方位宣传政策，提振贫困群众脱贫信心。设计制作《新密市脱贫攻坚帮扶明白栏》，对贫困户享受扶贫政策、帮扶措施落实等情况进行公示，做法得到郑州市推广。挖掘选树扶贫扶志先进典型，以袁庄乡乱石坡村第一书记为原型，创作现代扶贫戏剧

《春暖乱石坡》在新密市巡回演出，营造了全社会关心、重视、支持脱贫攻坚的浓厚氛围。

(三)发扬扶贫精神，疫情防控与脱贫攻坚实现互促双赢。夯实帮扶单位责任，激发驻村干部斗志，开通《战“疫”：书记们也很拼》等栏目，积极排查受疫情影响情况，努力将疫情影响降至最低。疫情期间，共安置公益性岗位贫困户107人，帮助销售滞留蔬菜和应季水果将近5万斤，28个驻村工作队为贫困群众及时送上防疫物资、米面油等慰问品。

(四)推进健康扶贫，探索贫困慢性病患者保障政策。为全面落实健康扶贫政策，确保贫困户政策

享受不遗漏、不空挡，争取到统一组织贫困户慢性病鉴定政策。针对部分贫困户自理能力差、行动不便的情况，由各村级脱贫责任组负责将贫困户送至医院，确保该项政策全面落实到位无死角，该项政策在全郑州市率先开展并进行推广。



五年来，荥阳市坚持靶心不变、节奏不乱、稳扎稳打、精准发力，全市上下担当作为，攻坚克难，贫困群众生产生活条件明显改善，收入得到大幅度提升，群众的幸福感、获得感显著增强，脱贫攻坚取得决定性成就。

■ 取得的成效

(一)脱贫攻坚任务圆满完成。荥阳市有建档立卡户2487户9359人，市级低收入户1237户4370人，经过全市上下的不懈努力，2019年底全市贫困人口全部退出，贫困村全部出列，脱贫攻坚取得决定性胜利。2020年贫困人口人均收入达13784元，是2016年的1.8倍，贫困群众收入大幅提高。

(二)资金利用效益不断放大。近年来，荥阳市共投入扶贫专项资金3.6亿元，共对接项目375个。通过基础设施的不断完善，彻底改变了贫困地区生产生活面貌；通

过产业项目的实施，带动贫困户增收，提升脱贫质量；通过保险、到户增收、雨露计划等构筑了多重保障，提高了贫困群众的获得感和满意度。

(三)社会参与更加广泛。荥阳市重点开展党建促脱贫、百企帮百村、爱心救助、社团帮扶。依托市慈善总会，广泛开展“慈善+扶贫”活动，社会各界人士参与度明显提高，关心支持脱贫攻坚热情不断高涨，行业扶贫政策高效落实。

(四)卢氏帮扶成效明显。自2018年荥阳市结对帮扶卢氏县横涧乡以来，荥阳市委、市政府立足横涧乡实际，先后投入财政资金250.02万元，帮助横涧乡发展扶贫产业，种植软籽河阴石榴120亩。市主要领导及帮扶单位赴横涧乡开展项目调研、举办就业招聘会、进行技术指导20余次，组织大型捐赠活动7次，捐赠救护车、就业终端机、电脑、校服、文体用品、棉被等各类物资48.47万元，帮助

横涧乡取得脱贫攻坚全面胜利。

■ 主要做法

(一)聚焦攻坚力量，确保压力层层传导。脱贫攻坚战打响以来，荥阳市高度重视脱贫攻坚工作，成立了由市委书记、市长亲自挂帅，市委副书记、主管副市长亲自指挥领导的脱贫攻坚领导小组，23个行业部门作为脱贫攻坚领导小组成员单位，成立了13个部门组成的脱贫攻坚专项指挥部，同时，建立了一系列工作体制机制，从市直部门选派优秀党员干部组成40个驻村工作队实施“挂包驻联”帮扶工程，实现贫困村驻村帮扶全覆盖，全力攻坚克难。

(二)聚焦产业发展，确保效益稳步增长。发展产业是实现脱贫的根本之策。在产业脱贫的道路上，我市始终坚持因地制宜、“长短结合”。主要通过“公司+基地+贫困户”的模式，因地制宜发展



种植业、养殖业、果蔬深加工等产业，实施产业化、规模化经营，形成产业连片组团效益，做强龙头产业，带动贫困群众脱贫增收。全市产业发展如星星之火，成燎原之势，逐步走上了区域化布局、规模化种养、标准化生产、产业化经营的路子，筑牢了贫困群众脱贫的产业基础，做到短期有成效，长期有收益。经过这五年的努力，荥阳市的产业项目总投入超过1.3亿，全市贫困村产业发展动力不断提升，截至目前，长期项目获得收益455万元，其中2020年全市27个贫困村、13个市级低收入村每村拨入产业收益资金5万元，产业扶贫项目共带动群众就业488人，其中建档立卡贫困户就业218人。各村都建立了短期见效的小微产业项目，吸纳贫困劳动力在“家门口”就业。截至目前，荥阳市27个贫困村、13个市级低收入村集体经济收入均已超过十万元，提供就业岗位263个，带动贫困户

就业131人。

(三) 聚焦干部培训，提升扶贫干部素能。荥阳市列出专项培训经费，采取“引进来”“走出去”等形式，分级对第一书记、驻村工作队员、扶贫干部每年至少举办一次扶贫业务培训和一次党性教育培训，坚定打赢脱贫攻坚战的信心决心。近年来，共举办第一书记培训班6期、720人次，帮扶责任人培训班3期、5700人次。

(四) 聚焦基础保障，不断完善基础设施。近年来，荥阳市农村面貌发生了翻天覆地的变化，基础设施建设总投入超过2.1亿，基本公共服务水平和农村环境卫生状况明显改善。建设农村硬化通村道路15条、84.621公里，设置贫困村客运班车线路15条、客运车辆30辆；新打饮水机井18眼，其中贫困村7眼，全市每年检测水质80余处，覆盖全部贫困村及有贫困户的行政村；架设电力线路10千伏598.33公里，400伏862.31

公里；建设综合性文化服务中心36个；建设标准化卫生室40个，配备合格乡村医生或执业(助理)医师45名；架设50M以上通讯宽带16500公里。资助建档立卡贫困家庭学生18010人次，资助金额达1069.6万元。基本实现村民组通硬化路，村村有卫生室和村医，实现县域义务教育基本均衡目标，饮水安全问题全部解决，贫困户危房改造全部完成。多年困扰贫困群众的上学难、就医难、行路难、吃水难、用电难等问题基本得到解决，贫困群众的生产生活条件明显改善。

(五) 聚焦惠民政策，确保群众得到实惠。近年来，荥阳市着重对各项惠民政策进行完善，随着政策落地见效，人民群众的获得感、幸福感空前提升。全市建档立卡户累计发放扶贫小额信贷(户贷)907笔、2392.19万元；慈善扶贫投入资金1178.2万元，惠及困难群众6.72万余人次；健康扶贫收治建档立卡人口就诊14837人，各

项减免惠及3.3万人，减免费用达377.6万元。贫困人口医疗费用实际报销比例92.28%，住院自付比例7.72%，贫困人口县域内就诊率达到98.58%；累计保障城乡低保对象56.49万人次，发放低保金1.6亿元，累计保障特困人员供养对象8.66万人次，累计发放特困供养金0.8亿元。累计发放困难残疾人各项补贴4295.6万元；就业扶贫提供就业岗位信息8万余条，发放宣传材料3万多份，组织就业扶贫招聘会25场次，贫困劳动力实现就业2431人，组织培训1016人次，落实培训补贴59万元，培训生活费补贴25.5万元，开发公益性岗位37个，发放公益性岗位补贴47.1万元。

■ 亮点做法

(一) 健全监测机制，巩固脱贫成效。荥阳市加强动态监测管理，完善应急救助机制，进一步巩固提升脱贫成效。创新两类人群排查办法，开展两类人群动态管理，建立防返贫防新致贫动态监测预警机制，由村“两委”和驻村工作队组成村组监测力量，对全村每个村民组收入最低的5户农户进行建册，村“两委”设置固定议题专题讨论两类人群筛查问题，对致贫返贫风险进行甄别确认，从而确保应纳尽纳。制定《四级防范救助预案》，设立救助资金，进行临时

性救助帮扶，防止返贫致贫。户级防范方面，通过拓展就近就地就业渠道、以工代赈、公益性岗位等，及时帮助群众解决就业问题，实现自我增收防返贫。村级防范方面，持续做好“长短”结合，发展产业，壮大村集体经济，建立村级救助机制防返贫。乡级防范方面，整合乡镇资源，畅通救助渠道，精准发力防止群众返贫。市级防范方面，出台《荥阳市产业扶贫项目收益分配指导意见》《荥阳市产业扶贫项目收益资金分配管理办法》，从产业扶贫项目收益中预留部分资金，作为全市防返贫防新致贫临时救助资金，对全域“两类人群”进行保障性兜底。目前已发放救助资金8.14万元，涉及建档立卡户15人。

(二) 有效运用慈善帮扶。自2016年以来，荥阳市将慈善捐助作为社会救助保障体系中的重要补充，累计投入慈善扶贫资金1178万元，惠及贫困群众6.7万余人次。一是医疗扶贫。持续助力“扶贫济困救助基金”，捐赠资金100万元，用于建档立卡贫困户患病救助1107人；二是产业扶贫。开展“星火燎原”慈善扶贫行动，为7个慈善企业、4个爱心单位搭建了33.6万元的绿色通道，助力贫困村建设、美丽乡村建设和乡村振兴实施；三是设立慈善超市。近年来，累计投入资金1178万元，在全市6个贫困村建立村级慈善超市，方便贫困群众日常所需，引导

贫困户提升脱贫积极性。四是开展慈善活动。以“慈善扶贫百户行”“爱心接力成就梦想”“慈善微心愿”“梦想助力金”等活动为载体，持续实施慈善帮扶，助力脱贫攻坚。

(三) 大力开展消费扶贫。加强宣传推介展销。利用消费扶贫工作系统，上传贫困村特色农产品，在全国“扶贫日”活动及春节前向社会推介。组织形式多样的贫困村农产品展销活动，历次活动现场销售额均接近10万元。开展结对帮扶助销。组织开展消费扶贫“一对一”结对帮扶活动，鼓励党政机关、企事业单位在同等条件下优先选用贫困村农产品；发挥帮扶干部资源优势，为特色农产品代言，拓展销售渠道。出台政策帮销。今年先后出台了《荥阳市消费月活动方案》《靓丽·夜荥阳消费季系列活动工作方案》《荥阳市2020年国庆·中秋“双节”促消费活动方案》，为贫困村农产品销售创造条件。举办线上签约助销。举办荥阳市“春满中原”互联网+促销、推上行、助脱贫线上签约活动，为荥阳市8款农产品对接5家采购商，达成长期持续供货意向592万元，已实现交易金额678万元。

截至目前，荥阳市贫困人口全部脱贫，贫困村全部出列，圆满完成了脱贫攻坚任务，为下一步脱贫攻坚和乡村振兴的有机衔接奠定了坚实基础。

践行初心使命 全面完成脱贫攻坚满意答卷

新郑市脱贫攻坚工作纪实

新郑是中华人文始祖轩辕黄帝故里，面积873平方公里（含航空港区代管184平方公里），辖13个乡镇、街道办事处和3个管委会，283个行政村（社区），全市总人口65万人，常住人口100万。近年来，新郑市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为根本遵循，坚持“精准扶贫、精准脱贫”基本方略不动摇，全面压实各级责任，尽锐出战，精准施策，举全市之力推进脱贫攻坚向纵深开展，取得了显著成效，荣获全省结对帮扶贫困县工作第一等次，提前一年完成脱贫攻坚目标任务。

■ 取得的成效

（一）脱贫攻坚任务全面完成。经过8年持续奋斗，特别是近年来深入实施打赢脱贫攻坚三年行动，现行标准下贫困人口2004户7484人全部实现脱贫目标，贫困人口人均纯收入由2013年约2700元增长至2020年约13000元，35个扶贫重点村全部摘帽。

（二）结对帮扶南召县工作成效显著。建立教育、医疗、人力资源等8个行业部门对口帮扶机制，实现帮扶工作精准对接、双向互动。共援助财政资金9980万元，援建基础设施项目2个、落地实施产业项目7个，提供就业岗位2.2万余个，累计培训贫困人口1700余人，援助教育、卫生、科技人才213余人次，社会各界爱心人士向南召县捐赠（含物资折款）423.84万元，顺利帮扶南召县实现脱贫摘帽目标。

（三）农村基层治理能力和管理水平大幅提升。认真落实扶贫相关干部政策，向全市选派第一书记、驻村干部及帮扶责任人1300余名，实现责任人帮扶全覆盖。组织开展贫困识别、精准帮扶、贫困退出和大规模轮训，农村基层治理能力和管理水平大幅提升，农村基层党组织创造力凝聚力战斗力明显增强。围绕精准扶贫精准脱贫，逐步建立起脱贫攻坚责任体系、政策体系、投入体系、动员体系、监督体系和考核体系，为衔接实施乡村振兴战略提供了良好的基础保障。

■ 主要做法

（一）夯实脱贫攻坚责任。始终把脱贫攻坚作为全市头等大事和第一民生工程，坚定扛牢脱贫攻坚政治责任，严格落实县抓落实、乡村组织实施的工作机制。市乡两级党委和政府定期研究脱贫攻坚工作，有脱贫攻坚任务的乡镇（管委会）和市直有关成员单位与市委、市政府签订目标责任书，确保责任、任务双到位。持续抓好市、乡、村三级书记遍访贫困对象活动，制定出台了《新郑市关于建立防止返贫监测和帮扶机制的实施意见》等一系列文件，有力促进了各项工作持续推进提升。建立健全了牵总负责、督查巡查、问题通报、工作调度等工作机制。将脱贫攻坚工作纳入全市重点工作考核，考核成绩纳入全年目标绩效考核，

切实以督查考核激发干部工作主动性和责任感，对推进不力和屡次发现问题整改不到位的单位或个人，进行严肃追责问责。

（二）抓党建促脱贫。坚持从严驻村干部选派程序，年初开展全市驻村干部轮换工作，向35个扶贫重点村（含13个贫困村）、10个党组织软弱涣散村新选派驻村第一书记45人、驻村工作队员90人，有力保障了脱贫攻坚目标如期实现。2016年以来，完成全市扶贫一线干部培训4000余人次，其中2020年开展扶贫系统干部培训4期1510人，全面提升驻村干部履职能力，着力打造一支懂业务、会帮扶的扶贫干部队伍。

（三）全面落实“四个不摘”要求。深入落实开展四个不摘，以各级反馈发现问题为督导重点，先后开展脱贫攻坚专项指导90余次，

问题整改完成率100%。35个扶贫重点村继续实行市级领导分包联系责任制、对已脱贫村继续派驻驻村工作队、第一书记，继续实行帮扶责任人全覆盖。建立健全返贫预警和动态帮扶机制，深入开展扶贫对象动态管理和精准识别回头看，贫困人口工作精准度、社会认同度、群众满意度均达到100%。目前共识别认定“两类人群”24户87人，并为“两类人群”购买了政府防贫救助保险，有效防止“两类人群”的返贫风险。夯实产业扶贫基础。目前35个村村集体经济收入全部达到5万元以上，15个村达到10万元以上，先后培育发展农业企业36家、农民专业合作社42家、家庭农场8家，发展乡村旅游经营单位28家，涌现出了一批优秀农业经营主体。

（四）确保“两不愁三保障”





及相关政策落实到位。各个行业扶贫部门切实履行脱贫攻坚责任，盯紧“两不愁三保障”标准，在既不拔高标准、也不降低的基础上，坚持以产业就业“两业”为支撑，实现有就业能力和就业愿望的劳动力务工就业约3300人，累计开展消费扶贫活动100多场次，销售贫困地区农产品300余万元。深入实施危房改造动态清零、就业扶贫百日攻坚活动，推动教育、医疗、住房、助残、兜底保障等政策落实到户到人，确保各项政策措施落到实处，近年以来投入行业扶贫资金约5亿元，政策惠及全体贫困人口。

(五)改善贫困群众居住环境。按照“搬得出、稳得住、能发展、快致富”的要求，坚持精准扶贫、精准发力，充分整合项目、财政、社会资金，将具茨山管委会10个贫困村共计1.2万名困难群众全部

集中搬入位于辛店镇的具茨山社区，社区总投资10亿元，按照“六通十二有两集中”高标准建设。已入住的群众达2549户、10389余人。同时，充分利用后续扶持资金，配建商业用房和标准化厂房作为集体资产，12个村的村集体资产从零增长到8000余万元，通过以产业带就业，以及土地流转收益、集体资产收益，持续增加群众收入。

(六)营造良好氛围。自2016年以来，在郑州日报、市广播电视台开设了《脱贫攻坚在行动》等23个专栏，在全省各级报刊媒体、各级新媒体发布新闻稿件4100余篇，开展“决战脱贫攻坚决胜全面小康”等各类理论宣讲活动800余场，覆盖群众6.3万余人次。通过持续宣传宣讲报道凝聚起决战决胜脱贫攻坚磅礴力量，奏响了新郑市脱贫攻坚的“最强音”。全

面推进贫困村综合文化服务中心设施建设提档升级，广泛开展“我的精准扶贫故事”有奖征文活动、“脱贫攻坚·我身边的感动”主题演讲比赛活动，精心创排扶贫题材《具茨欢歌》等剧目，累计为贫困村演出350场。继全市开展道德模范、“感动新郑”人物评选活动后，在全市乡村广泛深入开展五美庭院、脱贫致富户等先进典型评选表彰活动。

■ 亮点做法

(一)创新工作机制，切实提升齐抓共管合力攻坚的水平

脱贫攻坚是需要多部门参与、共同协作的中心工作，各级主要领导肩负主体责任，分管领导承担直接责任。在工作中，我们建立了主要领导亲自抓、所有常委参与抓、四大班子齐上阵的工作模式。具体来说，就是书记市长负总责，副书记具体负责并搞好协调督查落实，人大常委会主任抓城乡人居环境改善，政协主席抓扶贫产业发展，纪委书记抓行业扶贫和工作纪律监督，组织部长抓党建促脱贫和队伍建设，政法委书记抓乱村治理、社会稳定，常务副市长抓金融扶贫、就业扶贫，市委办主任抓改革创新和破解体制机制障碍，宣传部长抓移风易俗、氛围营造和精神文明建设，统战部长抓社会扶贫，其他市级干部根据分管业务工

作，团结协作抓好脱贫攻坚，确保了人人肩上有责任，个个身上有任务，形成了分工明确、团结协作的全社会合力脱贫攻坚的工作格局。

(二)探索实施“双联双助”活动，狠抓党建促发展

新郑市重点在全市35个扶贫重点村、23个软弱涣散村中开展以“组织联村助党建、企业联村助脱贫”为主要内容的“双联双助”活动，围绕“融入脱贫抓党建、抓好党建促脱贫”，重点规范基层党建、发展集体经济，把基层党组织建设同脱贫攻坚“两张皮”拧成“一股绳”，真正实现抓好基层党建助力脱贫攻坚。市直机关56个先进

党支部与35个扶贫重点村和23个软弱涣散基层党组织，全部签订了“组织联村助党建”帮扶承诺书；67家发展势头较好、综合实力较强的企业与35个扶贫重点村，全部签订了“企业联村助脱贫”帮扶协议书，成功签约项目26个，完成投资1.9亿元，“双联双助”活动取得实效。

(三)建立完善信访工作表彰奖励机制

新郑市委、市政府高度重视信访清零工作，建立信访奖励机制。仅2019年就发放奖励688.325万元。在“四无”乡镇“零”访村创建活动中，对“零访村”按户籍

人数发放奖金414.915万元，奖励标准也从2010年人均1元、2017年人均10元，提升至目前人均15元，随着奖励标准上升，“零”访村数量也同步增加，从2010年度69个上升到2019年度203个，占全市行政村总数的72%。2017年、2018年、2019年连续被评为郑州市信访工作先进单位，2019年更是实现了“一个新突破”(全年赴京“零”涉访)和“三个历年最多”(6个单位被评为郑州市“四无”乡镇办；4个乡镇办全年无越级集访；零访村数量达到203个，占全市行政村(社区)数量的72%，是历年最多)。





攻坚克难勇担使命 砥砺奋进善作善成

——中牟县脱贫攻坚工作纪实

■ 基本情况

中牟县地处中原腹地、黄河之滨，县域面积917平方公里，辖11个乡镇、3个街道，274个行政村，总人口50万。共有贫困村14个，已于2015年脱贫退出；现有建档立卡贫困户1547户6549人，于2019年底全部脱贫，其中，脱贫享受政策195户595人，脱贫不享受政策1352户5954人。近年来，中牟县深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和上级关于脱贫攻坚的决策部署，紧紧围绕“打赢打好脱贫攻坚战”目标，以完成脱贫任务、提高脱贫质量、巩固脱贫成效为主线，坚持“六个精准”方略，狠抓责任、政策、工作“三个落实”，圆满完成脱贫攻坚各项任务，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

■ 脱贫攻坚成效

（一）脱贫任务全面完成

2014年以来，我县现行标准下的农村贫困人口累计脱贫1547户6549人，年均减贫935人以上，贫困人口实现全部脱贫，14个贫困村全部出列，脱贫任务如期完成。

（二）贫困群众稳步增收

中牟县建档立卡贫困人口年人均可支配收入由2014年底的5405.77元增长到2020年底的14190.60元，增长2.6倍，贫困群体人均可支配收入增幅高于同期全县农民可支配收入增幅。

（三）生产生活条件显著改善

2016年以来，累计投入专项扶贫资金2.12亿元，14个贫困村、13个低收入村基础设施和公共服务水平不断提升，硬化村内外道路240.60公里，客运班车、宽带

网络、有线电视、标准化卫生室、综合性文化服务中心全覆盖，贫困群众生产生活条件显著改善。

（四）“两不愁三保障”稳定实现

教育保障方面，建档立卡贫困家庭学生保障和资助政策全面落实，2016年以来，落实各类教育资助资金836万余元，资助学生16444人次，义务教育阶段贫困家庭无失学辍学。医疗保障方面，全县建档立卡贫困人口全部纳入基本医疗保险、大病保险和医疗救助等制度保障范围，符合参保条件的建档立卡贫困人口参保率达到100%，2016年以来累计减免贫困人口就医资金3977万元，惠及34306人次。安全住房方面，开展“危房改造清零”行动，2016年以来共对4394户进行危房鉴定，识别改造危房652户，实现4类重点对象危房改造动态清零。安全饮水

方面，2016年以来，累计投入2.33亿元用于巩固提升农村饮水安全工程建设，全县农村自来水普及率达到98%，饮水安全全面稳定达标。综合保障方面，将低保标准提高到每人每月511元，特困供养人员救助金额提高到766.5元。2016年以来，累计为建档立卡户发放低保金、五保金、困难残疾人生活补贴等341.32万余元，惠及1210余人次，织密织牢兜底扶贫政策“保障网”。

■ 七大做法——中牟脱贫攻坚之策

坚持党建引领，夯实政治责任。县委、县政府把脱贫攻坚作为重大政治任务，发挥县委、县政府统筹全局、协调各方的“主引擎”作用。建立了完善了县委常委会组成人员全员抓脱贫、副县级以上领导干部联村包户、调研指导、督促检查、观摩督导、会议推动等各项规章制度，成立了落实脱贫攻坚三年行动计划的13个专项指挥部，完善了“干部当代表、单位做后盾、领导负总责”工作机制，构建了县乡村三级书记抓扶贫的工作机制，制定并形成纵向对口、横向对接、分工负责、方向统一、精准发力、整体推进的良好态势。

坚持精准方略，提高扶贫实效。统筹推进“六个精准”，认真开展动态调整，按照“实事

求是”和“分户甄别、分类处理”的原则，层层召开业务培训会，广泛宣传政策、逐村逐户动员，严格执行“两评议三公开”识别程序，全程公开透明评选，及时动态更新，做到“应纳尽纳、应清尽清”。实行“一户一档”精准精细管理。

坚持目标标准，确保脱贫效果。紧盯“两个确保”目标，始终聚焦“两不愁三保障”和安全饮水，重点做好产业就业扶贫，坚持“因地制宜、分类施策”，着力培育“一村一品、一户一业”，突出与贫困户建立稳定利益联结机制。贫困群众人均可支配收入稳定提升。

坚持问题导向，提升脱贫质量。坚持问题导向，把问题整改贯穿脱贫攻坚始终，在发现问题、整改问题、减少问题中改进工作、提升质量。全面查找脱贫工作中存在的薄弱环节、问题漏洞，反复精

准“过筛子”，结合实际逐一整改，通过问题整改的高质量确保了脱贫攻坚的高质量。

坚持夯实基础，增加群众收入。产业扶贫保增收。投入产业扶贫资金1.37亿元，实施产业扶贫项目84个，产业扶贫项目对贫困村实现全覆盖，构建以特色种植、水产养殖、特色加工为主导的“三片区、四基地、七品类”的产业扶贫格局，有效带动村集体经济发展和贫困群众增收，14个贫困村集体经济平均收入达到23万元。就业扶贫稳增收。通过技能培训、开发公益性岗位、推荐就业等形式，有劳动能力和劳动意愿的贫困劳动力全部实现就业。疫情期间，出台贫困劳动力务工补贴政策，促进稳岗就业，累计为202名建档立卡人口发放42.86万元补贴资金。消费扶贫促增收。建立消费扶贫长





效机制，“三专一平台”建设完成并发挥作用，形成“四进”对接承销、帮扶单位助销、爱心企业带销的消费扶贫模式。2020年带动贫困村贫困户农产品销售314万斤461万元，有效增加贫困群众收入。金融扶贫助增收。金融扶贫小额贷款累计贷款1100笔3757.35万元，户贷率86.5%，有力支撑贫困群众发展生产。

坚持社会参与，推动合力攻坚。脱贫攻坚是一项庞大系统的工程，需要凝聚社会各界的智慧和力量。中牟县以“中国社会扶贫网”上线为契机，搭建工作平台，将贫困对象的帮扶需求和社会各界的帮扶意愿挂到互联网上，搭建好捐赠者和受捐者有效对接的工作平台，促进双向互动、实现精准配

对。开展“百企帮百村”“金秋助学”等系列活动，调动非公经济人士共同参与脱贫攻坚工作。

坚持两项统筹，克服疫情影响。面对疫情突发，中牟县坚持疫情防控和脱贫攻坚双统筹。一是加大支持力度，推动复工复产。出台“暖企十条”，降低企业负担。出台就业补贴政策，鼓励县域内的企业同等条件下新招录贫困劳动力，每聘用1名贫困户就业，财政补贴企业600元；出台劳务补贴政策，县财政列支专项补贴资金，对实现稳定就业、符合条件的建档立卡户，每6个月可申请1次务工补贴，累计为202名建档立卡人口发放42.86万元就业务工补贴资金。二是畅通绿色通道，加快项目推进。优化项目实施各环节办理程

序，对项目投资评审、项目审批、招标投标、竣工决算审计等简化流程手续。三是开展消费扶贫，促进群众增收。

■ 特色亮点工作

(一) 创新帮扶机制。创新实行“县领导+派驻单位+责任组长+第一书记+帮扶企业”的“五包一”帮扶机制，凝聚帮扶合力，强化帮扶力量，进一步巩固提升脱贫成效。

(二) 建立防贫预警监测帮扶机制。与阿里巴巴合作，开发建设防贫预警监测系统，对全县24万农村人口实行智能化、动态化、全覆盖式动态监测，对触碰预警指标“红线”、出现的可能存在返贫致贫风险的家庭及时预警。县政府投入500万元设立“精准防贫保障金”，对符合条件、纳入监测和帮扶范围的返贫致贫风险户按照因病、因学、因灾3个类别和不同标准，及时开展防贫救助。

(三) 强化志智双扶。自2018年持续创新开展脱贫攻坚“星级家庭户”评选表彰活动，先后表彰建档立卡户565户，创新性的把表彰会开到脱贫群众的庭院里、大棚里，通过县领导上门颁奖挂牌、脱贫户现场“说法”等多种形式激发群众脱贫内生动力。

不忘初心担使命 凝心聚力谱华章

——航空港实验区脱贫攻坚工作纪实

自脱贫攻坚战打响以来，航空港实验区深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和重要讲话精神，按照中央、省、市坚决打赢脱贫攻坚战的各项决策部署，将打好打赢脱贫攻坚战作

为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的现实检验，坚持“精准扶贫、精准脱贫”基本方略，凝心聚力，尽锐出战，通过狠抓“三个落实”，高质量完成了脱贫攻坚各项目标任务，全区

贫困群众顺利迈向小康新生活。

勇担当

以上率下、戮力同心，奋战一线拔掉“穷根子”



“脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗，是我们党向全国人民作出的庄严承诺”。航空港实验区坚决把脱贫攻坚作为头等大事、首要政治任务和第一民生工程，广大干部群众同心、目标同向、行动同轨、落实同步，各级各部门、社会各界帮扶力量因为这项伟大的事业紧紧地熔铸在了一起。

以上率下，树起责任“新标杆”。实验区党工委积极履行脱贫攻坚主体责任，定期学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发的重要战略思想和上级精神；主要领导坚持高位推动，定期不定期深入基层一线实地调研指导脱贫攻坚工作，协调解决推进过程中的具体问题；成立了以党工委、管委会主要领导为组长，其他班子成员为副组长，相关单位主要负责同志为成员的脱贫攻坚领导小组。

建章立制，推动攻坚常态长效。建立健全了脱贫攻坚领导小组成员单位月例会制度，通过会议协调、会商、解决工作推进过程中出现的各类问题，形成了各级各部门齐抓共管脱贫攻坚工作的良好局面；制定出台了《郑州航空港经济综合实验区打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》等一系列文件，确保全区工作重点突出、安排有序、推进得力。

选好队伍，强化人员力量保障。干得好，首先要选得好。航空港实验区始终坚持从严把关，按照



择优、精准的原则，从各部门选调政治素质过硬、工作能力出众的骨干人员充实脱贫攻坚队伍，加强扶贫工作力量。重点选派一批善做群众工作、作风扎实、甘于奉献的优秀干部组成驻村工作队，真正把“最能打仗的人”选派到脱贫攻坚一线，注重严管与厚爱相结合，保护和调动一线干部的工作积极性。

压实责任，上下同心合力攻坚。为顺应脱贫攻坚新形势新要求，制定下发了《关于改进作风狠抓落实进一步完善脱贫攻坚责任体系的意见》，进一步压实区、办事处、村、村级责任组、行业部门、驻村帮扶工作队等6个层面的责任，构建起横向到边、纵向到底、一级抓一级协同高效的责任落实体系。

出实招

因地制宜、因户施策，精准发力开对“药方子”

开对了“药方子”，才能拔掉“穷根子”。航空港实验区将“两不愁三保障”作为脱贫攻坚的重中之重和核心所在，瞄准影响“两不愁三保障”方面的突出问题和薄弱环节精准发力，分领域、分战线开展专项行动，确保贫困人口稳定实现“两不愁三保障”。

解决义务教育有保障，累计资助建档立卡贫困学生1575人次，发放资金157.8695万元，实现“义务教育全保障”和“教育资助全覆盖”。

解决基本医疗有保障，为建档立卡患者开通绿色通道，享受先诊疗后付费并实行“七免一减”

惠民优惠政策，累计诊治建档立卡贫困人口947人次，减免费用35.0141万元；主动为疑似慢性病患者进行鉴定，累计办理慢性病卡227张。

解决住房安全有保障，累计实施危房改造222户，发放补助资金234.0394万元，农村四类重点对象危房实现动态清零。

解决社会兜底有保障，累计投入资金245.3384万元，用于农村低保、特困人员救助、重度残疾人特殊生活补贴、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、无障碍改造等兜底保障工作；2020年以来，通过实施农村低保“提标扩面”将符合条件的边缘人口全部纳入低保，新纳入低保109户278人，实现应保尽保。

求实效

求真务实、干字当头，干出实打实的“新业绩”

“出水才见两腿泥”。在打赢脱贫攻坚战中，航空港实验区扶贫干部冲锋在前、扎根一线，社会各界踊跃参与、慷慨解囊，贫困群众不等不靠、自强不息，为实现脱贫目标大干、实干，干出实打实的“新业绩”。

一人就业，全家脱贫。航空港实验区立足区域产业聚集优势，对建档立卡户家庭劳动力就业状况全面摸底登记，通过落实创业政

策、就业技能培训、举办“春风行动”招聘会等形式有效推动城乡富余劳动力特别是建档立卡贫困户就近就业。截至目前，省级237户建档立卡贫困户中有193户家有就业人员，占比达81.43%，实现“有就业能力和就业愿望的建档立卡贫困劳动力全部就业”。以园博园片区为例，据初步统计，仅该片区从事绿化种植、道路保洁、苗木管护等工作的年用工量就达5815人，这些工作的从业人员大部分为当地低收入群众，为每人每月带来1800左右的工资性收入。

心中有数才能工作有方。夯实脱贫攻坚基础工作，把扶贫对象摸清搞准，直接关系到脱贫攻坚的质量和成色。航空港实验区按照“专班化、专业化、专职化”工作要求，加强扶贫对象动态管理，严把建档立卡信息数据质量，将数据核查、比对工作常态化，平台信息数据质量指数长期位居省市前列。

打好脱贫攻坚战，关键在人。为培育一支懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍，航空港实验区积极开展多层次的扶贫干部培训，累计组织开展扶贫干部培训10期（含致富带头人培训4期），累计培训干部、群众约800人次，实现了扶贫干部“应培尽培”，有效提升了干部素质和低收入群众致富能力。2020年提前完成“新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍”的目标任务，培训完

成率位列全市第一。

贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。为解决一些贫困群众的“等、靠、要”思想，航空港实验区创新积分换物扶贫模式，动员区内企业共建“扶贫爱心超市”12个，累计接收社会各界捐赠物资74万余元。运用爱心超市工作平台，鼓励困难群众通过自身劳动、参与村上公益活动等获取积分，让“比着干”成为常态，让脱贫成为共识，有效激发困难群众内生动力。

积极应对新冠肺炎疫情影响。统筹开展疫情防控，动员全区驻村第一书记和驻村工作队第一时间回到工作岗位，在疫情监测、排查预警、救治防控等岗位上当先锋、作表率。协调社会捐赠资金60万元为我区有建档立卡人口的5个办事处（涉及25个村）和登封市石道乡许韩村，送去口罩、消毒剂、米面油等疫情防护用品和生活保障物资，将疫情对弱势群体的影响降到最低。

着力打造“美丽乡村、美丽产业、美丽田园、美丽公路”。制定出台《航空港区农村人居环境整治三年行动方案》，以美丽乡村建设为载体，投入资金31408.56万元实施农村人居环境整治；投入资金近500万元对户容户貌较差的472户困难群众实施“六改一增”、完善生产生活要素，使群众获得感、幸福感和满意度得到显著提升。

强化党建引领 夯实基层基础

习近平总书记指出，“抓好党建促脱贫攻坚，是贫困地区脱贫致富的重要经验”，并强调“要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来”。党的十八大以来特别是近年来，市委组织部和全市组织系统认真落实中央和省委、市委系列安排部署，提高政治站位，系统谋划推进，切实以高质量党建保障高质量脱贫攻坚。

一、扛稳抓牢脱贫攻坚政治责任。市委组织部充分发挥组织优势、组织效能，坚持组织、干部、人才三个轮子一起转，持续明责任、强班子、建队伍、树导向。多次召开部务会、专题会进行安排部署，每年召开抓党建促脱贫攻坚推进会，制定下发年度工作重点。先后研究出台《全市组织部门服务脱贫攻坚工作实施意见》《抓党建促决战决胜脱贫攻坚二十八条举措》《关于在决战决胜脱贫攻坚中查短补弱进一步筑牢村党组织战斗堡垒的通知》等文件，从思想动力、干部导向、组织基础、人才支撑、物质保障等方面，对抓党建促脱贫攻坚工作进行具体安排部署。建立市县乡“三级抓村”机制，明确市级15项、县级26项、乡级34项抓党建促脱贫攻坚具体任务，把抓党建促脱贫攻坚作为县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，引导各级党委书记严格履行党建工作“第一责任人”责任。全市组织系统强化政治担当，把抓党建促脱贫攻坚作为重大政治任务自觉扛在肩上，积极务实推进，使党建工作更好地融入扶贫、服务扶贫、促进扶贫，把党建优势、党建资源、党建成果转化为扶贫优势、扶贫资源、扶贫成果。

二、持续整顿软弱涣散村党组织。脱贫摘帽必须下决心解决软弱涣散基层班子的问题。近年来，全市组织系统坚持强弱项、补短板，每年按照不低于10%的比例倒排整顿软弱涣散村党组织，特别是2019年在主题教育中开展以农村为重点的集中整顿软弱涣散基层党组织工作，推动120个



软弱涣散村完成整顿提升。去年以来，围绕决战决胜脱贫攻坚，开展“查短补弱”行动，确定79个软弱涣散村，逐村派驻第一书记、整顿工作组，开展集中整顿；同时还对全市181个贫困村，由县级组织部门班子成员带头，逐村摸排分析，有针对性地落实整顿措施，逐个建强党组织。2016年以来，全市共排查整顿软弱涣散村党组织673个，其中贫困村48个，调整撤换不胜任不尽职贫困村党组织书记33人。

三、持续建强农村党组织带头人队伍。“坚持做好“选、育、管、用”四篇文章，结合2018年村“两

委”换届，选优配强181个贫困村党组织书记，换届后市级层面分13期对5400名村（社区）“两委”负责人进行全员轮训，对全市所有贫困村“两委”负责人进行精准培训；2019年、2020年，市委组织部又分两批对181名贫困村党组织书记开展脱贫攻坚专项培训，进一步提高贫困村党组织书记综合素质和业务能力，推动我市脱贫攻坚目标如期实现。当前，立足于郑州未来五年发展大局，下大力气优化人选结构，让敢闯敢拼、能推动乡村振兴的优秀党员成为农村带头人。目前，全市3184个村（社区）已全部完成党组织换届，新

一届村党组织书记年龄、学历“一降一升”，达到了结构优化的目标。聚焦加强村级后备干部建设，全市按照每个村3—5名的数额建立村级后备人选库7000余人，为脱贫攻坚引入了源头活水。连续三年开展乡土人才联络和回归工程，累计17586人纳入全市乡土人才库，其中有返乡创业或回村任职意愿的近4000人，一大批乡土人才引了回来、聚了起来、用了起来，为脱贫攻坚和乡村振兴提供了强有力的人才支撑。创新建立换届“后评估”机制，研究出台县级备案管理制度，对不胜任不称职的贫困村党组织书记及时进行调整撤换。



建立完善政治激励、经济保障、帮扶慰问等机制，不断激发村“两委”干部干事创业热情。启动村党组织书记“亮赛比”活动，通过自下而上层层“比武”、交流经验，推动全市党组织书记对标看齐、强化担当，从“要我干”变为“我要干”，激发干事创业活力。

四、持续强化基层基础保障。出台《郑州市农村干部激励保障办法》《关于进一步加强村级组织运转经费保障工作的通知》，明确把农村党组织书记的补贴提高到农村人均可支配收入的2倍标准，村主任和其他“两委”干部分别提高到1.6倍、1.2倍标准，并全部列入县级财政预算。目前，全市农村党组织书记平均待遇达到每月3300元以上，为他们办理了养

老、医疗保险，对正常离任村干部进行生活补贴，解除了他们的后顾之忧。全面落实村级组织运转经费，从2019年起，将村级组织运转经费将原来的7.4万元提高至15万元，办公经费、服务群众经费、党建经费各5万元，真正让村里有钱办事。同时，全面加强村级党群服务中心建设，95%的村都达到了200平方米，规范标识、挂牌，落实各项服务制度，推行村干部轮流坐班，党群服务中心成为村里最有人气的地方。

五、推动发展壮大村级集体经济。坚持把发展壮大村级集体经济，作为巩固脱贫攻坚成果、实现乡村振兴、夯实党在农村执政基础的重要举措。先后研究出台抓党建促乡村振兴“六项行动”、发

展壮大村集体经济“三年强村计划”等，结合实际提出了飞地开发型、电商助力型、集中经营型等10种发展模式，按照“一年清零、二年巩固、三年提升”的目标，强力推进发展壮大村集体经济工作，全面夯实乡村振兴的物质基础。组织部门主动担当、牵头抓总，定期召开例会，同各有关职能部门研究谋划和推进村级集体经济发展壮大；财政、农委紧密配合，资源规划、金融、税务、科技等部门各司其职，形成工作合力。聚焦村级集体经济“清零”“提质”等重点任务，在全市部署推进了基层党建重点任务“挂图作战、集中攻坚”行动，通过明确任务、挂图上墙，细化责任、集中攻坚，一个村一个村过筛子、一项一项抓落实，有力推进了各项工作落实。目前，全市366个空壳村已全部清零，经营性5万元以上的村达到90%以上。全市所有贫困村集体经济经营收入都达到了5万元以上，平均达到22万元。



突出扶贫先扶志 激发内生动力

市委宣传部围绕全市脱贫攻坚总体部署，充分发挥部门职能，牵头做好扶贫扶志工作，加强宣传引导，营造浓厚氛围，激发内生动力，全方位、多角度、深层次讲好脱贫攻坚故事。主要情况如下：

一、突出思想“扶志”，激发内生动力

一是深入开展理论宣讲。组织开展“党的创新理论万场宣讲进基层”“听党话、感党恩、跟党走”“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”等宣讲活动，把习近平总书记关于决胜全面小康、决战脱贫攻坚、实施乡村振兴战略的重要论述作为宣讲重点之一，用通俗易懂的语言讲好小康故事、脱贫故事，鼓舞广大基层干部群众决战决胜的精神力量，增强贫困群众的政治认同、思想认同和情感认同，提振他们脱贫致富的信心。建立理论宣讲骨干人才库，从第一书记、基层党员、先进典型、道德模范、乡土能人中选拔培养宣讲人才，以群众身边人讲述群众身边事的方式开展宣讲，推进理论宣讲对象化、分众化、互动化。

二是广泛开展媒体宣传。统筹市属五大媒体先后开设“脱贫攻坚进行时”“深化走转改·扶贫扶志郑州行”“潮涌中原——扶贫扶志先进典型人物”“决战决胜脱贫攻坚”“我们的小康生活”等专题专栏，内容涵盖上级精神传达、政策解读、典型示范、实

践经验解析等，以解读打好脱贫攻坚战政策措施和进展成效为切入点，以提升群众获得感、幸福感为落脚点，主动设置议题，从不同角度、不同层面加大对脱贫攻坚的宣传力度，形成了重点突出、互相配合的立体化宣传格局。围绕全市脱贫攻坚“四场硬仗”“六大行动”“四项工程”策划举办15场决战决胜脱贫攻坚系列新闻发布会，全面展示收官之年全市脱贫攻坚工作成效。

三是大力宣传先进典型。郑州日报刊发《盛开的“香菇伞”脱贫的“幸运伞”》等文章，展现基层党员在脱贫攻坚中的模范带头作用。郑州人民广播电台推出融媒体系列报道《倔强的第一书记》，讲述一批优秀第一书记的先进事迹。郑州电视台推出“摘掉贫困帽 戴上文明帽”系列报道，记录了昔日的一批贫困村，成功脱贫并创上文明村的巨大变化。市属各媒体聚焦自立自强脱贫先进典型，广泛宣传“无臂羊倌”曹建新、“铁娘子”杨淑丽、“最帅水果哥”牛世权等身残志坚人物的感人事迹，引导贫困群众宁苦干、不苦熬，坚定信心、奋力脱贫。四是积极助力复工复产。郑州日报推出《网络直播镇长“带货”大黄杏》《乡长直播带货为“明星”产品打call》《支书“触网”做代言》《两家企业成为郑州市消费扶贫试点单位》等报道。郑州晚报推出了《中牟狼城岗镇“双书记”直播带货助力消费扶贫》《驻村工作队“手把手”教农村青年直播带货》《第一书记转战“直

播间”，电商扶贫助力乡村振兴》等稿件。中原网举办“云耕计划”田园系列活动，利用抖音直播带货的方式帮助村民进行苹果树认购和农产品销售。郑州人民广播电台推出专栏《在希望的田野上》，重点报道贫困村抗击疫情、恢复生产情况和村民脱贫后的幸福生活。推出特别策划《我们村里的年轻人》，以新媒体作品为主线，聚焦返乡创业的年轻村民。金鸡百花电影节开幕之际，执委会举办“到人民中去——电影艺术家下基层”

活动，组织艺术家走进郑州结对帮扶的三门峡卢氏县直播卖特产，并向全国推介卢氏文旅资源。

二、突出文明“扶志”，弘扬时代新风

一是建好文明实践中心。按照试点先行、逐步推进的方式，扎实推进全市新时代文明实践中心（所、站）建设。明确工作进度，2018年8月至2019年8月，所有区县（市）挂牌运行；2019年8

月至2020年8月，全国试点县（市）的乡镇文明实践所全覆盖；2020年8月至2021年底，全市所有区县（市）文明实践中心（站、所）实现全覆盖。建立工作机制，发挥文明实践中心统筹、协调作用，构建县乡村三级贯通、协调有力的阵地体系，实行“群众点单、中心派单、志愿者接单、群众评单”的模式，向基层群众宣讲传播科学理论，为群众提供针对性服务。

二是扎实推进移风易俗。全市1600多个行政村开展了孝善敬

老活动，98%以上的行政村制定了符合自身实际的《村规民约》。通过制定出台村规民约、成立红白理事会、党员干部带头移风易俗等措施，明确了办理红白事的标准，从源头上解决一些群众好面子不顾“里子”的问题，引导群众树立“喜事新办、丧事简办”的新观念。

三是持续开展文明创建。常态化开展星级文明户、道德模范、身边好人以及好媳妇、好婆婆、好妯娌、好少年等先进典型选树活动。在全市所有乡镇开展“星级文明户”认领制，引导群众从“要我做”向“我要做”转变。广泛开展“传家训、立家规、扬家风”活动，坚持群众评、评群众，让群众学有典范、做有标尺。持续开展“志愿服务乡村行”活动，组织志愿者开展送理论、送政策、送文化、送健康、送科技、送法律等志愿服务活动10700余场，受益群众81万余人。挖掘各地历史名人和民间文化，先后在454个村庄建设文化墙89000余平方米。鼓励有条件的市级文明村镇适度开展村史馆建设，已建成100平米以上村史馆35个。

三、突出文化“扶志”，丰富精神生活

一是建好农村文化设施。持续推进基层综合性文化服务中心建设，保障农民群众看电视、听广播、看戏、读书等文化权益。截止



目前，我市共建成基层综合性文化服务中心2783个，实现全市综合性文化服务中心全覆盖。对口帮扶三门峡市卢氏县，投入资金2200万元，建成58个高质量基层综合性文化服务中心。印发《2020年郑州市基层综合性文化服务中心提升工程实施方案》，要求各区县（市）对本地基层综合性文化服务中心进行功能优化、提档升级，把基层综合性文化服务中心打造成管理规范、运行科学、活动丰富、惠民高效的综合服务平台。

二是积极开展文化下乡。明确要求惠民演出活动要与扶贫扶志工作相结合，向贫困村倾斜，优先安排到贫困村演出，将歌舞、快板、戏曲、小品、器乐等文艺节目送到农村，送到百姓家门口。2018、2019连续2年完成“舞台艺术进乡村、进社区”“舞台艺术送基层”“中原文化大舞台”“传统文化进校园”等多个惠民演出活动，覆盖全市近400个行政村（社区），受益群众400多万人次。2020年郑州市“舞

台艺术进乡村、进社区”活动已开展1054场次，舞台艺术送基层活动已开展46场次。

三是优化文化产品供给。加大脱贫攻坚题材文艺精品创作和展演力度，指导文艺院团创排了豫剧《金秋》《老栗树》、大型现代扶贫戏《春暖乱石坡》、音乐快板《脱贫攻坚惠民心》、情景歌舞《一个都不能少》等接地气的文艺节目，有力鼓舞了贫困群众致富奔小康的信心和决心。持续推进以区县（市）图书馆为总馆、乡镇为分馆的图书馆总分馆制建设，截至目前，已建成图书馆分馆191个。不断提升农家书屋建设水平，全市2242家农家书屋累计配备图书84万册，注册开通数字农家书屋平台803个。2020年以来，组织读书活动及家庭教育类讲座500场次。拓展书屋科普功能和惠民实效，搭建“屋校互补”乡村第二课堂，举办新型职业农民劳动技能培训活动，收到良好社会反响。



强化教育支持 阻断贫困代际传递

近年来，市教育局认真贯彻落实市委市政府和省教育厅关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，结合实际研究出台了一系列教育脱贫攻坚政策，严格履行脱贫攻坚部门责任，坚决贯彻落实市委、市政府和省教育厅脱贫攻坚工作部署，抓好市脱贫攻坚领导小组安排的各项工作任务，加大脱贫攻坚工作力度，带领全市教育系统打好

打赢精准脱贫攻坚战，圆满完成预定的工作目标，为乡村振兴打下坚实基础。

一、提高站位，高度重视脱贫攻坚工作

为了推进脱贫攻坚工作的有效开展，市教育局成立了由党组书记、局长王中立为组长的市教育局脱贫攻坚领导小组，统筹协调脱贫

攻坚工作，并安排专职工作人员具体负责；定期研究部署学生资助、控辍保学、乡村教师支持等教育行业扶贫工作，并对脱贫攻坚工作进行目标分解，责任到人，层层传导压力，抓好责任落实和工作落实；局党组书记、局长、二级巡视员王中立和局党组副书记、常务副局长、二级巡视员刘鹏利坚持每月到新郑市辛店镇王庄村调查研究，把脱贫攻坚工作抓实抓细，强化帮扶措施落地见效，为美丽乡村建设多做贡献；同时，局党组从卢氏和郑州教育实际出发，认真做好卢氏支教、卢氏送课、来郑跟岗、骨干教师培训、信息化提升等郑卢结对教育帮扶工作，坚决打赢打好脱贫攻坚战。

二、多措并举，全力打赢脱贫攻坚战

一是贯彻落实好各学段家庭困难学生教育资助、扶持政策。在2016-2020年的五年间，发放资助



资金 14.81 亿元，惠及学生 177.17 万人次，其中给建档立卡家庭经济困难学生发放资助资金 1.19 亿元，惠及学生 22.12 万人次。进行贫困地区乡村义务教育薄弱学校改造，推进寄宿制学校建设，认真执行学生营养改善计划。

二是义务教育阶段贫困家庭学生控辍保学工作。特别是解决贫困地区贫困家庭学生上学特殊困难情况，确保九年义务教育贫困家庭学生身体正常、应该上学的适龄儿童都能上学，不能因贫辍学。近五年来，我市无辍学学生。根据教育部《常用教育监测指标解释》计算，2020 年我市义务教育阶段净入学率分别为小学 103.68%，初

中 114.19%，巩固率分别为小学五年级巩固率 105.61%、初中三年级巩固率 104.92%，均处于较高水平。

三是协调各方力量，校内与校外有机结合，齐抓共管，做好留守儿童关爱工作。将留守儿童关爱教育纳入招生工作任务，通过加强特殊教育学校建设和开展送课上门活动等，做好留守儿童入学及关爱工作。

四是开展乡村教师支持计划。对乡村在编在岗教师，经年度考核合格的，按村委会所在地或乡镇政府所在地分别给予每人每月 700 元、500 元生活补助；开展了乡村名师评选活动，评选出 112 名郑州市首届乡村名师；职称评审对乡

村教师开启“绿色通道”；对定向录用到农村任教的高校毕业生，按国家规定学制时间，每年 5000 元的标准给予学费补偿或助学贷款代偿；对到乡村学校交流支教 1 年及以上的城区教师，在支教期间按村委会所在地或乡镇政府所在地分别给予每人每月 900 元或 700 元生活补助；将乡村教师生活补助、班主任津贴、地方教龄津贴改为按月发放，增加广大教师的获得感；2020 年，计划建设农村教师周转宿舍 1195 套。

五是边远乡村提供人才支持。着眼贫困劳动力长远发展，指导各职业学校充分发挥人才和专业优势支持，主要措施有：一是完





善体系，确保贫困家庭有意愿的初中毕业生都能接受中等职业教育；二是多措并举，加大建档立卡学生的就业帮扶力度；三是开展技能培训，积极为贫困地区和贫困家庭提供人才和技术支持。2020年，郑州市依靠职业学校、社区教育三级办学体系，以及乡镇成人学校为依托，共开展农民教育培训104期，培训当地居民32869人次，培训农民工11330余人次，促进再就业创业450人。

六是实施驻村帮扶工程。为了加强驻村工作，局党组定期对局驻村工作队成员和帮扶责任人进行调整和加强；在村内挖了4口深井、安装3个水罐，在主干道安装40盏太阳能路灯，对王庄村的道路进行了硬化，对王庄村公共区域

进行了绿化、美化，改善王庄村生产生活生产条件；在王庄村规划建设高水平幼儿园，联系市内名校与辛店镇学校结成帮扶对子，进行指导和交流，助推教育质量提升；帮助成立新郑星火农业种植专业合作社、新郑市宏德富硒农业种植专业合作社，组织郑州市中学生进村开展校外学农实践活动，增加村集体经济收入，带动贫困户增收；组织村民举行戏曲比赛、广场舞比赛等，丰富了村民的业余文化生活；定期看望慰问困难党员、群众，对家庭特别困难群众实行特别救助，帮助困难群众战胜困难，脱贫致富。

七是实施郑卢结对帮扶工程。按照省市要求，结合郑州和卢氏教育实际，组织我市74所优质学校与卢氏县的73学校和卢氏县教研

室一对一结对；2019年5月以来选派了250名优秀教师赴卢氏开展为期一年的支教工作；开展暑期集中培训、跟岗学习、名师工作室等多种方式，帮助提升卢氏教师队伍的整体水平；争取500万资金，先后开展了四批次422人次到在郑州外国语中学等名校的集中跟岗培训；2020年8月，曾昭传副局长带队中原名师、郑州名师和教研员24人前往卢氏县开展暑假集中培训；通过开展卢氏送教，将郑州先进的教育教学经验、方法和理念传授给受援学校，促进卢氏县教育均衡发展；安排项目资金480万元，帮助卢氏县建设了以录播教室和互动平台建设为主的卢氏县教育信息化2.0提升工程。

在教育脱贫攻坚战线圆满顺利完成工作目标任务的同时，涌现出了许多感人的事迹。特别是驻村帮扶和卢氏支教工作，涌现出了大量可歌可泣的先进事例，得到了所在地干群和社会各界的一致好评。



全面落实健康扶贫政策 全力阻止因病致贫返贫

脱贫攻坚是党中央的重大战略部署，确保困难群众看病就医有保障是脱贫攻坚的基本要求和“两不愁、三保障”的核心指标。市委、市政府高度重视健康扶贫工作，成立了健康扶贫行动指挥部，统筹协调，高位推进。市卫生健康委作为健康扶贫牵头部门，认真贯彻落实国家和省、市有关决策部署，紧密结合行业特点和郑州实际，统筹谋划布局，创新体制机制，完善政策体系，聚焦让贫困人口“看得起病、看得好病、看得上病、少生病”，以“大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批”为抓手，实施“先诊疗后付费”“七免一减两帮扶”“一站式即时结算”等健康扶贫措施，全力打赢健康扶贫攻坚战。

一、聚焦“看得起病”，着力构建健康扶贫体系

我市充分利用现有医保制度，尽最大限度向贫困人口倾斜。全额资助贫困人口参加基本医保，实现

贫困人口全覆盖；大病保险对贫困人口实行降低报销起付线，由过去的1.5万元降至5500元，提高报销比例，最高可报销95%，并取消年度封顶线。同时，建立困难群众大病补充医疗保险制度，将贫困人口全部纳入医疗救助范围，实施疾病应急救助，鼓励社会组织、爱心人士和慈善机构开展慈善救助。此外，为最大限度减轻贫困人口看病就医负担，我市启动实施“七免一减两帮扶”系列惠民政策，即：建档立卡贫困人口在县乡医疗机构就诊，免县乡住院起付线、门诊挂号费、注射费、换药费、救护车接送费、住院押金、免费健康体检，住院费用医保报销后医疗机构给予10%减免；全市二三级公立医疗机构对口帮扶所有贫困村、对贫困村卫生室每年给予2000元定额帮扶补助、优先录用贫困家庭医学毕业生等。全市贫困人口看病就医住院费用报销比例和县域内就诊率均达到90%以上，贫困人口就医负担明显减轻。截止目前，

全市享受“七免一减”和“先诊疗后付费”惠民政策共15.78万人次，累计减免医疗费用5331.1万元。

二、聚焦“看得好病”，积极开展精准分类救治

在逐户、逐人、逐病精准核实基础上，实施分类救治策略。一是全面开展大病专项集中救治。对贫困人口中患儿童心脏病、儿童白血病等30种大病共279人开展集中救治，救治率达100%。二是扎实推进慢病签约服务。由家庭医生签约服务团队与贫困慢病患者签订服务协议，提供基本医疗、公共卫生和健康管理服务。会同市残联、市扶贫办分别制定政策，明确利用残联康复基金和市级扶贫资金，进一步加强贫困慢病患者签约服务经费保障。全市贫困人口慢病签约8121人，签约率100%。三是兜底保障贫困重病患者。对需要长期治疗、医疗费用较高的重病患者，落实政府兜底保障措施，

确保得到及时有效救治。目前已有 3640 名重病患者全部落实了医疗兜底保障政策，实现应兜尽兜、不落一人。

三、聚焦“看得上病”，不断提升基层服务能力

大力实施基层医疗卫生服务能力提升工程。“十三五”以来，先后投入 40 多亿元，新建、改扩建 17 家县（区）级医院、81 家乡镇卫生院和 2099 家标准化村卫生室，更新基层医疗机构设施设备。组织全市二、三级医院对口支援贫

困村，为建档立卡贫困人口提供疾病诊疗、健康体检、康复指导等专项帮扶服务，解决贫困群体实际医疗需求。在市、县、乡三级医疗机构开通贫困患者优先就诊绿色通道，设立贫困人口就诊服务台，为贫困人口设立爱心病房并免费提供必要的生活洗漱用品，专人引导贫困人口优先就诊、检查和住院，为贫困人口提供一站式健康服务。自 2016 年起，将全市村卫生室基本药物定额补助增加到每年 5000 元，对全市 290 个贫困村卫生室每年补助 2000 元，实现了每个村有一所标准化村卫生室，每个村卫生

室都配备至少一名合格乡村医生，不断提升基层医疗卫生服务能力，基本实现了“小病不出村，常见病不出乡，大病不出县”。

四、聚焦“少生病”，全面提升居民健康素养

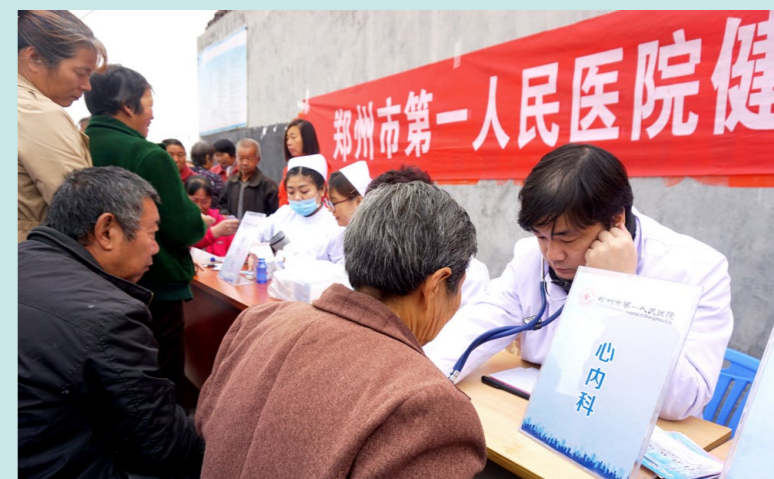
一是全面推进基本公共卫生服务均等化。为所有贫困群众建立居民健康电子档案，实行动态化管理，积极开展 12 项国家基本公共卫生服务项目，做好重点传染病、慢性病防控；在全面落实省免费“两癌、两筛”民生实事项目的基

础上，增加了新生儿耳聋基因和 35 种遗传代谢病筛查项目，并将新生儿筛查经费标准由省定的每例 100 元提升到 140 元，产前超声筛查由省定每例 160 元提高到 200 元，两癌筛查实现了城镇低保人群和农村贫困人口全覆盖。近三年来省、市、县三级累计投入资金超 3 亿元，惠及群众 180 余万人次，有效阻断了贫困和疾病的代际传播。

二是深入实施健康教育工作。定期为贫困群众发放健康教育宣传资料，举办健康知识讲座及咨询活动，开展个性化健康教育和健康技能培训；推进健康教育进社区、进学校、进农户及“三减三健”活动，增强群众健康意识，养成健康生活习惯，从源头上减少和控制因病致贫。截止目前，共开展健康大讲堂 430 余场次，受益人数 3.9 万余人；各级各类医疗机构共组织专家上门义诊 720 场次，发放“健康大礼包” 23 万余份、价值 920 余万元。

三是广泛开展爱国卫生运动。加强贫困地区卫生环境综合整治，倡导戒烟限酒，改善人居环境，切实做到让贫困人口“少生病”。

提升医保水平 减轻群众负担



按照省委省政府、市委市政府打赢脱贫攻坚战的决策部署和总体要求，围绕我市医疗保险扶贫目标任务，创新政策落实举措，全面提升服务效能，扎实做好医保扶贫工作，确保了全市困难群众应保尽保，各项医疗保险待遇及时足额拨付，为助力全市扶贫攻坚工作各项任务按期落实发挥了积极作用。

一、目标任务圆满完成

坚持医保扶贫是保障困难群众对美好生活需求的政治任务，成立了一把手任组长，班子成员、各职能部门负责人共同参与的脱贫攻坚工作领导小组，明确目标任务、责任分工及工作要求，通过办公会掌握工作进展、协调解决各类疑难问题，建立医疗保障扶贫工



作联动机制，目标任务圆满完成。截止 2020 年 12 月 31 日，我市享受政策建档立卡贫困人口全部纳入基本医疗保险制度覆盖范围。

二、形成工作合力清底数

为确保医保扶贫工作落地落实，加强与扶贫、民政、财政等部门沟通协调、形成工作合力。各分局积极与本级扶贫办、民政局联系，获取建档立卡农村贫困人口、特困人员救助供养对象、城乡最低生活保障对象和困境儿童人员名单及相关信息，进行城乡居民参保登记，并和职工医保系统、公安系统效验比对，筛查去重，整理汇总，确定参保人数，建立工作台账，按要求同时在医保管理信息系统中添加困难群众标识，确保困难群众应保尽保，不漏一人。

三、完善医保政策提待遇

一是完善门诊病种待遇保障政策，助力脱贫攻坚。通过简化门诊规定病种和重特大疾病门诊病种申报程序、提高报销比例、有条件取消病种数量限制、扩大困难群众门诊慢性病病种和重特大疾病门诊病种覆盖范围、实行门诊慢性病病人处方制度、调整对农村贫困人口伴严重并发症糖尿病门诊规定病种的鉴定标准并放宽准

入条件、允许未达到门诊规定病种申报标准的高血压、糖尿病病人可享受门诊两病门诊用药报销政策等方式，完善门诊规定病种待遇保障政策，全面助力脱贫攻坚。二是实施农村贫困人口大病保险倾斜政策，提高医疗保障水平。继续执行农村贫困人口大病保险“一降一提高”倾斜政策，通过采取降低城乡居民大病保险起付线、提高报销比例倾斜政策等措施，进一步提高农村贫困人口医疗保障水平。三是继续实施困难群众大病补充医疗保险制度和农村贫困人口医疗救助政策，切实减轻医疗费用负担。困难群众在基本医保、大病保险报销后，还可享受困难群众大病补充医疗保险待遇和农村贫困人口医疗救助政策，符合条件的农村贫困人口全部纳入医疗救助保障范围，年度救助限额内农村贫困人口政策范围内个人自付住院医疗费用救助比例不低于 70%，切实减轻了困难群众医疗费用负担。仅 2020 年，我市享受政策建档立卡贫困人口住院 22919 人次，医疗总费用 1.4 亿元，统筹资金支付 9055.83 万元。

四、提升服务能力促实效

一是丰富医保扶贫政策宣传方式，提升政策知晓率。充分利用媒体、门户网站、移动终端等多种渠道，广泛开展线上宣传活动。同

时，组织专人对我市医保扶贫政策全面梳理，制作“郑州市医保扶贫政策明白卡”，用老百姓易读易懂的语言和图表对保障范围、缴费资助、待遇倾斜、办理流程等内容进行宣传解读，依托社区、村委会、村卫生室等基层单位，面向全市所有贫困人员发放明白卡，确保做到一户一本，不断扩大医保扶贫政策的影响力和覆盖面，提高群众知晓率。二是完善农村贫困人口医疗费用直接结算体系，提升经办服务便民化水平。在城乡居民基本医保、大病保险、困难群众大病补充医疗保险“一站式”直接结算和医疗救助县域内直接结算的基础上，开发市域内医疗救助“一站式”直接结算软件，全面实现我市贫困人口医疗救助与基本医保、大病保险、困难群众大病补充医疗保险市域内“一站式”结算，极大提升了我市贫困人口医疗保险经办服务一体化和便民化水平。三是创新异地就医直接结算方式，提升经办服务智能化水平。拓宽异地就医直接结算定点医疗机构备案渠道，加强备案管理，在“同城通办”、窗口备案、“一号咨询服务热线 0371—68064000”、手机 app 网络备案（微信小程序“郑州社保小秘书”、郑好办 app）等多种备案方式基础上，将备案电话扩充到 15 个县市区社保分中心，实现异地就医备案“网上办”“及时办”。



坚持危房改造动态清零 确保贫困群众住有所居

农村危房改造是党中央、国务院打赢脱贫攻坚战、实现“两不愁三保障”的重要举措之一。2016 年以来，在市委、市政府的坚强领导下，郑州市城乡建设系统深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于脱贫攻坚决策部署，以建档立卡贫困户、农村分散供养特困人员、低保户和贫困残疾人家庭等 4 类重点对象住房安全有保障为目标，全市上下凝心聚力、多措并举，于 2020 年 6 月底实现存量危房清零，达到脱贫攻坚“两不愁、三保障”中的“住房安全有保障”目标，为我市打赢脱贫攻坚战做出了应有的贡献。

■ 基本情况

自 2016 年以来，我市农村 4 类重点对象危房改造工作，累计鉴定房屋 48082 户，其中：建档立卡贫困户 13851 户，其他贫困户

34231 户；完成危房改造 3599 户，其中：建档立卡贫困户 944 户，其他贫困户 2655 户。共申请使用中央补助资金 990.4 万元，省级补助资金 181.14 万元，市级配套补助资金 264.05 万元，县级财政补助资金 4472.82 万元。

■ 主要做法

（一）高度重视，组织保障有力。为保障农村危房改造工作

顺利实施，郑州市成立了农村危房改造领导小组办公室（设在市城建局）和危房改造清零行动指挥部，市政府主管市长亲自挂帅，认真分析工作形势，及时研究解决问题，有力地推动危改工作顺利开展。脱贫攻坚以来，市城乡建设局先后制定印发了《脱贫攻坚三年行动计划（2018—2020 年）》和《郑州市农村危房改造清零行动专项实施方案》，成立局脱贫攻坚三年行动指挥部，建立三





□ 改造前



□ 改造后

年行动工作台账，明确目标任务、明确责任分工、明确时间节点，确保实现危改清零目标。

(二) 摸清底数，全面鉴定挂牌。在实际工作中，认真指导各县(市)，按照身份信息精准、对象认定精准、房屋危险等级精准的要求，根据扶贫、民政、残联部门提供的建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员(五保户)、贫困残疾人家庭等4类重点对象名单，委托第三方鉴定机构逐户开展住房安全性能鉴定。全市共完成48082户鉴定挂牌公示，精准锁定4类重点对象危房存量。按照“鉴定安全”“改造安全”“保障安全”3项分类，利用村“两委”和驻村第一书记、驻村工作队，逐户、逐人、实地拍照房屋上传照片信息，完成全市13851户建档立卡贫困户住房安全有保障现场核验。

(三) 政策支持，强化资金保障。2017年在全省率先提出存量

危房动态清零目标，对未能纳入中央补助范围的危改户，市财政按照10000元/户标准进行补助，要求县财政1:1配套，完成当年全部存量危房改造任务，市、县两级共补助资金479.86万元。结合我市危改工作实际，为建立农村4类重点对象危房改造长效机制，制定了《关于做好建档立卡贫困户等重点对象农村危房改造工作的实施方案》，提出自2018年起按照“发现一户、及时改造一户”的原则开展工作，将危改资金纳入县级财政预算，进一步明确了主体责任，更有利于县级政府结合本地实际实现危房动态清零。

(四) 注重质量，强化安全监管。一是深入群众，大力宣传危房改造政策，发放农村建房安全挂图、宣传册6000余份，编制农村抗震住宅图集并发放到乡镇免费供农户选择，不断强化群众建房安全意识。二是指导各县(市)严格

按照房屋建设“五个基本”的要求，切实加强危改工程质量监督、安全监管，严格实行现场核查制度，严把竣工验收关口。三是结合工作实际，制定《农村危房改造质量安全专项整改方案》，组织各县(市)对危改工程质量安全情况开展全面自查摸排工作，确保房屋质量、住房安全有保证。

(五) 畅通渠道，接受社会监督。根据《农村危房改造领域专项治理工作实施方案》和扫黑除恶专项斗争决策部署，持续抓好危改领域漠视侵害群众利益问题线索排查，开展危改领域扫黑除恶专项斗争。坚持信息月报制度，对发现的问题和信息线索及时上报；公布农村危房改造举报电话，对群众反映的问题及时答复处理，全面接受社会监督、群众监督，切实把群众摆到危改工作中来，有效提高了群众满意度。

着力实施改造提升工程 保障贫困乡村饮水安全

农村饮水安全是水利扶贫的核心工作，全市各级水利部门认真贯彻落实市委、市政府关于打赢脱贫攻坚战的安排和部署，把农村饮水安全脱贫攻坚作为政治任务、水利工作头等大事和第一民生工程来抓，加强组织领导，落实工作责任，完善政策措施，以农村饮水安全巩固提升工程为重点，加快涉贫行政村水利基础设施建设，补齐补强水利短板，为全面建成小康社会，打赢脱贫攻坚战提供坚实的水利支撑和保障。

■ 基本情况

我市农村人饮解困工作始于上世纪末，主要解决有水吃问题；从“十一五”开始到“十二五”末，中央启动实施了农村饮水安全工程，主要解决农村人口饮水安全问题，为了加快我市饮水安全工作步伐，提高农村人口用水方便程度，郑州市委、市政府同期安排专项资金在全市开展了村村通自来水



工程建设，至“十二五”末，累计完成投资15.91亿元，建设1019处工程，受益农村人口324万人，全市集中供水率达到91%，自来水普及率达到85%。基本上解决了全市农村饮水安全问题，走在全省前列。2016年精准扶贫以来，为巩固成果、稳步提升农村饮水安全成效，制定了《郑州市农村饮水安全巩固提升工程“十三五”规划》，在2017年安排郑州市财政资金优先巩固提升136个贫困村和低收入村饮水安全条件，2018

年以后，由县(市)筹资，统筹巩固提升非贫困村饮水安全条件。至2020年底，圆满完成“十三五”饮水安全工程建设任务，全市农村供水保障水平得到显著提升。

■ 主要工作成效

(一) 贫困人口饮水安全百分之百动态达标。2016年以来，市、县共落实资金6.69亿元，建设和巩固提升832处工程，累计提升102.4万农村人口供水保障水平，

其中，涉及6.7万贫困人口和低收入人口。根据《农村饮水安全评价准则》，全市建档立卡贫困人口水质、水量、方便程度、保证率等“四项指标”全部动态达标。

(二)农村供水保障程度显著提高。全市积极推进农村供水规模化工程建设，通过以大并小、并网联网等措施，着力补齐工程短板共建设1255处农村集中供水工程，集中供水人口330.91万人，农村集中供水率99.4%、自来水普及率96.2%，均高于全国和全省“十三五”规划目标。

(三)饮水问题实现动态清零。全市水利系统切实将农村饮水安全脱贫攻坚作为政治任务，加强组织领导，抽调精锐力量，层层压实责任，落实建设资金，按时完成工程建设任务。每年结合脱贫攻坚专项巡视、脱贫攻坚成效考核、督查巡查等排查整改工作部署，举一反三，全面、深入排查饮水安全工作的短板弱项和薄弱环节，对所有行政村和农村人口饮水情况、饮水安全工程运行情况进行拉网式排查和回头看，对存在的动态问题建立问题台账，一对一施策，实行清单管理，采取挂牌督战、周排名、周通报、下发提示函等形式，狠抓问题整改落实，并及时开展督导检查，跟踪问效，进一步巩固脱贫攻坚成效。2016年以来，各渠道反馈、排查发现和群众反映问题，均按照时限要求，整改到位。实现了任务

清零、问题清零、贫困人口饮水安全百分之百动态达标的目标。

(四)探索巩固扩展脱贫攻坚成果的新举措，助力乡村振兴。在稳固住、巩固好现有农村饮水安全工程的基础上，按照“大水源、大水网、大水务”工作思路，对标农村供水管理“自动化、精细化、信息化”三项标准，谋划和编制全市“十四五”农村供水保障规划，推进巩义市和新郑市农村供水“四化”工作试点，探索“规模化、市场化、水源地表化、城乡供水一体化”的农村供水“四化”之路，巩固扩展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴和城乡融合发展。

■ 采取工作措施

(一)加强组织领导，认真履职尽责。一是强理论调组织。全市水利系统全面、系统学习习近平总书记关于扶贫工作重要论述和习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神以及市委、市政府历次脱贫攻坚推进会议精神，成立局党组书记、局长为组长，局领导班子成员为副组长的局水利扶贫工作领导小组，并根据主要领导职务变更及时进行调整，明确职责分工，压实工作责任，切实加强水利扶贫工作的组织领导。二是履职尽责尽责任。为加强水利行业脱贫攻坚监管、指导和督导，建立了

8个由局班子成员和局机关处室负责人组成的“责任分包、专题调研、技术指导”工作组，对有农村饮水安全脱贫攻坚任务的8个区县(市)开展“一对一”的全面调研指导和技术帮扶，各工作组采取“四不两直”工作法，多次实地调研督导和技术指导，解决工作中的问题，并每月召开一次局党组会或局长办公会专题研究水利脱贫攻坚重点工作，并多次召开工作推进会、座谈会，部署推进阶段工作。确保脱贫攻坚责任履行和饮水安全政策有效落实。

(二)强化顶层设计，落实扶贫政策。按照市委、市政府打好脱贫攻坚战的要求，先后制定了《郑州市农村饮水安全巩固提升“十三五”规划》《郑州市水利脱贫攻坚三年(2018-2020)行动方案》，针对省、市关于水利脱贫攻坚工作的部署和要求，每年制定年度水利扶贫工作要点，明确年度重点工作和保障措施，确保将省、市关于水利脱贫攻坚工作的部署落到实处。同时，为进一步补齐工程管理短板，在2019年专门制定了《郑州市农村饮水安全脱贫攻坚“双百”达标工作方案》，建立了“从源头到龙头”的农村饮水安全指标体系，实施对水源保护、运行管护、水质管理、水价形成全过程精细化、标准化管理，确保农村饮水安全工程建的成、管得好、

长受益。

(三)完善管理机制，保障工程运行。一是全面落实“三个责任”“三项制度”。6县(市)全面落实了农村饮水安全管理政府的主体责任、水行政主管部门的行业监管责任、1255处供水单位运行管理责任“三个责任”，在落实好“三个责任”的基础上，将管护责任向乡镇政府和村委延伸。同时，建立健全了县级农村饮水工程运行管理机构，制定了运行管理方法和落实了运行管理费“三项制度”，实现工程有机构和人员管理，有政策和制度支持，有经费和资金保障。二是加强水源保护和水质检测，确保供水工程水质达标。三是全力推进农村供水水费收缴工作。截止目前，我市农村供水工程已全部完成定价工作，收费工程处数占农村供水工程总处数100%，水费收缴率达到95.1%，提前完成省定目标任务。四是加强应急供水保障工作。针对农村供水特点和常见供水类型，应对季节性缺水、管网爆管等紧急情况分类编制应急供水保障预案，提高预防和处置突发事件能力，切实保障农村供水基本生活需求。五是健全供水服务和监督机制，畅通供水服务和监督渠道。在郑州市水利网站上公示了水利部12314监督电话和市、县监督电话以及监督邮箱，以工程为单位公示相关责任人及职责，供水服务电话和维修电话，水质情况、水价信息等情况，确保群众反映问题能及时妥善处理。

(四)加大政策宣传，营造良好氛围。为提高水利脱贫攻坚和农村饮水安全政策在群众中、特别是贫困村和贫困



户中的知晓率，组织各县(市)向群众发放饮水安全政策宣传册，宣传饮水安全的四个标准，讲解饮水安全工程运行流程及水价制定标准。同时，到贫困户家中张贴农村饮水安全110服务卡，公布贫困户使用饮水工程的水管员姓名和电话以及监督电话，使广大人民群众尤其是贫困户对农村饮水安全政策有了更多的了解，对饮水问题有渠道及时反馈和解决，进一步增强了群众对饮水安全政策的知晓度和对饮水安全工作的满意度。

拓宽就业渠道 增加务工收入

促进贫困人口就业增收，是打赢脱贫攻坚战的重要内容。近年来，市人社局坚持把稳就业和保就业作为第一要务，把稳定贫困人口、困难群众就业作为“六稳”“六保”的重点，通过“精准服务、就业援助、创业带动、技能提升”等一系列举措，促进贫困劳动力就业脱贫。

■ 总体情况

截至2020年12月底，全州市级建档立卡人口中有就业能力和就业愿望的贫困劳动力20417人，就业率100%；省级建档立卡贫困劳动力参加各类培训18458人（含其他部门培训和以工代训人员），有培训意愿且符合受训条件的人员培训率为100%，实现了“应就业尽就业、应培训尽培训”。

■ 主要做法

（一）动态跟踪摸排，精准服务帮扶。一是加强动态监测。市人社局指导区县（市）通过电话、微信等多种方式，对辖区内贫困劳动力就业现状逐户逐人调查核实，落实日报制度，动态监测建档立卡贫困劳动力尤其是“脱贫监测户”“边缘户”家庭劳动力的就业情况，及时掌握贫困劳动力就业形势

及变化趋势，为实施精准帮扶提供依据。目前，“脱贫监测户”“边缘户”家庭中有就业能力、就业意愿的均已就业。二是开展“就业扶贫百日攻坚行动”。为促进贫困人口增收脱贫，专门印发《就业扶贫百日攻坚方案》，进一步加大就业服务工作力度，2019年以来，坚持每年开展“就业扶贫百日攻坚行动”，采取“市局盯乡、县局盯村”，实行“月报告、月督查”工作制度，依据台账开展“一对一”帮扶，实现就业一人、销号一人，帮扶贫困人口就业增收。三是组织安全有序返岗。今年疫情期间，为了让贫困劳动力“出的来，进的去”，强化劳务对接，实施“四有一可”模式（有组织开展健康监测、有组织开展劳务输出、有序推动企业复工复产、有力引导留乡就业创业、建设可追溯信息系统），全力保障贫困劳动力有序复工和外出务工。

（二）多措并举送岗，就业援助帮扶。市人社局充分发挥就业扶贫职能作用，牵头制定实施《郑州市就业创业扶贫硬仗指挥部专项工作推进方案（2019-2020年）》，严格落实“七个优先”政策，多措并举送岗，有力促进贫困劳动力能够稳定就业，实现增收。一是搭建供需平台。每年组织开展“春风行动”“就业扶贫行动日专场招聘”等系列活动，今年结合疫情，及时开展“就业服务不打烊、网上招聘不停歇”的线上春风行动、“就业扶贫日”线下专场招聘服务活

动，主动为贫困劳动力送岗，持续做好农村贫困劳动力稳就业、促增收工作。2018年以来，全市人社部门组织就业扶贫专场招聘会193场（次），累计提供就业岗位信息13万余条，7800余名贫困劳动力与用工单位达成就业意向。二是完善鼓励政策。为减轻疫情对贫困劳动力就业的影响，出台《郑州市人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（郑政〔2020〕17号），鼓励企业吸纳贫困家庭劳动力就业，鼓励贫困劳动力参加技能培训，鼓励人力资源服务机构为贫困劳动力提供就业服务，并按规定给予政策补贴，减轻疫情对贫困劳动力就业的影响。三是开发公益性岗位安置。完善落实公益性岗位管理措施，指导区县（市）开发乡村公益性岗位，优先安置“三无”



人员就业。现有2272名贫困人员在公益性岗位就业。2018年以来，累计开发公益性岗位安置贫困劳动力2840人，发放公益性岗位补贴495.85万元，发放社保补贴27.74万元。

（三）加大扶持力度，创业带动帮扶。完善落实创业补贴、创业担保贷款等扶持政策，以创业带动贫困人员就地就近就业。一是加大创业补贴扶持力度。在抓好帮扶政

策宣传的基础上，出台补贴申报规范性政策，并将农民工返乡创业补贴由2017年省定的5000元提高至目前的10000元。今年，针对疫情实际，又专门出台补贴申报《通知》，持续进行创业帮扶。2017年以来，全市先后为1625名返乡创业农民工发放创业补贴1288.6万元。其中，为28名建档立卡贫困劳动力发放创业补贴14.9万元。目前，全市已有117名建档立卡贫困人员自主创业，737名贫困劳动力被带动就业。二是加大创业担保贷款扶持力度。将农民工创业担保贷款额度提高至30万元，利息由市财政全额负担，解决创业资金难题。2016年以来，全市先后为7000余名农民工发放创业贷款15.67亿元，为20名贫困劳动力发放创业担保贷款200万元。三是强





完善政策体系 加强社保扶贫

化典型培育力度。持续开展示范园区、示范项目及助力脱贫攻坚优秀项目等评选活动，培塑宣传创业典型，营造“创业带贫、创业脱贫”浓厚氛围。截至目前，全市共有农民工返乡创业示范县1个，省级返乡创业示范园区6个，省级返乡创业示范项目11个，助力脱贫攻坚项目7个，市级返乡创业优秀项目20个，省市级返乡创业之星66个，带动了包含贫困人员在内的大量农村劳动力就近就业。

(四)组织就业培训，技能提升帮扶。全市人社部门围绕“强技能、稳就业、促增收”思路，持续提升贫困劳动力就业本领。一是制定精准帮扶方案。深入了

解贫困家庭劳动力就业状况、就业及培训需求状况，建立精准信息台账。指导各区县(市)动员引导当地认定的农村劳动力职业技能定点培训机构，采取“订单培训”“以工代训”“技能+创业”“送技能下乡”等灵活多样的方式进行培训，帮助贫困劳动力提升就业创业能力。二是开展组织线上培训。今年，结合疫情防控实际，积极克服困难，及时调整培训方式，依托“互联网+职业技能培训”优质平台，免费开展线上就业创业培训，为参训贫困劳动力发放生活费补贴，确保贫困劳动力技能培训工作不断线。2018年以来，先后组织贫困家庭

劳动力技能培训4882人，落实培训补贴124.08万元、生活费补贴103.55万元；为30名贫困劳动力开展创业培训，落实补贴2.24万元。三是落实技能提升政策措施。围绕《行动方案》，扎实开展职业技能提升行动，至2020年9月底，全市已完成职业技能提升培训45.86万人次，拨付资金约2.2亿元，其中，培训城乡贫困劳动力、低收入家庭919人次，拨付补助资金96.757万元。落实技工院校学费减免政策。2016年以来，全市17所技工院校先后为6.2万名困难家庭学生发放助学金6275.41万元，为33.45万名困难家庭学生免学费2.95亿元。

郑州市城乡居民养老保险扶贫工作，按照省、市社会保险扶贫工作的总体要求和部署，紧密结合我市实际，我们着力在精准扶贫、落实政策，提高扶贫工作效率上下功夫、见成效，在落实贫困人员参保上做到不漏一人，实现了贫困人员参保全覆盖，做到了应保尽保、应缴尽缴、应享尽享，为我市脱贫攻坚工作作出了应有的贡献。

人、低保特困群体贫困人口46437人。贫困人员数量大、人员多、分布广、情况复杂、核实困难，且此项工作时间紧、任务重、要求严、标准高，为确保贫困人员数据信息准确真实，我们对接收的各类贫困人口数据信息，市社保经办机构先行进行分析、筛选，对人员身份信息存在异议并有问题的信息，积极与民政、扶贫等部门进行沟通联系、纠错勘误、汇总分类，将区县(市)贫困人员数据信息分发至属地社保经办机构，由各县(镇、办)劳保所组织所属社区(村)对照名册入户核查、了解情况、统计上报，录入居保扶贫系统，出色完成了任务。经办人员为完成扶贫核实，大家挑灯夜战，加班加点，走村串户，不辞劳苦，涌现出很多感人事迹。

一、核实比对，确保数据精准

核实比对是精准扶贫的关键环节，精准扶贫是对扶贫工作的基本要求和前提条件。2020年市人社局共接收全市建档立卡、低保对象和特困群体等各类贫困人员数据信息153543人。其中，人社部城乡居民养老保险网络扶贫平台分别在4月份、8月份和12月24日三次推送我市建档立卡贫困人口(含未脱贫和已脱贫)67325人，接收市级建档立卡贫困人口39781



二、督促检查，推进落实工作

督促检查是促进和检验扶贫工作效率的途径。为了扎实有效推进全市城乡居民养老保险扶贫工作，每年我们都多次专题召开居保扶贫工作会，听取各单位扶贫工作推进情况，并根据全市扶贫任务进展情况，进行再安排再部署，制定扶贫推进工作方案。同时，我们充分发挥扶贫督查领导小组作用，根据阶段性居保扶贫工作进展情况，由局领导带队，人社、社保经办业务处室和纪监部门的相关人员组成督查组，深入各区县（市）督查扶贫工作进度情况，走村串户了解贫困人员

参保、政策熟知、保费代缴和养老待遇享受发放等情况，发现问题、解难疑惑，通过督促检查，真实有效的促进此项工作的推进和发展。

三、协同配合，保费缴纳到位

圆满完成贫困人员参保缴费和待遇享受是居保扶贫工作目的。2020年全市符合参加城乡居民养老保险代缴保费条件的建档立卡贫困人员共计67939人，按照城乡居民养老保险扶贫政策的规定，各区县（市）人社、财政、税务和社保经办机构协同配合，特别是在受疫情影响，经济下滑，各区县（市）

财力较为紧张的情况下，各单位高站位、顾大局，积极想办法，筹措资金，及时将贫困人员政府代缴保费全额划拨指定税务部门居保扶贫账户，由社保经办机构工作人员及时分发给贫困人员个人账户中，对部分在省内其他地市参保的贫困人员，我们在无法实现直接缴费的情况下，不离不弃，积极向省人社厅业务部门汇报取得支持，与其他地市沟通联系，在政策允许的情况下，通过省税务平台圆满完成了代缴任务，实现了全市贫困人员应保尽保、应缴尽缴的目标，今年区县（市）政府财政为上述贫困群体代缴保费共计741.43万元，实现了贫困人员“清零”任务，受到群众称赞、领导肯定、上级表扬。

提升低保标准 提高兜底保障水平

■ 基本情况

2016年以来，郑州市民政局紧紧围绕市委、市政府关于打赢脱贫攻坚战的战略目标，认真贯彻《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和《中共河南省委河南省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》精神，按照市委办公厅、市政府办公厅《贯彻落实〈中共郑州市委、郑州市人民政府关于深入推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战的实施意见〉分工方案》的要求，完善社会救助等相关政策，织密织牢兜底保障网，充分发挥了民政行业在脱贫攻坚战中的兜底保障作用，保障了困难群众基本生活，有效防止了兜底保障的困难群众致贫、返贫。

■ 主要做法和成效

（一）积极推进低保政策与扶贫政策衔接。出台《郑州市最低生活保障制度兜底脱贫和特殊救助

脱贫实施方案》（郑贫开〔2016〕37号），推进农村最低生活保障制度与扶贫政策有效对接；联合市扶贫办下发了《关于规范建档立卡贫困户中符合农村低保条件的家庭纳入低保范围，做到应保尽保；建设完善市、县两级救助申请家庭经济状况核对平台和机构，实现了市、县两级民政部门纵向联通和各相关部门（机构）横向联通，提高了低保对象认定的精准度。截止2020年12月底，全市共有低保对象53466人，特困供养对象12413人，建档立卡贫困人口纳入农村低保兜底保障6722人、纳入农村特困供养898人。

（二）健全完善低保政策。联合市财政局、市扶贫开发办公室出台了《郑州市脱贫攻坚三年行动中切实做好社会救助兜底保障工作实施方案》（郑民文〔2018〕222号）围绕提标、扩面、扣减、渐退等方面对低保制度进行了完善。

（三）全面推进低保审批权限

下放。印发了《郑州市民政局关于全面开展最低生活保障审批权限下放工作的通知》（郑民文〔2020〕80号），推进低保工作“放管服”改革，将低保审批权限下放至乡镇一级，提高了精准施救和便民、惠民服务水平。

（四）做好贫困边缘人口社会救助。落实《郑州市民政局郑州市农业农村工作委员会关于转发河南省民政厅河南省扶贫开发办公室关于做好贫困边缘人口社会救助工作的通知》（郑民文〔2020〕72号），密切关注物价变动情况，认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额发放价格临时补贴。

（五）调整提高低保、特困供养标准。农村低保标准由2016年的每人每月320元调整提高到2020年的730元，农村特困人员救助供养基本生活标准由2016年的每人每年不低于4608元整提高到2020年的不低于9198元。2016-2020年，全市累计保障城乡





低保对象近 26.5 万人、发放低保金 11.9 亿余元，累计保障特困人员供养对象近 5.5 万人，累计发放特困供养金近 4.9 亿余元。

(六) 规范临时救助制度。下发了《关于做好临时救助有关工作的通知》(郑民明电〔2017〕156号)，要求各区县(市)制定出台切实可行的临时救助实施细则。2019 年市民政局、市扶贫办、市财政局联合出台《关于进一步加强和改进临时救助工作的实施意见》(郑民文〔2019〕113号)，建立健全防止返贫工作机制和临时救助标准上限动态调整机制，临时救助标准上限由原来的 5000 元调整为城市低保标准的 10 倍，并随城市低保标准的调整而提高。2020 年郑州市民政局印发《关于在新冠肺炎疫情期间进一

步做好临时救助有关工作的通知》(郑民明电〔2020〕64号)，要求充分发挥临时救助制度在疫情防控期间的应急性、过渡性救助作用，防止群众因遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因而致贫、返贫。2016—2020 年，全市累计临时救助困难群众共计 5.3 万人次，累计发放救助金 4736 万元，有效缓解了困难群众的突发困难。

(七) 严格落实残疾人两项补贴工作。2016 年，以市政府办公厅名义印发了《关于郑州市困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴实施细则的通知》(郑政办〔2016〕66号)，2018 年联合印发了《关于进一步规范残疾人两项补贴发放工作的通知》(郑民文〔2017〕173号)，进一步明确两项补贴资金发放流程、政策衔接、部门职责、监督管理等问题。2020 年，联合市市财政局等 5 部门出台了《关于做好脱贫攻坚中贫困重度残疾人照护服务工作的通知》(郑民文〔2020〕81号)文件，为我市贫困重度残疾人照护服务工作提供了政策支撑。保证残疾人两项补贴按月足额发放到位，保障残疾人合法权益。残疾人两项补贴政策每年惠及我市残疾人 7 万余人，2016—2020 年，累计发放“两项补贴”资金 3.5 亿余元，覆盖率达 100%。

(八) 孤儿保障水平持续提升。

2011 年，市政府出台《关于加强孤儿保障工作的意见》(郑政办〔2011〕75号)，正式将孤儿纳入政府保障范围，建立孤儿基本生活最低养育标准自然增长机制，逐步提高全市孤儿最低生活保障标准。2016—2020 年，城镇社会散居孤儿基本生活最低养育标准由每人每月 1100 元增长至 1380 元；农村社会散居孤儿基本生活最低养育标准由每人每月 790 元增长至 1080 元；机构养育孤儿基本生活最低养育标准由每人每月 1650 元增长至 2060 元，保障标准居全省第一，在中西部省会城市位于前列。2019 年，根据民政部《“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目实施暂行办法》要求，建立孤儿就学资助和教育帮扶制度，确保其不因经济困难而失学。截止 2020 年底，全市有 61 名孩子享受到资助。

(九) 事实无人抚养儿童得到政府有力保障。2020 年，联合市中级人民法院等 13 个部门出台了《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的实施意见》(郑民文〔2020〕1号)，将父母双方均符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童；或者父母一方死亡或失踪，另一方符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童纳入保障范围，参照孤儿标准进行保障，

让“事实孤儿”享受基本生活、医疗康复、教育资助和关爱服务等保障。截止 2020 年底，全市有 589 名事实无人抚养儿童纳入保障。

(十) 农村留守儿童和困境儿童关爱保护更加贴心。推动建立健全完善农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作协调机制，成立了由市委、市政府主要领导为组长，29 个局委负责同志为组员的领导小组，推进关爱保护和保障工作落实。

(十一) 慈善工作开展情况。五年来，市民政局积极推动《慈善法》的学习宣传和贯彻落实，重点围绕脱贫攻坚、扶贫赈灾、扶老助残、恤幼济困、助学助医、生活帮扶等方面培育发展慈善组织，加强慈善捐助体系建设，依法规范慈善行为，动员社会力量广泛参与



慈善活动，慈善事业发展取得明显成效。募捐款物总额从 2016 年的 1.74 亿元逐年提高到 2020 年的 4.75 亿元。

(十二) 积极做好养老服务工作。一是逐步建立普惠的老年人高龄津贴制度。2016—2020 年，市民政局共下拨高龄津贴资金 2.536 亿元，惠及老年人 8 万余人；二是加快推进农村养老服务中心(农村幸福院)建设。截至 2020 年底，全市共建设农村幸福院 214 个，有利于加快推进基层养老服务设施建设的进程；三是做好政府购买养老服务工作。会同市财政局等 4 部门出台了《郑州市政府购买养老服务暂行办法》(郑财社〔2018〕1号)。2016—2020 年，全市下拨政府购买养老服务资金近亿元，惠及特殊困难老人 9 千余人；四是开展农村留守老年人关爱服务工作。市民政局联合市扶贫办等 8 个部门印发了《郑州市关于加强农村留守老年人关爱服务工作实施方案》，要求建立农村留守老年人定期排查摸底制度以及建立健全农村留守老年人救助保护机制，在高新区、荥阳市开展了试点，取得了良好效果。在疫情期间，为全市 1.89 万空巢老人每人发放 10 个口罩，共计发放 18.9 万个；五是积极开展敬老月爱老助老活动。每年敬老月期间，为全市所有百岁老人每人发放慰问金 1000 元，2016—2020 年，累计发放 162.7 万元。



落实扶贫助残政策 提升残疾人生活水平

近几年，郑州市在扶贫助残行动中，认真贯彻落实习近平总书记关于“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”重要指示精神，紧紧围绕中央和省、市脱贫攻坚决策部署，结合贫困残疾人实际困难和需求，精准施策，有重点、分步骤建立和实施多项残疾人帮扶措施，确保了建档立卡贫困残疾人全部实现脱贫，广大残疾人有了更多的获得感、幸福感、安全感。

一、基本情况

郑州市有各类残疾人 52 万，

申办残疾人证的有 16.66 万。2018 年，市委、市政府成立了市扶贫助残行动指挥部，先后出台了《打赢脱贫攻坚战三年行动计划开展扶贫助残行动实施方案》《扶贫助残行动指挥部 2020 年工作方案》，为扶贫助残工作提供了有力政策支持。指挥部各成员单位积极推动和做好残疾人扶贫工作，切实为残疾人解难题、办实事、谋福祉，将符合条件的残疾人全部纳入最低生活保障范围或建档立卡范围。通过出台配套政策措施、提升基本公共服务水平、增加资金投入等举措，不断提升残疾人保障水平，

2019 年底，全市 6542 户、7014 名农村建档立卡贫困残疾人全部实现脱贫。

二、主要做法和成效

(一) 实施残疾人政策性兜底保障。郑州市从残疾人最关心、最直接、最现实的困难问题入手。针对无劳动能力、无生活来源、无法定抚养人或赡养人的残疾人，出台了郑州市“三无”残疾人生活救助措施，每人每月市财政救助 300 元，每年救助 1500 人。针对无劳动能力、无固定收入的重度残疾人

和精神、智力三级残疾人，出台了贫困重度残疾人特殊生活补贴措施，比照低保标准实施，每年补贴 5 万人；实施了“阳光家园”计划，对机构托养的残疾人每人每年补助 3000 元，日间照料残疾人每人每年补助 2000 元，居家托养残疾人每人每年补助 1000 元，共发放资金 1554 万元，补助 9446 人次。依据全省“两项补贴”制度精神，建立了高于全省平均标准的补贴制度，困难残疾人生活补贴标准为每人每月 120 元，重度残疾人护理补贴标准为每人每月 100 元（全省补贴标准均为每人每月 60 元），2019 年有 17035 人享受到困难生活补贴，48174 人享受到护理补贴。为使农村贫困残疾人稳定脱贫、防止返贫，将农村建档立卡贫困残疾人全部纳入特殊生活补贴范围，2019 年新增补贴对象 3448 人。逐年增加基本医疗保险支付的残疾人医疗康复项目，目前已达 29 项。将抑郁症等 7 种精神类疾病，纳入门诊慢性病管理范围。为帮助视力、听力、言语残疾人能够利用现代通讯技术便利，出台了发放通讯补贴措施，补贴标准为每人每月 30 元，每年补贴 2.4 万人。为减轻残疾人申办残疾人证负担，出台了申办残疾人证免费评定措施，五年免费办理残疾人证 71722 人次。此外，还开展农村贫困重度残疾人家庭无障碍改造 2129 户；每年免费为 2.2 万名城区残疾人办理乘坐

公交、地铁绿城通“关爱卡”；为 7180 人次残疾人发放了机动轮椅车燃油补贴。

(二) 实施残疾人精准康复服务。康复是残疾人小康的基础，只有康复了，残疾人的生活才能真正改善。积极推动建立残疾儿童康复救助制度。2018 年以来，市政府将为残疾人免费配备辅具列入民生实事，惠及 50488 名残疾人。完善 0-14 岁残疾儿童康复救助制度，出台了《郑州市残疾儿童康复救助实施方案》，为肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童康复训练标准提高至每人每年 1.9 万元，贫困残疾儿童提高至每人每年 2 万元，先后投入救助资金近亿元，为 0-14 岁残疾儿童提供康复救助 1 万余人次。实施了全市低保家庭精神病患者医疗救助，共投入资金 1324 万元，提供医疗救助补贴 11699 人次。投入专项资金 207 万元，在全市建立了 9 个精神障碍社区康复服务站点。

(三) 多措并举力促残疾人就

业。残疾人就业是民生之本，是改善残疾人生活状况、推进残疾人小康进程的关键。一是组织开展各类培训。根据不同类别残疾人特点，结合市场需求，组织开展视力残疾人按摩培训、听力言语残疾人手工艺术品制作培训、肢体残疾人云客服、电子商务培训、农村残疾人实用技术培训等，提高有劳动能力残疾人的职业技能。近几年，全市各级残联组织免费共培训残疾人 3.6 万余人次，培训后就业 2.3 万余人次，按比例安排残疾人就业 6672 人；二是搞好残疾人就业创业服务。经常性开展有就业需求残疾人信息登记、用工单位残疾人需求信息收集，利用“互联网+”模式推介，帮助残疾人实现就业。举办残疾人就业和用工单位面对面招聘活动，同用工单位联合举办现场招聘活动，搭建残疾人与用工单位对接平台。联合教育、人社等部门，多种形式组织残疾大学毕业生参加招聘活动，努力推动残疾大学生





就业；三是推动残疾人辅助性就业机构建设。建立了3家市级、14家县级残疾人就业创业示范基地，吸纳残疾人从事辅助性就业500余人。建立了5家市级、11家县级残疾人培训示范基地，每年开办残疾人培训专业近40个，举办各种残疾人培训班100余个。

(四) 落实残疾人精准教育帮扶行动。教育是残疾人彻底摆脱贫

困的根本，也是残疾人走向更美好生活的起点。积极开展适龄残疾儿童少年受教育情况核查和残疾青壮年文盲扫盲行动，为残疾人参加普通高校招生考试提供政策便利。五年来，完善和落实各项助学政策，为家庭经济困难的残疾学生提供免费教育，共投入2850万元用于特殊教育事业。将学前教育残疾

儿童纳入资助范围，落实资助资金160万余元。为2560名残疾大学生及贫困残疾人家庭子女和残疾青壮年文盲扫盲提供了1850万元的教育资助，共实现脱贫残疾人400余人。

(五) 营造扶贫助残良好氛围。残疾人是一个特殊困难群体，扶贫助残是一项社会系统工程，需要各级各部门、社会各方面的共同努力。郑州市充分发挥残工委成员单位自身职能作用，在安排工作、出台政策措施时，更多考虑残疾人的困难和需求，采取普惠加特惠的办法，给予残疾人政策倾斜。加大残疾人工作宣传力度，在郑州电视台《新闻360》栏目开播手语新闻，制作“你我同行”残疾人专题栏目；联合市经济生活广播电台开设《残疾人之声》专题节目。利用全国助残日、全国残疾预防日、国际残疾人日等，举办各类活动和志愿服务活动，宣传残疾人政策，普及残疾预防知识，开展扶残助残活动，营造尊重、理解、关心、帮助残疾人的社会氛围。培养树立残疾人自强典型，举办残疾人职业技能大赛、残疾人体育运动会、书画展等，鼓舞、激励残疾人勇敢面对生活的挑战，积极地融入社会。倡导社会力量共同关心关爱残疾人，大力开展助残志愿服务，凝聚社会力量促进残疾人事业发展。

健全四大体系 强化金融支持

2016年以来，在市委、市政府的坚强领导下，在有关业务部门支持下，市金融局按照全市金融扶贫总体部署，瞄准“精准扶贫、精准脱贫”工作目标，持续把政策落地、措施落实作为工作重点，积极履行职责，引导金融机构加大信贷投放、强化金融服务、加强政策宣传，充分发挥金融扶贫在脱贫攻坚中的保障作用，为全市脱贫攻坚提供了强有力地金融支持。

政策制定

出台了《郑州市金融扶持脱贫实施方案》《关于进一步做好金融扶持脱贫工作的通知》《郑州市金融扶贫政策宣传工作方案》《关于进一步推进产业扶贫工作的通知》《郑州市金融扶贫三年行动方案》《关于落实脱贫攻坚三年行动计划加快推进产业扶贫的若干意见》等政策性文件，明确细化了金融扶贫的工作任务、着力重点和具体措施。

推进机制

一是加快贷款投放。指导各区县(市)进一步发挥三级金融服务网络作用，通过“户贷户用”扶贫小额信贷模式和精准扶贫企业贷模式并举，发动辖区金融机构服务辖区已脱贫但仍享受扶贫政策以及未脱贫的建档立卡贫困户，并实现小额扶贫信贷投放覆盖面提升。同时，通过签订不同类别的带贫协议，使扶贫保救对象也能

享受不同形式的帮扶，做到能贷尽贷、能贷快贷。

二是认真落实政策。一是做好年内和过渡期政策落实。督促金融扶贫各主体责任银行，严格执行“5万元以下、3年期、基准利率放贷(对带贫企业也要执行这一标准)、免抵押、免担保、财政全额贴息”等政策，不得出现变通现象；二是通过金融服务下基层等多种形式广泛宣传精准扶贫小额信贷政策，破除贫困户有金融需求





却不懂贷、不敢贷的心理，让符合贷款条件的贫困户愿贷、尽贷，确保精准扶贫小额贷款“放得出、用得好、收得回”。

三是严控金融风险。在探索将扶贫小额信贷资金用于有效带动贫困户脱贫致富的特色优势产业过程中，坚持贫困户自用和贫困户实际参与两项基本原则，使贫困户融入产业发展并长期受益。同时，严格遵循风险防控制度、风险熔断机制，对已贷款的农户及企业督促银行按季进行贷后跟踪调查，了解农户贷款使用情况，及时发现风险问题；对问题苗头及预警情风险，迅速启动风险化解处置机制，将风险解决在萌芽状态。

四是抓好问题整改。针对省市脱贫攻坚绩效考核反馈问题、国家考核反馈问题、第三方评估、暗访调研及各级督导检查所反馈的问题，对标对表，建立台账，责任到人，开展自查，举一反三，逐项制定整改措施，确保各项问题全面深入整改到位。

措施成效

一是推广“卢氏模式”。截至目前，我市金融服务体系方面，全市合计建成县级服务中心数6个、乡镇服务站数48个、村级服务部数253个；信用评价体系方面，以农商银行为主，累计完成完成采集

和录入657个行政村的23186户建档立卡贫困户信用评价基础档案，将农户信用划分等级，确定授信额度；风险防控体系方面，建立县级风险补偿金，已累计到位风险补偿金1.64亿元，降低产业发展中出现的自然和市场风险，确保脱贫路上零风险；产业支撑体系方面，共有带贫企业数155个，带贫农民专业合作社192个，已初步实现产业发展带动贫困户脱贫致富。

二是落实精准扶贫企业贷。按照去年7月26日省政府在卢氏召开的全省金融扶贫工作暨产业扶贫推进会精神及会上印发的精准扶贫企业贷实施方案，结合省扶贫办、省金融局去年11月26日

在许昌鄢陵召开的金融扶贫培训会，以及有关推进落实精准扶贫企业贷要求，11月28日，郑州市金融局会同市扶贫办组织各区县（市）再次召开金融扶贫问题整改培训工作会议，要求各区县（市）加强组织，全面推进带贫企业（合作社）与金融机构对接，梳理有意愿、有市场、有能力的企业，加快对带贫企业认定，向金融机构进行推荐，把政策落实好。截止2020年11月，全市当月新增扶贫小额信贷1498.82万元，较上月减少91.18万元，新增贷款户数411户，较上个月减少277户。当年新增扶贫小额信贷11548.40万元；当年新增贷款户数3338户，当年新增农户贷率23.48%。全市当月新增精准扶贫企业贷款20万元，带动贫困户2户。全市当年新增精准扶贫企业贷款13890万元，带动贫困户2034户。全市累计发放精准扶贫企业贷款14510万元，带动贫困户2097户，带贫率14.75%。

三是释放政策红利。各区县（市）通过媒体、网络等智能化宣传方式，以及印制扶贫贷款明白卡，制作客户经理公示牌等多种形式，普及小额信贷知识，扩大对建档立卡贫困户优惠政策的宣传覆盖面。郑州市各区县（市）农商银行均开辟扶贫信贷“绿色通道”，有效解决贷款难、手续繁等问题。按照“一次核定、随用随贷、余额控制、周转使用、阳光操作”的原

则，采取“一站式”服务，实行扶贫信贷限时办结制。各区县（市）组织辖区金融机构开展“金融扶贫政策进村入户宣讲服务”活动，面对面向群众讲解金融扶贫政策和业务办理流程，实现政策宣传入村、入户到人；对符合条件的，要加快办理进度，争取早日发放到位；对不符合条件的，要耐心细致地解释到位，破除贫困户有金融需求却不懂贷、不敢贷的心理，让符合贷款条件的贫困户愿贷、尽贷，确保精准扶贫小额贷款“放得出、用得好、收得回”。

四是推进问题整改。对于全省金融扶贫领域存在扶贫小额信贷的发放成效情况，深入剖析存在问题及原因，推进问题整改，加大金融扶贫各项工作力度，进一步抓好金融扶贫政策落实和工作开展。

郑州市金融扶贫硬仗指挥部多次下发金融扶贫问题整改通知要求，指导各区县（市）把个性问题和共性问题排查整改结合起来，在辖区内开展深入自查排查，组织力量深入贫困村、贫困户、带贫企业，逐户逐企进行问题调查核实，逐个摸清问题原因，制定针对性整改措施，确保各项问题全面深入整改，金融扶贫工作得到整体提升。同时，于2020年3月、10月份郑州市金融局对7个区县（市）金融扶贫及问题整改情况进行了两轮专项调研，着重针对卢氏模式四大体系建设及运行情况、扶贫小额信贷的发放成效情况，深入剖析存在问题及原因，推进问题整改，加大金融扶贫各项工作力度，进一步抓好金融扶贫政策落实和工作开展。



加大产业扶贫力度 促进增收致富



□ 郑州市农委（扶贫办）党组书记、主任樊惠林深入贫困村调研

习近平总书记指出“产业扶贫是稳定脱贫的根本之策”，“要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本之路”。脱贫攻坚战打响以来，郑州市以产业项目建设为抓手，立足贫困村当地资源，因地制宜培育特色产业，努力探索稳定的利益联结机制和“可造血、可持续”的长效产业扶贫模式，为全面打赢脱贫攻坚战提供坚实的基础和保障。

一是因地制宜，发展乡村特色产业。

不断提高财政专项扶贫资金用于产业扶贫的比重，积极引导贫困地区立足资源优势，坚持短中长时间目标统筹谋划扶贫产业，夯实产业基础。五年来，累计投入产业扶贫资金 10.69 亿元，发放扶贫小额贷款 3.27 亿元，实施产业扶贫项目 682 个，培育带贫农民专业合

作社 166 个，实现了产业帮扶对户对人全覆盖。在特色种养方面，通过实施“菜篮子”工程、现代农业示范园、产业扶贫、到户增收等农业项目建设，引导、推动贫困村因地制宜发展蔬菜、林果、花卉、中药材、畜禽、水产、食用菌等农业特色产业，促进了贫困群众就业增收。在乡村加工业方面，积极发展特色农产品、特色食品、服装、鞋帽、玩具、手工艺品加工等劳动密集型产业，把工厂建在乡村，吸纳贫困村民创业就业，实现在家门口增收。在乡村旅游业方面，累计投入财政扶贫资金 3.8 亿元，实施贫困山区区域特色经济项目，打造了一批乡村旅游扶贫点，覆盖贫困村 42 个，带动一批贫困户通过从事旅游业脱贫致富。积极推广“景区带村”、“能人带户”和“公司+农户”等旅游扶贫示范项目建设，打响了新密伏羲山大峡谷、登封大熊山仙人谷等旅游扶贫品牌。在农村电商方面，加强县、乡、村电商公共服务体系建设，完成服务站点对全市建档立卡贫困村的全覆盖，建成益农信息社 1604 个，打通电商扶贫最后“一公里”，实现“网货下乡”和“农产品进城”的双向流通。打造了“溱美新密”“我看荣”“轩辕故里”等县域农产品公共品牌。在光伏扶贫方面，实施光伏发电项目，总投资 1618 万元建设 6 座村级电站、150 户分布式电站，关联受益贫困户 707 户。



二是强化引导，壮大村级集体经济。

每年安排 1 亿元专项资金对集体经济试点村进行扶持，试点村重点向贫困村倾斜，确定了特色种养、电商流通、乡村旅游等七大产业类型以及合作帮扶、托管帮扶、股份帮扶等七种脱贫模式，激活农村生产要素，激发乡村经济发展内生动力。贫困村集体经济收入从无到有，年收入全部超过 5 万元，平均达到 21.89 万元，发展后劲不断增强。

三是凝心聚力，形成产业帮扶合力。

成立了产业扶贫硬仗指挥部，市、县、乡、村及行业部门共同发力，农业、发改、旅游、商务等涉农部门资金政策向贫困村倾斜，以“扶贫驿站工程”“慈善超市工程”“巧媳妇”工程等活动为抓手，切实调动各方力量参与产业扶贫。深化“百企帮百村”精准扶贫行动，

引导龙头企业或合作社在贫困地区建立生产基地、仓储设施、农产品加工、乡村旅游等项目，吸纳贫困村民就近就业创业，形成企业与贫困村抱团发展的利益联结机制，力争“输血式”向“造血式”扶贫转变。目前，带贫企业达到 208 家，实施社会扶贫项目 366 个，投入社会扶贫资金近 50 亿元，其中产业帮扶项目资金 45.9 亿元，辐射带动农户 6 万余人。

四是精准服务，注重发挥主体作用。

在全市 181 个贫困村选聘了产业发展指导员 673 名，共培育贫困村致富带头人 1013 人，指导贫困户 12071 户。坚持扶贫与扶智、“输血”和“造血”、治穷和治愚相结合，组织开展就业、特色种养、旅游扶贫、电商扶贫等专项技能培训 3 万余人次，解决就业 2 万多人，其中公益性岗位安置就业 2816 人，实现“应培训尽培训、应就业尽就业”目标。

“山民”变“市民” 易地扶贫搬迁拔穷根

“十三五”期间，我市扎实推进易地扶贫搬迁，认真做好搬迁户拆旧复垦、后续产业就业帮扶、社区融入及“回头看”等工作，圆满完成了易地扶贫搬迁收官任务，累计完成搬迁 1421 户 5649 人，确保搬迁群众稳定脱贫。

一、坚持站位全局推进易地扶贫搬迁

“十三五”期间，为解决登封市、新密市、新郑市、巩义市部分山区村、偏远村的贫困群众教育、医疗、交通、就业、产业等生产生活条件基础薄弱的问题，郑州市委、市政府启动实施易地扶贫搬迁工作，并把易地扶贫搬迁作为“挪穷窝”“拔穷根”从根本上解决贫困群众脱贫致富的重要措



施来抓。一是加强组织领导。成立了以分管副市长为组长，农委、发改、财政、金融、国土、规划等 26 个部门为成员单位的易地扶贫搬迁工作领导小组。领导小组下设办公室，由农委主任（扶贫办）兼任办公室主任，发改委、农委分管领导任副主任。领导小组定期召开协调会和碰头会，各成员单位主动担当，密切协作，确保了易地扶贫搬迁工作管理有序，责任到人，顺利推进。二是扎实安排部署。市委常委会、市政府常务会多次研究易地扶贫搬迁工作，主要领导亲自过问，主管领导亲自安排。相关县（市）区积极落实省、市要求，成立组织，加强领导，并结合实际，编制“十三五”规划和年度实施方案，有序推进工作。三是严格督查和管理。市脱贫攻坚督查组和市搬迁办坚持把易地扶贫搬迁工作纳入巡查范围，先后多次组织专项督查，紧盯目标任务，紧跟推进进度，坚持重点督导和日常督导相结合，持续开展常态化实地督导，通过现场整改、下发通报、督办函



的形式，不断提升督导实效，确保各项目标任务在规定时间内如期完成。

二、坚持严格标准推进易地扶贫搬迁

坚决贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于进一步加快推进易地扶贫搬迁工作的若干意见》精神，坚持以严格的标准、规范的程序推进易地扶贫搬迁，确保不因搬迁而增加群众负担，实现和谐搬迁。一是严把搬迁对象关。严格落实《河南省全面精准识别易地扶贫搬迁对象办法》（豫易地搬迁〔2017〕1 号），严格按照贫困户申请、村民代表大会评议、村委研究、村内公示、乡镇审核及公示、县级扶

贫开发领导小组审批等六项程序，精准识别易地扶贫搬迁人口。充分尊重搬迁群众意愿，签订了搬迁协议和承诺书。经过省、市、县多次督导和成效考核，搬迁贫困人口识别精准。二是严把住房建设面积关。认真贯彻落实中央、省委关于“易地扶贫搬迁安置住房是扶贫房不是致富房”的要求，按照量力而行、保障基本的原则，严守建房标准，牢牢守住建档立卡搬迁人口人均住房建设面积不超过 25 平方米的红线。我市 5 个搬迁点住房建设总面积 94225 平方米，符合人均住房面积不超过 25 平方米的规定。三是严把资金安全关。为做好易地扶贫搬迁筹资工作，我市四个有搬迁任务的县（市）区均成立了融资平台，负责搬迁资金的承贷承还，

并按照《河南省易地扶贫搬迁融资资金运作流程》开展业务对接。同时，严格按照财政扶贫资金报账制管理要求，对易地扶贫搬迁资金进行专账管理，切实做到廉洁扶贫、阳光扶贫。

三、坚持安居乐业推进易地扶贫搬迁

一是狠抓搬迁工程质量安全。始终把“搬得出、稳得住、能致富、生活好”作为核心目标，将安居与乐业并重，按照搬迁安置点必须靠近城区、镇区、产业集聚区、旅游景区，方便群众生产生活的原则，我市把各个搬迁安置点全部选择在镇区附近。为确保工程质量，坚持对各个搬迁点的土地、规划、环



评、审批等手续进行了严格审查，严格落实公告公示制度，按照工程项目建设“四制”的要求，不断完善项目招投标、监理制等制度，加强工程建设全过程监管，确保实现精准对接，合规建设。扎实开展易地扶贫搬迁工程质量安全专项检查，积极排查化解不安定因素，确保工程质量不出问题，确保搬迁群众的利益得到有效保障。二是顺利完成拆旧复垦复绿。我们依据《河南省易地扶贫搬迁旧房及宅基地用途处置意见》，严格按照“搬迁入住后3—6个月内完成拆旧复垦”的要求，积极做好政策宣传，

各地因地制宜，结合当地实际，相继出台政策，通过增加拆旧房补助资金、给与适当物质奖励的方式，加快搬迁群众实际入住。同时，充分考虑“安置过渡期”搬迁群众旧宅难舍、故土难离的感受，耐心细致地做好搬迁群众思想工作，积极消除群众的思想顾虑，确保搬迁群众“稳得住”。严格落实“搬新居、拆老宅”要求，及时收缴搬迁户的宅基证或集体土地使用证，没有两证的搬迁户，村两委要与当地国土部门联系，通过国土部门出证明，明确宅基地实际位置，将宅基地的使用权真正收缴村集体，杜绝了

搬迁户“两头占地”现象的发生。截止目前，拆旧复垦工作全部完成。三是如期完成实际搬迁入住。为确保如期完成搬迁入住工作，严格落实《河南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》中“搬迁群众全部入住新居”的要求，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，利用已搬迁群众生产生活方式的前后变化，采取宣传报道、组织参观等方式，示范引导困难群众加快迁入新居。针对一些群众故土难离、怕搬迁后生活无着落等情况，通过党员干部“一对一”“多对一”等方式耐心细致做好思想工作，在思想上解

除搬迁群众的后顾之忧。加大组织引导力度，采取适度奖励补助的方法，早搬多补，晚搬少补，进一步调动迁入新家的积极性。同时，定期组织人员、车辆帮助群众搬入新家，积极动员爱心企业、公益组织等社会力量，为搬迁群众提供帮助。目前，所有搬迁群众如期实现搬迁入住。四是全面启动“5个新”专项工程。我市认真贯彻落实省搬迁办《关于印发〈深入开展易地扶贫搬迁美好生活“5个新”专项活动指导细则〉的通知》精神，按照《细则》中明确的5类15条标准，及时制定专项实施方案，全面启动易地扶贫搬迁“5个新”专项工程。积极开展感恩教育活动，提升搬迁群众思想水平，使搬迁

群众饮水思源感党恩。严格执行国家政策标准，保质保量完成建设任务，积极创新建立管护机制，使搬迁群众高高兴兴入住。在搬迁社区内广泛开展“美丽乡村·文明家园”、文明社区、文明家庭、星级文明户、文明信用用户等系列创建活动，提升搬迁群众精神面貌。坚持把扶贫同扶志、扶智结合起来，建立健全长期稳定的利益联结机制，增强搬迁群众发展能力。将搬迁户中的党员吸收到社区党支部，选配配强党支部书记，不断建立健全安置点基层党组织。加快建立安置点综合服务中心，成立村务监督委员会，完善搬迁群众自治机制，不断提升安置点综合治理水平。

四、坚持精准脱贫推进易地扶贫搬迁

为深入推进易地扶贫搬迁产业扶贫“5个1”专项工程落地见效，强化落实易地扶贫搬迁后续帮扶措施，我们坚持以县级后续扶持发展公司为依托，以2016年、2017年搬迁户为重点，因户施策，逐户制定产业扶贫措施，确保每个搬迁户都能享受到1项以上产业帮扶措施，实现搬迁一户、稳定脱贫一户的目标，为“稳得住，能致富”夯实基础。一是积极发展村级小电站。登封市石道乡镇西社区依托安置点楼顶闲置空间，建成了892千瓦光伏电站，已有2264名搬迁群众受益。巩义市与十一科技签定



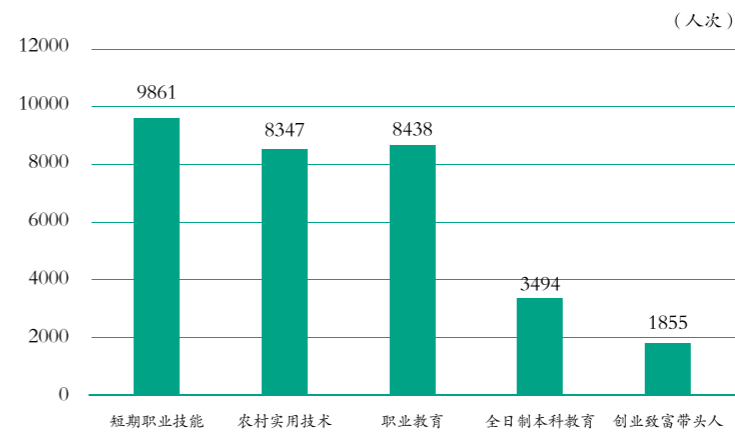


光伏项目协议，将每年的受益资金统筹用于全市有贫困户的13个镇，户均受益300—3000元不等。二是着力发展特色农林业。登封市石道乡上窝村土鑫种植合作社共流转土地1053.9亩，打造千亩核桃园，林下种植中药材200余亩，已有162名搬迁群众实现就业。登封市润鑫养殖合作社，投入240万元建成肉牛养殖场一座，主要发展肉牛养殖，以秸秆养牛，以牛粪养地，形成生态循环农业，已解决30余名搬迁群众就业。同时打造了千亩量子有机南瓜体验园，规划内容有南瓜品种展示中心、南瓜文化中心、南瓜产品体验中心、南瓜餐厅等。目前南瓜体验园和南瓜餐厅已建成，实现了200人常年就业，人均稳定增收8000元。三是让搬迁户在家门口务工。登封市君召乡投资880万元在君召乡雨露社区建设4700平方米的标准化综合性服装生产基地，并与河南省服装协会合

作，引进了省服装协会投资1000万元共同打造“巧媳妇”扶贫服装企业，每年可收取租金近30万元，不仅能为9个贫困村每年增加集体经济收入3万元以上，还可解决就业400人。第一批100人经过培训已经上岗，项目量产户年均增收2万元以上。登封市唐庄镇利用镇区门市房设有扶贫厂房120平方，主要生产加工档案袋，20余名搬迁户务工，每月可领取工资1800元左右。新密市平陌镇成立了涓源服装有限公司，在搬迁社区内设立扶贫厂房，为搬迁群众购置现代化服装加工设备，请专业老师指导教学，安排搬迁群众60余人就业，每月可领取工资1500元左右。四是大力发展集体产业和劳动力转移就业。新郑市具茨山社区近2.14万平方米的商业用房，已经完成招标投标，门面房的收益作为群众的集体收入，可以有效解决群众入住社区后的物业费、水电费等，剩余部

分还可以进行分红。巩义市建设标准化厂房占地45亩，厂房面积2万平方米，项目建成后吸引企业入驻，通过厂房租金收益为搬迁群众拓展增收渠道。登封市借助相关招工平台和雨露计划就业培训，安排653人参加了月嫂、护工等技能培训，331人顺利走上了新的工作岗位。五是充分利用搬迁后续产业发展扶持资金。郑州市2015年以来，出台了搬迁群众每年补助2000元，连续扶持五年的后续产业发展扶持资金政策。登封市按照1:1的比例配齐后扶资金，这些资金由乡镇政府主导在搬迁社区附近购买门市房，门市房产权永久性归搬迁群众所有，出租后的收益将用来支付贫困群众的水费电费，剩余收入将给搬迁群众每年分红，使每户搬迁户都能够有稳定的收入来源，截止目前已累计购买门市房8000多平方米，受益搬迁群众达到了3428人。

加强雨露计划培训 促进贫困劳动力就业



2016年以来雨露计划培训情况

年份	短期技能培训 (人次)	农村实用技术培训 (人次)	创业致富带头人培训 (人次)	全日制本科教育 (人次)	职业教育 (人次)	小计
2016	3481	2361	55	169	275	6341
2017	1535	2414	143	493	446	5031
2018	1746	2288	416	1026	1491	6967
2019	1729	931	407	738	2572	6377
2020	1370	353	834	1068	3654	7279
合计	9861	8347	1855	3494	8438	31995

2016-2020 雨露计划培训明细

2016年以来，郑州市认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫开发的一系列讲话指示精神，坚持以脱贫攻坚为导向，以雨露计划培训为抓手，以提高贫困人口自我发展和就业、创业能力以及增加贫困人口收入为目的，加大资金投入力度，持续引导鼓励农村贫困家庭新生劳动力接受中高等职业教育、贫困家庭劳动力参加短期技能培训和农村实用技术培训，扎实推进雨露计划培训项目。

■ 雨露计划项目培训情况

2016年至今，郑州市雨露计划培训项目累计完成培训31995人次。其中，完成贫困村短期职业技能培训9861人次，农村实用技术培训8347人次，扶贫创业致富带头人培训1855人次，发放职业教育助学补贴8438人次，全日制本科教育助学补贴3494人次。

■ 主要做法

(一) 加强领导, 科学谋划安排。坚持把开展贫困地区劳动力转移培训作为服务贫困地区建设, 提高扶贫成效的治本之策, 努力实现以培训促就业, 以就业促增收, 以增收促脱贫。为做好雨露计划培训工作, 坚持把雨露计划培训作为打好脱贫攻坚的重要内容, 摆在重要议事日程, 纳入全市脱贫攻坚工作的总体规划, 做到年初有计划、运转有规划、培训有策划, 确保雨露计划培训工作运行高效。

(二) 广泛宣传, 营造培训氛围。

积极宣传雨露计划各项培训补助政策, 以发送微信、发放脱贫

攻坚政策宣传册、宣传挂历、明白卡等多种形式, 通过进村入户宣讲雨露计划政策、意义和培训优势及待遇, 让贫困户充分了解“家门口学技能、家门口能就业”的各项政策, 确保职业教育补助和短期技能补助应补尽补, 同时认真听取群众呼声, 解答群众疑问, 让群众了解“一次培训, 终身受益, 一人务工, 全家脱贫”的深刻含义。

(三) 严格把关, 确定培训对象。严格按照《河南省雨露计划短期技能培训项目资金管理实施细则》(豫扶贫办〔2017〕9号)、《河南省雨露计划职业教育工作指南(试行)》(豫扶贫办〔2015〕72号)、《河南省扶贫开发办公室关于调整“雨露计划”职

业教育工作程序和补助额度的通知》(豫扶贫办〔2017〕21号)、《河南省扶贫开发农村实用技术培训指导意见》(豫扶贫办〔2016〕73号)、《郑州市脱贫攻坚领导小组关于培育贫困村创业致富带头人的实施方案》(郑脱贫组〔2018〕19号)等文件进行管理, 村申请、乡审核, 县复审, 三级严格把好审查认定关, 同时在村宣传栏、政府网站进行公告公示, 由贫困户核准确认申请信息, 县扶贫办完成核对应报财政部门录入“一卡通”, 通过银行部门将补助资金直接发放给贫困户和低收入户, 杜绝贫困户重复享受补助现象发生。

(四) 统筹安排, 保证培训效果。贫困地区劳动力转移培训是

贫困群众脱贫的重要途径, 培训的效果决定了贫困劳动力的就业前景。一是遴选好培训机构。坚持以贫困劳动力的需求为导向, 通过第三方招标的方式, 选择师资力量强, 口碑信誉好, 社会影响大的机构进入培训队伍中。二是提高培训的针对性。深入农村, 和贫困群众面对面, 摸清贫困群众的培训需求。根据贫困群众的实际情况和个人意愿, 量体裁衣, 合理设置培训内容, 确保培训内容实用性强、受欢迎, 能够满足长远就业需求。三是严把培训质量关。对参训学员严格要求, 严格管理, 使每名学员都认识到培训的重要性, 从而全身心投入到教育培训中, 学有所长, 学有所用。在培训过程中, 从学员的实际需求出发, 精心设计培训方案, 反复打磨课程, 择优安排授课老师, 保证培训效果。

■ 取得成效

通过持续不断的实施雨露计划培训, 大大提高了贫困地区的造血能力, 为全面打赢脱贫攻坚战提供持续动力。扶贫致富带头人通过培训, 开阔了视野, 更新了观念, 增加了业务知识储备。不仅了解了国家政策, 产业发展政策和营销理念等, 同时增强了社会责任感, 持续提升带贫能力。贫困群众通过培训, 取得了一技之长, 拓宽了就业渠道, 在实现就业、提高家庭收



入的同时, 实现家庭稳定脱贫。2016年至今年, 全市贫困人口就业率逐年提升。教育助学补贴的发放为贫困家庭解除了后顾之忧, 缓解了贫困家庭的经济压力, 有助于贫困学生顺利完成学业、成才就业。



社会扶贫篇 SHEHUI FUPIN PIAN

社会扶贫

自2016年以来，我市全面贯彻落实《国务院办公厅关于进一步动员社会各方面力量参与扶贫开发的意见》（国办发〔2014〕58号）精神，大力弘扬社会主义核心价值观，大兴友善互助、守望相助的社会风尚，社会各界呈现出踊跃扶贫的良好氛围，形成了政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局，为我市乡村振兴和脱贫攻坚汇聚了强大动力。

一、动员企业扶贫

（一）百企帮百村深入开展。联合市工商联引导208家民营企业参与“百企帮百村”扶贫活动，帮扶市内外366个村（其中建档立卡贫困村181个）5万贫困人口。“十三五”期间累计投入社会扶贫资金近50亿元，其中产业帮扶项目资金18.3余亿元；就业帮扶资金总额3783余万元，通过产业、就业和技能帮扶贫困人数达5.2万人。

（二）产业带动立足长远。通过扶贫龙头企业带动农业产业化发展和农民致富。如中牟县工商联采取“公司+基地+专业合作社+农户（贫困户）”的运作模式，引进河南老家印象农业科技开发有限公司重点推进项目“中药材产业扶贫项目”。在党建牵头，贫困户积极配合的条件下，该公司已经初步建立了大孟镇枣林朱村黑参种植示范基地，黄店镇药食同源养生示范基地等多个养生示范基地。

（三）旅游扶贫持久发力。通过旅游产业带动精准扶贫，在贫困山区利用优质的自然资源建设精品化的旅游景区，带领山区群众脱贫致富。河南伏羲山旅游开发有限公司8年投入资金20亿元，将生态农林业、观光休闲和传统三农产业有机融合，引导当地群众以旅游业为龙头，开展种植、农家乐等三农产业，助推旅游产业发展。企业优先安排当地劳动力参与景区的建设，优先安排本地区贫困户家庭成员参与景区的经营管理工作，

优先安排当地居民到景区参与农副产品销售与农家乐等经营活动，彻底改变了村民们固有的生存格局与发展思路。

郑州塔山农业开发有限公司紧紧围绕绿色脱贫理念，以旅游餐饮、生态养殖、果品加工、生态养老为产业支柱，7年陆续投资近5亿元，在不破坏生态环境的情况下，先后建成了塔山大酒店、窑洞宾馆、生态窑洞村、百鸟乐园等一批旅游度假养老设施，一个集文化旅游、特色餐饮、农业观光、民俗民宿、生态养老、休闲娱乐为

一体的乡村旅游休闲度假区已经呈现在世人面前，昔日的穷山沟变成了今天的花果园。

二、持续开展公益扶贫

联合市慈善总会连续三年开展“助力脱贫攻坚、创建慈善城市”活动，2018年爱心企事业单位、个人、社会公益组织现场慈善捐赠2.78亿元，2019年捐赠3.8亿元，2020年募捐款物4.75亿元，创历史最高纪录。同时，创新救助模式从“钱物扶贫”扩宽到“精

神扶贫”，创新救助手段从“授之以鱼”变为“授之以渔”，扶贫济困精神在我市进一步传扬。

动员中国人像摄影协会扶贫志愿团队走进深度贫困县，为卢氏县1010对贫困夫妻免费拍摄婚纱照，大大提高了群众的幸福指数。金鸡百花艺术节期间，引导电影艺术家走进卢氏县，为扶贫产品直播带货，引起广泛关注。

小水滴以“传递爱心，服务社会，促进和谐”为宗旨，以脱贫攻坚志愿服务为核心，“爱心助学十帮一”、“爱心图书·共享阅读”





等公益项目为抓手，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，生活扶贫与教育扶贫、文化扶贫相结合，致力于关爱帮助贫困学生、留守儿童，积极做好党委政府、爱心团体（人士）和弱势群体的桥梁纽带，广泛凝聚社会爱心，努力为打赢脱贫攻坚战贡献力量。特别是2017年以来，小水滴先后组织开展“爱心助学十帮一”、“爱心图书、共享阅读”、“爱心支教”等志愿服务活动，累计参加志愿者8000余人次，募集爱心助学资金40余万元、爱心物资价值60余万元，受益群众约2万人次。

三、创新开展消费扶贫

成立了郑州市消费扶贫行动重大专项指挥部，切实推动我市消费扶贫各项工作落实；举行了郑州市消费扶贫月活动启动仪式暨扶贫产品展销会。召开了郑州市消费扶贫智能专柜落地对接座谈会，明确各区县（市）《消费扶贫专柜项目实施方案》任务；配合市商务局按时完成了六县（市）消费扶贫专柜的布展任务，保证了全省“促销费 助脱贫 优质农产品进万邦产销对接活动”顺利举行并取得实效。利用中国社会扶贫网、河南省驻村第一书记扶贫成果展销中心、河南

农购网推广销售扶贫产品；发起了助脱贫、促振兴、奔小康“云耕计划”系列宣传活动，以“时尚绿城、乐享郑州”为主题，举办“春暖郑州”网上购物节；动员各级领导、驻村第一书记、农业大咖和电影艺术家纷纷为扶贫产品直播带货。经过社会各界的广泛动员，已帮助销售扶贫产品120.8万吨，实现销售额57.1亿元，贫困地区的农产品已由部分滞销转向全面促销阶段。

（一）建设体系强服务。持续加强电商公共服务体系建设，建成国家级电子商务进农村综合示范县1个（新密市）、省级2个（新郑市、荥阳市）、电子商务供销示

范县1个（登封市），共建成县级电商公共服务中心5个，乡（镇）级服务站38个，村级电商公共服务点1192个。实现181个建档立卡贫困村全覆盖，切实解决了消费扶贫“最后一公里”问题，实现“网货下乡”和“农产品进城”的双向流通。

（二）突出特色抓创新。推广应用中国社会扶贫网。狠抓用户注册、夯实工作基础、利用多种渠道强化舆论宣传、服务供需双方实现精准对接、上架特色产品促进消费扶贫，推广应用工作取得阶段性成果。在国务院扶贫办申报达到三品一标认证的有26个企业、91个扶贫产品。指导县（市）区利用多种形式，畅通消费扶贫农产品销售渠道。新密市打造“溱美新密”县域电商公共品牌，荥阳市打造“我看荥”市域公共品牌，每月销售额平均在1.2万元左右。通过万邦电商平台千禾商城开设“扶贫馆”，线上展示和销售20余种特色农产品，单月网售订单1万余单，总金额100余万元。

（三）深化应用求实效。联合“农购网”搭建新平台。积极参与省扶贫办、省商务厅、省事管理局、省总工会联合开展“互联网+战疫情 促销售 助脱贫”活动，以帮助贫困地区解决滞销问题为重点，以探索建立消费扶贫长效机制为目的，以“农购网”为网络对接平台，动员社会各界扫码注册、上

传产品、申报需求、对接采购，举办供购双方线上签约仪式；开展了“互联网+促消费+助脱贫”荥阳站、新密站的活动，在省农购网上传152个供应商的281个产品，全市2万多个社区与基地实现点对点对接，每天供应蔬菜2000吨左右。

动员极地鹰社交新零售电子商务平台在新郑千稼集举办2020第一届社交新零售电商峰会，参加首届中国（郑州）食品博览会，开设消费扶贫线下店和社区扶贫网点发展到60余家，线下联盟商家达到800家，供应及代理商近两万家，线上开办“扶贫专区”、线下开展“年货节”、“产销对接会”等专栏，组织开展“招商扶贫”、“旅游扶贫”、“爱心认购”、“订单扶贫”等形式的活动150余场次，出售、推广第一书记及贫困群众各类农产品7000多吨。

四、营造浓厚社会扶贫氛围

（一）讲好扶贫脱贫故事。先后组织参加2次脱贫攻坚先进事迹巡回报告会。挖掘身边励志榜样，先后推荐荥阳市汜水镇新沟村无臂羊倌曹建新入选河南省2018年脱贫攻坚十大新闻人物、巩义市鲁庄镇南村身残志坚的脱贫户杨淑丽入选2019年河南省脱贫攻坚奋进奖。在市属各大媒体开设“脱贫攻坚进行时”“深化走转改·扶

贫扶志郑州行”“脱贫攻坚走进直播间”等专题专栏，发表各类扶贫励志文章300多篇。

（二）加强扶贫阵地宣传。由我市社会力量筹资拍摄、发生在我市真实故事改编的脱贫攻坚励志电影《幸福路上》在河南放映，对奋战在脱贫攻坚一线的干部群众以极大的启发和鼓舞，填补了无贫困县有面上贫困人口地市脱贫攻坚宣传上的空白。联合市电视台创作制作《春暖乱石坡》、《老栗树》等各类扶贫题材影视歌和戏曲24部（首）。在贫困村开展文化墙，配备文化管理员，每人每月补助300—600元；配好“一套广播器材”，实现了贫困村应急广播“村村响”。积极探索扶贫扶志新途径，建设扶贫超市202个，以劳动换积分，以积分换商品，最大限度减少送钱送物式扶贫，不断激发贫困群众“我要脱贫”的内生动力。



驻村帮扶 ZHUCCUNBANGFU

驻村帮扶

■ 基本情况

2015年9月份以来,全市共分三批选派驻村工作队1334个、驻村第一书记1334名、驻村队员2858名,做到帮扶力量在建档立卡贫困村、市级低收入村、党组织软弱涣散村、艾滋病防治帮扶重点村、集体经济空壳村和乡村振兴任务重的村全覆盖。近年来,全市驻村工作在市委领导下,在省委组织部具体指导下,全市各级组织部门严管厚爱、靠前指挥,各选派单位鼎力支持、强化保障,广大驻村第一书记和工作队员扎根基层、苦干实干,有力地推动了精准脱贫、夯实了基层组织、提升了治理水平、惠及了民心民生,取得了一系列扎实显著成效。全市广大驻村干部作为脱贫攻坚和乡村振兴一线的生力军,他们舍小家、顾大家,战酷暑、斗严寒,带着深厚感情与群众想在一起、干在一起,怀着坚定信念抓党建、兴产业、惠民生、促发展,用辛勤和

汗水换来了脱贫攻坚和乡村振兴的累累硕果。全市181个建档立卡贫困村和109个市级低收入村全部提前摘帽并走向致富,实现除政策兜底外存量贫困人口全部脱贫,673个党组织软弱涣散村全部得到转化提升、7个艾滋病防治帮扶重点村的疫情和群众思想日益稳定。

■ 取得成效

5年多来,全市广大驻村干部持续完善所驻村的生产生活基础设施、协调引进大批资金和致富项目(新修村级道路1455公里、桥梁83座,安装路灯25500多盏、新打机井1951眼,引进各类致富项目447个,帮助创办合作社442个),在村大力开展“最美家庭”“最美婆婆”“最美媳妇”评选,举办一系列传统文化活动,弘扬正能量、引领新风尚,有力推动了精准脱贫、夯实了基层基础、提升了治理水平、惠及了民心民生。

一是强党建,培养领头雁。

农村富不富,关键看支部。全市第一书记在驻村帮扶工作中,坚持以党建为龙头,抓班子强队伍,树导向增活力,加快脱贫攻坚和乡村振兴步伐。大力实施“领头雁四个一”工程,即:建强一个班子(党支部班子)、打造一支队伍(党员干部和乡土人才队伍)、健全一套制度(组织生活制度和事务公示公开制度)、丰富一批载体(传承优秀传统文化的活动载体),持续增强村级组织的战斗堡垒作用。实现制度系统化、管理常态化、活动经常化。

二是重民生,丰富大厨房。民以食为天、食以安为先。近年来,全市广大第一书记引资金、谈合作、跑手续,着力帮助所驻村完善生产生活基础设施、打造绿色环保食品品牌,更好地服务市民的“米袋子”和“菜篮子”,目前,村村成立了合作社,实施传统农作物规模化种植,实现了农产品的高质高效;推广“合作帮扶、社会帮扶、直接帮扶、托管帮扶、代种代养、股份帮扶、资产收益”等七种帮扶脱贫模式,帮助贫困户增产增收,取得了明显成效。实现手中有粮心不慌,踏踏实实奔小康。

三是兴产业,同走致富路。坚持农村一二三产业融合发展,引导农村开展特色种植、特色加工和电商流通,大力发展都市生态农业,基本实现“村村有特色产业、有新型合作经济组织、有集体经济



收入、户户有增收项目”的目标;以扶优扶强农业龙头企业为切入点,推进农业产业化集群培育工程,依托各县(市)特色产业,不断完善农业发展产业链、利益链、组织链、服务链,使农民走上土地流转收租金、就近就业拿薪金、入股分红得股金的脱贫致富之路。

四是优生态,打造后花园。践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念,建设美丽乡村、培育休闲农业、发展特色旅游,推进农业由单一功能向休闲、生态、养生、文化等多功能拓展,促进产业融合、农民增收。打造出一个个“鸟语花香、田园风光,宜居、宜业、宜游”的美丽乡村,优美、清洁的生态环境既提高了人民群众的生活质量,又提高了人民群众的健康水平,吸引广大市民前往度假、休闲和观光,持续推动农村

经济的快速发展,并逐步形成“雁阵效应”,示范带动周边村庄生活环境、生态环境持续改善和提升。

■ 主要做法

一是坚持选优配强。在历次的驻村干部选派中,市委组织部坚持科学制定方案,划定“六条杠”、设置“四道关”、确保“四过硬”,严把驻村人选质量。从2017年底第二批轮换起,全市整合群众工作队、扶贫工作队与驻村第一书记,为每名第一书记至少配备2名队员,队员与第一书记实行同选派、同待遇、同管理、同考核、同奖惩,完善了以第一书记为统领、驻村工作队为支撑、派驻单位作后盾的工作机制,变第一书记“单打独斗”为“群策群力”。

二是强化日常管理。围绕强化驻村管理工作，修订完善《郑州市驻村第一书记和工作队员管理办法》，并经市委常委会研究通过，健全了管理体系。建立了月例会、季观摩、半年评议、年度考核工作机制，既展示帮扶成效，又交流工作经验，促进共同提高。创新建立了离队备案制度和驻村天数核定制度，市委常委、组织部长吕挺琳带头，按照不打招呼、不搞陪同、不打扰基层正常工作的原则，深入农村调研指导驻村帮扶工作，各级管理部门通过实地暗访、电话抽查和依托脱贫攻坚督查巡查组督查等方式，开展不间断日常督查巡查工作，对全市驻村干部在岗履职情况进行暗访抽查，在发现培养典型、指导推进工作的同时，对个别存在问题的驻村干部予以诫勉谈话、通报批评或组织召回处理，进一步严肃了纪律。

三是严格考核奖惩。先后制定印发了《省派驻村第一书记和市派驻村干部年度考核和任期考察实施方案》《关于做好市派驻村干部平时考核的通知》。年度考核坚持市、县、乡、村四级联动，确保考真、考实、考准，考出成效。严格按照“四个一”（即：带出一个好班子、培育一批好产业、树立一派新风尚、办理一系列惠民事），评定“优秀”驻村第一书记。2018年2月25日《中国组织人事报》在头版报眼位置以《河南郑州严考



驻村干部——挖出实绩、考出干劲儿》为题，报道了我市驻村干部管理的典型做法。强化正向激励，在每批驻村干部任期结束时，坚持选树一批在驻村工作中叫得响、立得住、群众公认的优秀驻村第一书记作为先进典型，予以提拔重用和大力表彰，使大家学有榜样、赶有目标。

四是科学教育培训。根据年度工作目标和工作重点，每年都采取“请进来+走出去”的模式，按照市级封闭式示范培训、县级全员轮训的原则，对全市省派、市派、县派驻村干部进行精准培训，有针对性地加强政绩观的教育引导和政策业务、方法技巧的培训讲解，使驻村干部们进一步坚定理想信念，增强宗旨意识，提升基层工作能力。为方便广大驻村干部复习

消化，利于全体驻村干部共同学习提高，将室内授课的讲义在“郑州驻村工作”微信公众号上进行推送，保证了培训学习的效果。为方便学习交流，我们办好“郑州驻村工作”微信公众号，及时推送各级扶贫政策、市内外驻村干部典型经验和农产品购销信息，并依托县、乡例会，通过组织实地观摩、典型现身说法、经验交流探讨等活动，引导交流互学，持续提高驻村干部履职能力。

五是加大保障力度。在保证人力的基础上，为每名第一书记所驻村下拨党费（市派2万元、县派不少于1万元），协调市财政提高市派驻村干部驻村补助标准（由每人每天70元提高到140元），为每名第一书记安排专项工作经费（市派3万元、县派不少于1.5万元），



为每名驻贫困村的第一书记安排专项扶贫资金（市派30万元、县派不少于10万元），督促派出单位为每名驻村干部购买意外伤害保险。每年安排两次体检，开展关爱驻村干部送健康活动，先后为两批次省派、市派驻村干部配备电子血压计，在一定程度上提高了驻村干部自我防护和服务群众的能力。此外，每年按政策帮助驻艾滋病村干部协调解决孩子入学问题，全方位解决驻村干部的后顾之忧，极大地激发了干事创业热情。

六是注重成果交流。依托“郑州驻村工作”微信公众号常态化推送信息，传递上级精神、展示驻村风采、交流驻村经验。2018年5月份，协调省广电全媒体到登封市举办了一期“第一书记邀您来看看”大型电视访谈活动，国内众多

主流媒体和大型网站都对此进行了直播和转播，起到了树立典型、提振精神，交流经验、开阔思路，分析形式、推动工作的作用。2019年10月份，全省举办驻村第一书记扶贫成果展销会，部领导史传春、王素梅多次赴现场督导，先后召开4次协调会推进工作，通过党建引领、生产脱贫、产业致富、乡村振兴四个篇章，较好地展示了全市生态农业的特色农产品、特色致富产业和美丽乡村休闲旅游产品等驻村帮扶成效，副省长武国定、省委组织部原副部长王忠梅等领导同志到郑州展馆参观并给予了较高评价。2020年，联合市档案馆举办优秀驻村第一书记事迹展；收集优秀驻村第一书记心得体会，编印成《脱贫路上的铿锵足音》，作为案例教材推广交流。在疫情

防控和复工复产中，推送第一书记战“疫”战“贫”信息近40篇，在“绿城红信”和“郑州驻村工作”微信公众号上开辟《第一书记战疫战贫风采展》专栏，推送15名驻村第一书记事迹，河南日报、郑州日报和河南驻村微信公众号分别对郑州市驻村干部战疫战贫工作予以专题报道，在全市驻村干部中引发强烈反响，许多第一书记在朋友圈转发，并在微信交流群中互相点赞、相互鼓励。



结对帮扶 JIEDUIBANGFU

郑在帮扶 卢力同心

——郑州市结对帮扶卢氏县工作纪实

卢氏县是我省4个深度贫困县之一。按照省委省政府安排，自2018年5月郑州市结对帮扶卢氏县以来，我市高度重视，周密部署，精心谋划，全面发力，积极做好结对帮扶卢氏县工作。2019年4月和今年6月底，河南省脱贫攻坚领导小组分别通报2018年度、2019年度全省脱贫攻坚成效考核情况，在19个承担结对帮扶贫困县任务的市县中，郑州市连续两年名列“第一”；2020年2月底，卢氏县已经省政府批准退出国家级贫困县。

一、高度重视，强化担当

一是强化责任担当。2018年5月以来，郑州市委、市政府高度重视，切实扛起政治责任，市委、市政府和卢氏县主要负责同志先后13次深入卢氏调研对接和互访。2018年5月7日至8日、7月12日至13日、12月14日至15日，省委原常委、市委原书记马懿，副省长、原市长王新伟，副市长李喜安等分别带队赴卢氏调研结对帮扶工作；2019年4月19日，郑州市委原副书记、原组织部长焦豫汝，副市长李喜安带队到卢氏县调研郑卢结对帮扶工作进展情况，会商解决帮扶工作问题。省委常委、市委书记徐立毅心系脱贫攻坚工作，履新郑州不久，在工作千头万绪的情况下，抽出时间于2019年8月29日到卢氏县调研脱贫攻坚和结对帮扶工作，对深入开展郑卢结对帮扶工作、确保卢氏高质量脱贫摘帽提出明确要求。12月10日，副省长、郑州市委原副书记、原市长王新伟带队到卢氏县，调研郑卢结对帮扶工作，实地解决帮扶问题。2020年8月28日，省委常委、市委书记徐立毅又一次带队到卢氏调研结对帮扶工作，解决帮扶问题，为年内脱贫攻坚收官鼓劲打气。同时，每年市委、市政府均多次召开市委常委会、市政府常务会、帮扶工作专题会和工作推进协调会，研究部署并推进郑卢结对帮扶工作。



□ 河南省委常委、郑州市委书记徐立毅到卢氏县调研产业扶贫工作

二是组建帮扶机构。市级成立了以市委副书记为组长，主管副市长为副组长的结对帮扶工作领导小组，加强对帮扶工作的统一领导；从市直部门和区县（市）抽调4名科级和2名副县级干部组建了郑州结对帮扶卢氏县工作综合协调办公室和郑州驻卢氏县帮扶工作组，负责日常沟通、协调、服务和项目推进工作。

三是凝聚帮扶合力。建立了市委、市政府统一领导、市直部门分工负责、区县（市）分包乡镇、社会力量积极参与的“两级多元”帮扶机制，由12个区县（市）对口帮扶卢氏县18个乡镇，市直

行业部门根据分工对口做好帮扶工作，广泛动员社会力量参与，凝聚帮扶合力。

四是加大资金投入。全市累计投入结对帮扶资金3.43亿元，对郑卢确定的11大类197个帮扶项目及22项重点工作进行全方位帮扶。

二、精心谋划，精准施策

一是学习先进。市委、市政府派出考察组赴浙江杭州、宁夏银川考察学习，借鉴外地先进经验。二是精准对接。市委、市政府、结对各区县（市）、市直部门主要领

导或分管领导带队多批次赴卢氏县深入对接、研究解决帮扶问题。三是明确思路。根据卢氏县所需与郑州市所能，明确了“1346”工作思路，紧盯“一个目标”，即“卢氏县2019年贫困县摘帽、2020年实现贫困村、贫困人口全部出列的总体目标”；围绕“三个着力”，即“着力推进卢氏产业发展，着力实施一批与贫困群众生活密切相关的民生工程，着力激发贫困群众内生动力”；坚持“四个聚焦”，即“聚焦脱贫退出硬指标、聚焦重点人群、聚焦群众直接受益、聚焦能力提升”；实施“六大工程”，即“产业带贫帮扶工程、健康扶贫帮扶工



程、教育扶贫帮扶工程、劳务协作和人才培养帮扶工程、助残养老服务体系提升帮扶工程和公共文化服务体系完善工程”，确保帮扶不走弯路，取得实效。

三、市县联动，合力帮扶

根据《郑州市结对帮扶卢氏县工作方案》，各区县（市）和市直各单位以“六大帮扶工程”为抓手，强化领导，深度对接，认真制定帮扶计划，全面开展帮扶工作。

围绕民生工程帮扶。对《郑州市结对帮扶卢氏县工作方案》确定的11大类197个帮扶项目及22项重点工作进行全方位帮扶。截至2020年底，22项重点工作已按计划顺利完成，197个帮扶项目已全部完成，58个行政村的综合文化服

务中心全面建成；20个乡镇卫生院医疗设备全部配备到位；42个村级标准化卫生室全部完工；4大项目工程中的郑卢小学、思源水厂已投入使用，卢氏县妇幼保健院迁建项目和就业公共服务平台基建项目均已完工。

围绕产业发展帮扶。2018年5月以来，我市把产业帮扶作为带动卢氏经济发展，实现贫困群众就业和脱贫增收的重要帮扶措施来抓，以探索建立的“4+N”产业帮扶机制（郑州市一产、二产、三产、国有资产和12个对口帮扶区县（市）产业扶持）为统领，积极推进卢氏产业发展。一是郑州市财政出资5000万元投入“河南农兴产业发展基金”，重点支持卢氏县域内具有较强带贫优势、且有一定产业规模、经营效益显著的优

质农业龙头企业，已带动1209户贫困人口实现脱贫，带动3115户9359人从事食用菌种植增收致富。二是12个帮扶区县（市）和农委、发改委、工信局等市直单位积极为郑卢两地企业搭建平台，大力开展产业推介和产业资金帮扶，全市共投入产业帮扶资金3.37亿元，已规划或落地实施的物流、扶贫车间、石榴基地、食用菌大棚等产业项目35个。三是郑州农业担保股份有限公司和卢氏县政府、卢氏县农商银行合作，推出“香菇贷”金融产品，支持卢氏香菇产业的发展。截止目前，累计担保贷款1.35亿元，帮助解决香菇产业发展中的资金瓶颈问题。四是引进郑州现代物流中心有限公司与卢氏县合作共建卢氏县、乡、村三级物流网络节点体系建设项目，使卢氏县农村物流成本明显降低，实现产销直连，推进农产品销售。

围绕劳务协作帮扶。2018年5月以来，我市把帮助提升卢氏县群众，尤其是贫困劳动力实用技术、就业能力、拓宽就业渠道贯穿落实到结对帮扶的全过程，完善职业介绍、就业招聘、人员输出、就业平台建设等机制，推动实施就业。截至目前，我市共组织对卢氏县有关人员烹调、旅游、文化等技能和实用技术培训共142期7939人。先后18次在卢氏县组织举办“春风行动”暨郑卢结对帮扶招聘会，提供就业岗位5万余个，共帮

助卢氏县建档立卡贫困劳动力就业4496人。另外，为了提升卢氏县基层干部的党性修养、政治觉悟和脱贫攻坚履职能力，市委组织部共培训卢氏县村两委主要负责人、科级干部733名。郑州市人社局、交运委、财政局、公路局、管城区、中原区和中牟县等单位组织近1500名干部职工分批到卢氏县学习、拓展训练和开展红色革命教育，对宣传推介卢氏旅游，提升卢氏在郑州的知名度和美誉度起到了积极推动作用。

围绕健康扶贫帮扶。通过院与院对口结对帮扶，开展设备捐助、远程医疗、讲座培训、义诊等活动，帮助卢氏县提升健康医疗水平。郑州市属12家医院对口帮扶卢氏县4家县直医院和20个乡镇卫生院。经常组织专家和骨干医生到卢氏义诊，共举办大型义诊8次，小型义诊活动90余场，义诊群众18500余人次；出台优惠政策，卢氏县建档立卡贫困群众在郑州市属医疗机构就诊，享受郑州市贫困人口就诊优惠政策中的“五免一减”政策，截止目前，已经对卢氏县来郑就医的患者减免医疗费用合计10万余元。

围绕教育扶贫帮扶。通过校与校结对帮扶，跟岗学习、派驻支教老师、暑期集中培训、送教等多种形式帮助卢氏县全面提升教学水平。郑州市中小学校结对帮扶卢氏县73所学校，覆盖了卢氏县

所有成建制学校。2018年5月帮扶以来，先后组织教育专家、特级教师开展送教496人次，上观摩课2770节，培训卢氏教师3299人次，卢氏教师到郑州跟岗学习993人次，全面提升了卢氏县的教育教学质量。

围绕社会参与帮扶。2018年5月以来，我市广泛动员社会力量参与帮扶卢氏县工作，累计开展公益捐助捐赠3154.13万元。公共单位、企业、社团组织、慈善机构、个体工商户等社会力量纷纷参与到捐献捐助等工作中来。

围绕消费扶贫帮扶。2018年5月以来，我市在落实《郑州市结对帮扶卢氏县工作方案》、实施“六大帮扶工程”的基础上，结合卢氏大面积种植香菇、木耳等特色菌类

产品的实际，组织动员郑州市社会力量到卢氏县开展消费扶贫活动。我市号召公共单位带头消费，鼓励党政机关、企事业单位干部职工优先采购卢氏县产品。引导出席郑州金鸡百花奖电影艺术节的明星们先赶赴卢氏县展开直播带货，助力消费扶贫行动，引起广泛关注。郑州市在832平台采购农副产品完成预留份额的比例为126.32%，有力推动了卢氏经济社会发展。广泛动员域内各级各类行业协会、商会、慈善机构、社会组织、个体工商户、爱心人士等社会力量参与消费扶贫等措施，切实提高卢氏群众，特别是贫困家庭菌类种植户的收入，共帮助购买、采购、消费卢氏县各类农产品等32948.67万元。



巩淮一家亲 携手奔小康

——巩义市扎实推进对口帮扶淮滨县工作纪实

根据省委安排，巩义市自2018年5月开始结对帮扶淮滨县。三年以来，巩义市在帮助发展产业方面落实资金4亿元，引进产业项目资金1.4亿元，财政援助5803.36万元，开展各种技能培训2547人次，帮助243名淮滨籍劳动力就业，提供各领域人才支持2297人次，开展公益捐赠（含物资折款）758.13万元，消费扶贫投入资金1143.23万元。2019年巩义市结对帮扶工作取得优异成绩，在全省脱贫攻坚考核中荣获综合评价“好”等次，排名县市第一，受到省委、省政府表扬。

（一）组织领导

一是高度重视，全面部署。成立了由市委书记任组长的市结对帮扶工作领导小组，加强对帮扶工作的统筹协调。市委书记亲自选定2名副市长、市委常务副主任、市扶贫办副主任等8名人员，成立帮扶工作组，脱离原工作岗位，常驻淮滨县开展工作。截至目前，我市共召开5次市委常委会议、4次党政联席会议、3次市政府常务会议、6次脱贫攻坚专题会议、10次联席会议研究部署结对帮扶工作。二是构建体系，落实责任。结对帮扶工作是一项系统性工程，需

要全社会的共同参与。巩义市充分动员，调动各方力量，构建了党委领导、工作组协调、部门尽职、乡村结对、社会参与的帮扶工作体系。三是建立机制，推进工作。巩义市采取一系列举措，建立任务分解机制、领导互访机制、定期汇报机制、联席会议机制、评价督导机制来推动工作。

（二）产业发展

投资4500万元，高标准建设巩义扶贫产业园，项目于2019年10建成交付。信阳中纺织造科技有限公司入驻，投资规模已达3.6亿元，安排当地劳动力42人实现就业。促成信阳康一元生物科技有限公司在淮滨落户，投资3500万元建设饮料项目，产品涵盖纯净水、果汁饮料、茶饮料、功能饮料和乳酸菌。项目已经于2019年建成投产，实现年产值600万元，当前安排34名淮滨籍劳动力就业。

（三）劳务协作

巩义市积极开展技能培训和实用技术培训，提升贫困户创业就业能力，增强脱贫致富本领。聚焦淮滨

县致富带头人和创业能手的生产经营管理水平，带动更多贫困对象脱贫致富。截止目前各单位共培训2547人次。市人社局多次开展保育员、养老服务、养殖技术、家政服务、种植技术培训，截止目前共培训1142人次。市农委多次开展秀珍菇、双孢菇、草菇种植管理技术课程培训，并到淮滨县蕈丰食用菌种植专业合作社进行现场指导，截止目前共培训587人次。市商务局安排抖音运营、视频剪辑等培训课程，截止目前共培训564人次。市民政局组织市餐饮协会开展厨师培训100人次。市教育局培训淮滨县职业中专学生100人次。为促进贫困户就业，积极搭建平台，市人社局赴淮滨县召开专场招聘会4次，共提供空岗信息31267个，积极动员企业吸纳淮滨籍劳动力就业，截止目前共计243人次。

（四）人才支援

巩义市把人才支援作为扶贫协作的重要支撑，在文化、教育、卫生、农业等领域加大人才支援交流力度，拓宽人才支援广度。截止目前，人才支援参与达2297人次。其中，文化领域共提供人才支援172人次，教育系统人才支援共951人次，医疗系统人才支援共1090人次，农业领域提供人才支援45人次，社会领域提供人才支援37人次。

（五）财政援助

2018年来，巩义市能够克服自身财政困难，敢于拿出“真金白银”，截止目前，共实施财政援助5803.36万元，用于产业扶贫、保障民生、公共服务项目。

（六）社会参与

除党政机关带头参与外，巩义市积极动员社会团体、民营企业参与结对帮扶，利用重要节日和“10.17”全国扶贫日开展公益捐赠慰问活动，市政府、相关委局、八个结对镇（街道）、团市委、市慈善总会、市妇联、爱心企业积极响应，截止目前共捐赠年各类捐赠金额共计人民币（含物质折款）758.13万元。

（七）消费扶贫

巩义市搭建消费扶贫平台，大力开展消费扶贫，带动农民增收致富。截止目前，消费扶贫金额达1143.23万元。



精准对接谋良策 勠力同心拔穷根

——新郑市结对帮扶南召县工作纪实

全省第六次脱贫攻坚工作推进会召开以来，新郑市高度重视、积极行动，主动与南召县深入对接、深度交流，通过发挥新郑市经济优势和产业优势，实现帮扶工作精准对接、双向互动、同向发力，2019年顺利帮扶南召县实现脱贫摘帽。

一、强化领导，高位推进结对帮扶工作

省第六次推进会后，新郑市迅速与南召县取得联系，在全省率先完成贫困县结对帮扶对接工作。高度重视，成立组织。成立了市委书记、市长任组长的结对帮扶南召县工作领导小组，明确了市委副书记、一名副县级干部专门负责结对帮扶工作；由一名副县级领导带队，向南召县派驻帮扶工作组，常驻南召开展结对帮扶工作。理清思路，制定方案。制定《新郑市结对帮扶南召县脱贫攻坚工作实施方案》、《新郑市和南召县部分乡镇



(街道)开展结对帮扶工作的实施方案》，确保帮扶工作向纵深发展，落实落细。建立机制，强力推进。建立主要领导及分管领导互访制度，帮扶期间，共开展县级领导互访18次，常委会研究结对帮扶工作8次，政府常务会研究结对帮扶工作12次，召开部门联席会议14次。承担结对帮扶任务的市直单位每月与南召县对口单位会商一次。

二、发展产业，促进贫困人口就业

“政府搭桥，企业唱戏”，帮扶期间，新郑市坚持政府主导、市场主体、社会参与，结合两地产业特点和资源禀赋，共筛选实施7个合作产业项目，落地项目资金35232万元。其中，好想你枣业股份有限公司与华扬龙生产业园合作的红枣酵素项目产品已生产上市销售。河南成益集团已正式进驻南召县宝天曼旅游有限公司，拟投资3.5亿元，修复新建一批景区基础设施，带动周边贫困村200多

户发展民宿、餐饮等服务业。新郑市财政援助1800万元在城郊乡、石门乡建设濒危稀缺地道中药材产业园和艾草工业园，带动周边约5000名贫困群众在基地实现就业。

三、就业为重，交流协作提升技能水平

就业是最大的民生，“一人就业，全家脱贫”。为提高贫困人口致富本领、拓宽就业渠道，新郑市大力支持南召县建设以精准扶贫培训为目标的职业技能公共实训基地或综合性培训平台，开展劳动力职业技能培训。帮扶以来，每年举行新郑·南召扶贫就业招聘活动2次，组织实施大型招聘会7期，“好想你集团”、“达利园食品”等253家企业积极参与，为广大求职者提供了22400余个岗位。举办农村职业技能培训班24期，培训班包括焊工、电子商务等南召县贫困劳动力急需的专业，培训学员共计1700余人。

四、扶贫协作，人才支援助脱贫

新郑市教育局选派的110名教师骨干组成的支教工作队赴南召县开展挂职锻炼和支教活动。新郑市卫健委接受南召县选派的57名青年骨干医生在我市医疗机构进行业务培训；组织我市医疗团队



到南召县人民医院开展交流帮扶，目前已派出12批帮扶队员，累计85人次，对受援医院的神经内科、临床检验等学科医疗、医技、护理专业人员进行对口交流帮扶。

五、财政援助，帮助改善基础设施

对照脱贫退出标准，有针对性实施项目援建，帮扶期间，新郑市共投入财政资金9980万元。2018年援建辛夷路项目，投入4480万元，解决南召县三个乡镇22个行政村约35600人安全便捷出行和产业发展的运输难题。2019年援建竹园沟小学改扩建项目，总投入3200万元，方便南召县城郊乡竹园沟村及周边5个贫困村约1600名农村贫困学生就近入学。

六、公益为情，社会参与凝聚合力

全市党政机关、企事业单位公益捐赠(含物资折款)共计460.85万元。其中市慈善总会向南召县捐助150万元，用于南召县冯庄村小学等29所中小学危房维修改造；市卫健委向南召县人民医院捐赠16.8万元医疗设备；市人社局捐赠27万元为南召劳动保障基层站所铺设“中部就业网”设备终端4套；各乡镇捐助结对帮扶资金121.94万元；华南城有限公司无偿提供郑州华南城五号交易广场商铺，设立南召特色农产品展销区，共计免除各项费用142.11万元，线上线下已销售农特产品271.35万元。市文广旅体局拍摄南召县旅游宣传推介片《秋美南召》，大力宣传和推介南召县丰富的旅游资源和特色旅游品牌。

新沟村脱贫攻坚出实效 描绘“古村蝶变”新蓝图

DIANXING
ANLI

荥阳市汜水镇新沟村位于荥阳市西部，全村总面积 3.02 平方公里，有 6 个自然村 437 户、1688 人，属省级贫困村，共有建档立卡贫困户 87 户 308 人。脱贫攻坚号角吹响以来，新沟村在镇党委政府和驻村工作队的支持下，开展了一系列生动的扶贫实践。6 年时光荏苒，新沟村如今“旧貌换新颜”，实现了从省级贫困村到美丽乡村精品村的“古村蝶变”。

“空心村”变产业村，用心谱写“小康曲”。

由于连霍高速、陇海铁路穿村而过，一直以来工业发展受到限制，村里老百姓大多外出务工，新沟一度成为“空心村”。乡村振兴，关键在人。为实现人才回流，6 年来，驻村干部们卷起行囊，下沉到村，以发展产业为切入

点，因地制宜，村企结合，培育 6 个支柱产业，创办 2 个专业合作社，切实促进村集体经济和百姓收入提升。村集体经济收入由 2015 年 3.8 万元提高至 2020 年的 16.5 万元；农民人均纯收入由 2015 年的 2826 元提高至 2020 年的 1.26 万元，实现了“翻三番”的飞跃攀升。



软弱涣散村变示范村，干群合力答好“民生卷”。

“帮钱帮物，不如帮助建个好支部”。新沟村用实际行动诠释着习总书记这一理念，投入帮扶资金 17 万元高标打造党群服务中心，组织村组干部和村民代表等到莫沟、南岭等地培训学习。发挥党建引领作用，以“一村一品”为抓手，干群合力开展人居环境整治，补齐发展短板，先后投入 3781.76 万元，新建村道 9.2 公里、机井 14 个，安装太阳能路灯 186 盏，实施电网改造项目、天然气入户和改水改厕项目等，新沟村先后获批河南省级森林康养基地，被评为人居环境“千万工程”示范村、荥阳市抓党建促扶贫乡村振兴示范点，乡村面貌大幅改善，群众获得感、幸福感不断提升。



DIANXING
ANLI



贫困村变精品村，绘就乡村振兴“新画卷”。

为使绿水青山变成金山银山，深入挖掘古交通要道、千年扭柏、商相传说版筑地等丰厚的历史文化资源，把旅游产业作为促进经济发展的重头戏来打造，以美丽乡村建设为抓手，科学编制了《新沟村乡村旅游产业发展规划》。先后引进黄土民俗文化园、大学生写生基地、鸵鸟谷等 23 个集生态观光、乡村旅游、休闲康养等为一体的村集体产业项目，项目开发建设总投入资金超 3000 万元。投入 1000 余万元的千亩海棠园开园、成功举办荥阳市首届海棠花节；投入 1100 万元打造鸵鸟园和郑州市最大的鸵鸟谷，有 400 多只鸵鸟安家落户。

倾心的帮扶，真心的付出，结出了累累硕果，2020 年 12 月 7 日，新沟村获批郑州市美丽乡村精品村建设项目，将作为郑州市 50 个美丽乡村精品村之一按照 AAA 级景区标准打造。昔日穷村僻壤、泥泞小路，今日整齐村落、绿树成荫，每到春天就成了花的海洋，沧海桑田，小村巨变，6 年前这些村民想都没有想过的致富途径如今在新沟村开出了脱贫花，结出了致富的果实。如今的新沟村，生态宜居、产业兴旺、百姓富足、文明和谐，一幅美丽的田园山水画卷正在徐徐铺展。



产业带动精准扶贫 文化助力脱贫攻坚

DIANXING
ANLI

鲁庄镇位于巩义市西南部，是典型的农业镇。群众收入来源主要靠务工和传统的小麦、旱地作物种植，有较大的经济提升空间。2016年，镇党委立足镇情、村情、民情，提出了“精准扶贫、产业先行”的脱贫理念，鲁庄镇南村村以“传统文化优势为基础、文化艺术名家为后盾、强大绘画团队为保障”发展文化艺术产业助力脱贫攻坚，成为鲁庄镇文化产业带动精准扶贫的主阵地。



DIANXING
ANLI



一、绘画产业助力脱贫攻坚

鲁庄镇南村村现有建档立卡贫困户 88 户 280 人，2019 年全部脱贫。南村村依托浓郁的文化气息，发展牡丹绘画产业带动贫困户增收脱贫。2013 年举办首批牡丹绘画培训班培养牡丹画师 40 余人，其中贫困户 8 人。2016 年，鲁庄镇政府投资 60 万元免费开办第二批 4 个牡丹绘画培训班，广泛吸纳南村、后林、赵城及周边村的建档立卡贫困户参加牡丹绘画培训，共培养牡丹画师 200 余名。2017 年投资 20 万元在南村村委、南村小学开办第三批 3 个牡丹绘画提高班，巩固前两期培训成果，提高牡丹画师绘画技艺。26 户脱贫建档立卡贫困户能独立完成牡丹画创作，南村村成立的 24 个家庭绘画工作室中，建档立卡贫困户占到 7 个，其中有身残志坚、母亲突发脑溢血，家庭因病致贫的励志小伙王明柱；有热衷于牡丹绘画、家庭因学致贫的耄耋老人杨春玲……

二、谋产业发展引领绘画致富之路

南村村在鲁庄镇政府的重资支持下，依托丰富的文化资源和浓厚文化艺术氛围，把发展绘画产业作为村支柱项目。目前已落建一座 1000 平方米的牡丹主题公园，配套种植牡丹花卉上千株；开发一条牡丹绘画街，绘制牡丹墙画 2000 多平方米；建成 24 个“自画自销，依画致富”的个人家庭绘画工作室。在农民艺术家王宏建老师的大力指导下，南村成立农民艺术家协会，组成了一支“善于学习、画技精湛”的牡丹绘画团队，其中脱贫户王明柱、杨春玲都是团队成员。



三、拓宽绘画销售渠道、实现增收脱贫

南村村作为文化产业带动贫困户增收脱贫的领头军，实现鲁庄镇脱贫攻坚整体工作稳步推进。鲁庄镇政府通过媒体报道、政府回收、公众号、微信群、举办书画展销活动等形式提高南村牡丹画销量。连年组织牡丹画师参加邯郸、鹤壁文博会，展销牡丹绘画作品。2020 年，南村村在疫情期间看准网络直播销售市场，鼓励脱贫户开直播，现场作画，吸引网络客户，销售牡丹画作品。个别建档立卡贫困户网络订单不断，每幅牡丹画售价 100-500 元，年收入 1-3 万元，稳步实现脱贫。

四、引进书画培训基地项目 助推贫困户脱贫

鲁庄镇南村书画培训基地项目于 2017 年底落成，为鲁庄镇脱贫攻坚就业创业基地。该项目投资 70 余万元，多次开展农民牡丹绘画培训活动，吸纳南村及周边村贫困户学习牡丹绘画，培训大厅可容纳 50 余人同时作画，举办农民书画交流活动，为鲁庄镇贫困户就业脱贫、绘画脱贫、产业扶持脱贫提供多种脱贫渠道。2019 年 7 月，南村牡丹画扇入选全国少数民族运动会纪念品行列，订购牡丹画扇 12000 把，销售金额近 50 余万元，其中脱贫户王明柱和杨春玲也热情参与，每人收益 3000-4000 元。



鲁庄镇南村村将依托雄厚的产业扶贫政策，继续发挥文化产业长处，为脱贫户打开增收发展之志、脱贫致富之门，巩固提升脱贫实效，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

昔日贫困村 今日“红旗村”

DIANXING
ANLI

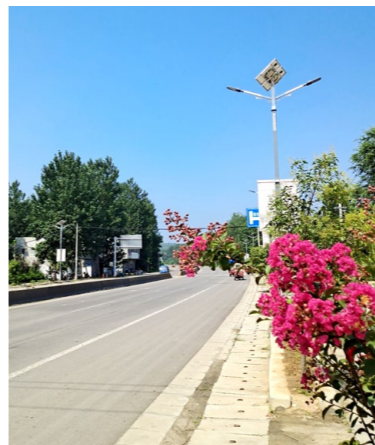
毕家村是登封市大金店镇一个普通的贫困村，位于登封市西南，属于山区丘陵地带。全村共有7个自然村，15个生产小组，总人口826户人口3826人，其中建档立卡贫困户263户1059人。原来，毕家村产业基础薄弱、环境脏乱差，基层组织战斗力不强，是远近闻名的“老大难”。

改变，来自一场前所未有的脱贫攻坚战。党的十八大以来，尤其是登封市公安局派驻工作队来了之后，会同村两委，以市里开展的“党建领航、六村联创”活动为抓手，紧紧围绕建强基层组织，持续推动精准扶贫、精准脱贫，2020年度贫困户人均纯收入达到14924.958元，村集体经济收入达到16万元，连续3年被评为登封市“脱贫攻坚红旗村”，实现了贫困村到“红旗村”的“神奇之变”。



一是大力发展产业，助力乡村振兴。投入资金200万元新建冷库2800平方米，帮助40户贫困户享受产业到户增收种植补贴政策共领取补贴29450元，65户贫困户转移就业率达到100%，新建蔬菜大棚10座，为毕家村产业发展奠定坚实的基础。

二是提升人居环境，提振贫困群众精气神。多方协调投入资金20万元成立毕家村卫生小分队，明确奖罚工作制度，落实责任人，不仅使毕家村人居环境质量得到提升，更是帮助9名贫困人员解决务工岗位的难题。投入资金31万元对65户贫困户实施七改一增，帮助贫困户解决家庭生活方面存在的难题，提升家庭生活质量。



三是精准落实政策，确保脱贫路上不掉队。坚持开展周六“扶贫日”活动，严格落实帮扶责任人入户制度，深入了解贫困户真实生产生活状况，帮助贫困户解决最需要解决的问题。同时村两委、驻村工作队、脱贫攻坚责任组每月定期入户走访，查看贫困户家中生活状况，确保贫困户家中能够全面享受医疗、教育、住房、饮水等政策，保障贫困户家庭吃穿不愁。

四是做好扶贫扶志，提升群众幸福感获得感。每月定期开展《文化大讲堂》，为贫困户讲解扶贫政策、中华传统孝道文化、种养殖技术、健康保健知识等，使贫困户

在思想上发生蜕变，激发贫困户致富信念。同时，驻村工作队在全村80岁以上老人生日当天，登门为老人送上精心定制的生日蛋糕，为老人庆祝生日，让老人感受到党的关心和关爱，提升了老人生活幸福感，倡导了尊老、敬老、爱老的社会风气。

行程万里，不忘初心。站在新的历史起点上，毕家村将以坚若磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，扎实巩固拓展好脱贫攻坚成果，全面推进与乡村振兴的有效衔接，以劲风激扬的姿态在全面小康的新征程上，再谱新篇章。



推动旅游产业发展 借助美丽乡村建设

DIANXING
ANLI

伏羲山风景区楼院村，属省级贫困村，全村辖9个村民组，384户，1166口人，共有建档立卡贫困户93户338人，目前已全部脱贫。在巩固脱贫成果方面，我们逐项核实政策落实情况，确保政策应享尽享，不漏一户，不落一人。



实施产业扶贫，围绕“旅游兴村、旅游富村、旅游强村”的工作思路，规划建设了一批集“吃、住、行、游、购、娱”为特色的农家乐和民宿，带动周边群众就业增收，同时，我们积极引导贫困户发展特色种养殖，为贫困户免费提供鸡苗果树，并帮助申报到户增收补贴，全年累计享受到户增收政策27户次，发放到户增收补贴2.6万元。

实施健康扶贫，定期组织全村贫困户和65岁以上群众开展健康体检，为12户通过慢性病鉴定的贫困户发放就医证。

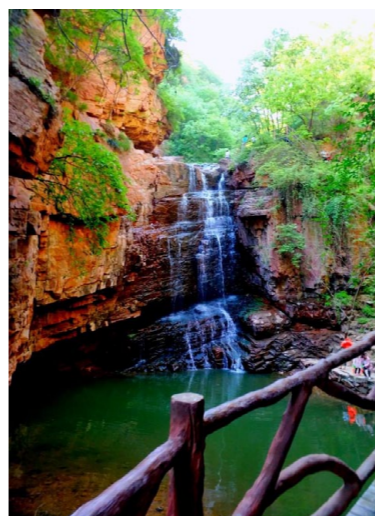
实施教育扶贫，综合运用各学段学生资助、助学贷款等政策措施，对脱贫户学生从学前教育到在校大学生进行资助，继续推进“雨

露计划”的实施，全年累计帮助申请义务教育补贴99人次、“雨露计划”9人次。

大力发展美丽乡村建设，楼院村美丽乡村项目计划利用三年时间将楼院村打造为“生态环境优美、文化气息浓郁、产业结构合理、功能配套完善、交通便捷畅通、生产生活便利、村容村貌整洁”的美丽乡村，今年又成为郑州市美丽乡村精品村创建示范点。近几年来，楼院村围绕郑州“西美”功能布局，依托生态自然禀赋，采取“政府资金补贴、社会资本注入、集体经济主导、群众共同参与”的融资投入模式和机制，扎实推进美丽乡村项目建设。一是打造“伏羲印象”名片。积极宣传推介全村丰富的生态和深厚的伏羲文化资



DIANXING
ANLI



源，着力打造“村如杏花美，人比杏花红”的“伏羲印象”名片，有力促进全村旅游业的不断发展壮大。据统计，杏花节期间，单日游客接待量接近10万人次，带动就业600余人，人均增收1600余元。二是完善旅游配套设施。楼院村通过集体经营、招商引资等多种方式，改造空宅院落，建设霞客御膳房、楼院客栈、半山民宿宾馆等民宿10个，民宿客房160多间、床位300多个，发展农家乐10家、老屋酒吧1家，让游客吃得放心住得舒心玩得开心。三是开发特色旅游景点。楼院村充分保留自然风光、深入挖掘历史文化，开发出魏长城遗址、霞客古道、千年古树、野生杏树、农产品采摘、

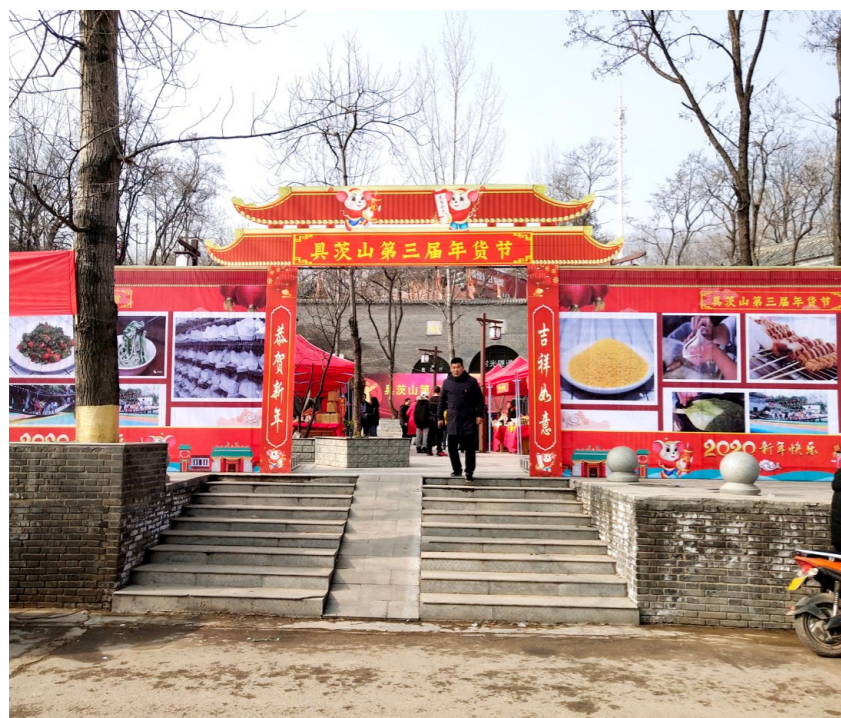
杏花节文艺汇演等多个旅游产品。开发家庭农场与野生采摘相结合的农事体验模式，目前已建采摘基地3处。四是挖掘乡村美食。充分挖掘自身乡村饮食特点，开发出邢家豆腐、尖山玉米糝、手擀面、农家小炒鸡、乡村炖羊肉等美食，已成为吸引游客的核心产品。

下一步，楼院村将以推进乡村振兴为契机，借助美丽乡村试点项目建设，不断完善基础设施，推动旅游产业发展，以村集体名义成立旅游公司，建设停车场和游客服务中心，把全村上下的精气神鼓起来，让楼院村的旅游火起来，使群众的生活一天比一天好起来，持续巩固脱贫攻坚成果。

党建引领促脱贫 产业发展助振兴

DIANXING
ANLI

沃田桑景晚，平野菜花香。走进新郑市具茨山管委会青岗庙村，青砖黛瓦，亭台楼阁，青山与民宅相映成辉。具茨山管委会青岗庙村位于新郑西部具茨山区，距新郑市区约30公里，全村共有212户816口人，其中，建档立卡户38户126人，2016年该贫困村实现脱贫出列。脱贫攻坚战打响以来，青岗庙村突出党建引领、支部带头、党员垂范，将党建工作与脱贫攻坚工作深度融合，立足当地历史文化底蕴深厚、自然环境优美等优势，积极探索发展乡村特色文化旅游产业助推脱贫攻坚。



创新提质抓党建，突出重点求实效。为认真落实精准扶贫、精准脱贫的决策部署，青岗庙村以加强基层党建为引领，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“两学一做”学习教育常态化，不断凝聚村两委班子团结合力，发挥党员在脱贫攻坚中的先锋模范作用，真正做到扶贫工作推进到哪里，党的组织和工作就跟进到哪里。近年来，青岗庙村组织开展“主题党日”活动10余次，专题党课辅导4次，民主评议党员和党员积分评定活动3次，实地党性教育实践活动100余人次。

产业发展促脱贫，多措并举解难题。2018年，青岗庙村启动运营村集体经济“白龙沟观光旅游项目”，采取村集体牵头，村民入股，企业带动的发展模式，总投资约1000万元，村集体不用出资持股10%，18户群众参与入股180万元持股18%。项目的成功实施既实现了贫困山区群众就地创业就业，也有效解决了山区群众致富增收和农产品滞销问题。项目创业商铺月收入达8000元以上，共带动创业就业人员40人，就业人员平均月工资达2000元以上，就业的建档立卡户的人均增收10000元以上，年村集体经济收入达到15万元以上，大大提高了脱贫质量和成效。



扑下身子办实事，情系百姓暖人心。一是加强制度建设。青岗庙村发挥村规民约、红白理事会和村民议事会等平台作用，将严禁滥办酒席、打牌赌博、封建迷信等纳入村规民约，切实减轻了群众负担，促进了农村和谐稳定。先后获得“郑州市先进基层党组织”“郑州市旅游扶贫示范村”“新郑市集体产业发展先进村”、新郑市“零访村”等称号。二是弘扬乡风文明新风尚。青岗庙村先后开展了乡土人才回引、村级后备力量培育等工作，举办了以“孝善浸润民风”为主题的孝德榜样表彰活动3次，对21名孝德模范以及自强之星、创业之星、希望之星、脱贫之星等进行表彰，激发广大人民群众的内生动力。三是做好惠民实事。组织“我为党旗增光彩，脱贫帮扶送关

爱”活动30余次，为贫困户整修院落，改善生活条件；组织开展慢性病患者筛选排查、健康体检、残疾鉴定和低保核实等活动20余次，认定办理慢性病32户59人，残疾14户19人，低保户5户21人，教育补贴19人，相关政策全部得到了精准落实；组织开展消费扶贫暨“山货节”活动，实现扶贫产品销售5万余元；协调各类资金170万元，为816位村民购买人身意外保险、改造全村自来水管网、新修改造村主干道、建设村文化广场，切实提升群众的生产生活水平。

支部引领、党员带头，以“企业+集体+个人”促进群众增收、发展特色产业，青岗庙村探索出了适合自身发展的新模式，也走出了一条属于自己的快速发展路子。



强党建促脱贫 拔穷根开新局

DIANXING
ANLI

北堤村位于中牟县城东北 28 公里，2011 年被确定为省级贫困村。近年来，在各级党委、政府的领导下，按照“党建领村、产业强村”的总体思路，因地制宜，结合实际，找准了产业扶贫的“药方子”，找对了稳定脱贫的“新路子”。2019 年实现建档立卡贫困户 244 户、1064 口人全部稳定脱贫。



一、着力强基固本，夯实组织基础

北堤村以强党建促扶贫为抓手，坚持“一村一策、一户一方、一人一计”的工作思路，带领群众走上了脱贫致富路。坚持学习教育常态化、制度化，认真落实“三会一课”制度，扎实开展“主题党日活动”“民主评议党员活动”，着力抓好“两委”班子的作风建设和党员队伍的管理教育，努力建设好一个好班子，带出一支好队伍。积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，先后组织党员干部参观学习红旗渠、刘庄、安

徽小岗村等先进典型经验，切实增加党员干部带头脱贫致富的责任感和使命感。锤炼了一支想为百姓办事、愿为百姓办事、能为百姓办事的队伍。坚持把党员聚在产业链上，通过“党员+产业”的模式，走出了一条以特色产业助推脱贫攻坚的路子，先后培育出 5 名党员致富带头人、3 家带贫企业（合作社）。为北堤村打赢脱贫攻坚战提供了强大的动力。

二、着力抓好产业，夯实经济基础

近年来，北堤村一直把产业发展作为促进农民增收、脱贫致富和实施乡村振兴的重要途径，确立了“一带、两特色、三基地”的产业发展模式。一是开发一条沿黄大堤旅游观光带。利用黄河大



堤这条天然资源，结合水果种植，北堤村先后成功举行西瓜、苹果现场采摘网上直播，举办 4 届苹果采摘文化节、2 届苹果花节，扩大北堤村影响力和知名度，每年吸引周边 3 万多名市民前来观光采摘，一条沿黄大堤旅游观光带已经初步形成。二是培育壮大两大特色产业。投入扶持资金 140 多万元，培育壮大果树种植和观赏鱼产业，

果园和水塘面积均超千亩，年产值均超 1000 多万元，成为北堤村群众脱贫致富的两大特色支柱产业。三是打造三个产业示范基地。2018 年以来，先后争取项目投入 1200 多万元，利用集体用地的资源优势，采取“公司+集体经济+农户”的模式，建设设施高效农业、蜗牛养殖、内循环水产养殖及甲鱼水稻共生生态种养三个基地。开发了

“生态大米”“生态甲鱼”“苹果”“锦鲤”和“蜗牛”具有北堤特色的“五大宝”。注册了“北堤村”“豫北堤村”“黄河稻香”三个商标。人均纯收入从 2015 年不足 8000 元上升到 2019 年的 12000 多元，村集体收入每年达到 150 多万元。

三、着力搭好平台，夯实民生基础

为进一步提高为民服务水平，着力搭建好各类服务平台。一是搭建产品销售平台。2018 年以来，与媒体、电商、社会组织深度合作，开展网上销售，打通对接社区、超市、单位团购等渠道，实现线上、线下同步销售。二是搭建文化平台。携手民革中州大学委员会捐建“爱心书屋”，每年举办重阳节孝老敬亲活动，建设文化大院 1000 平方米，每年举办北堤村春节联欢会，开展经常性群众娱乐活动。三是搭建便民服务平台。2018 年，成立了北堤村教育基金会，募集基金，为每年新考入大学的孩子发放助学金；建设了儿童活动中心 60 平方米，建立了中牟县首家村级慈善超市；协调爱心捐助 40 多万元，改善卫生医疗条件，慰问困难群众；近年来，争取各项资金 2500 多万元，加强基础设施和服务设施建设。群众生产生活能力得到很大的提高，村庄生态宜居环境得到明显提升。

夯实基础筑保障 多措并举促脱贫

DIANXING
ANLI

航空港区李久昌村位于郑州市、长葛市、尉氏县接壤处，地理位置偏僻、交通等基础设施条件落后，全村建档立卡贫困户 87 户 331 人。脱贫攻坚战以来，驻村工作队和村两委团结带领广大党员群众，全力推进精准扶贫深入开展，2018 年底完成整村脱贫目标。

完善机制持续发力，积极发挥党支部战斗堡垒和引领作用。一是主动扛起政治责任，健全完善扶贫工作制度 11 项，每月开展“党员集中活动日”加强党员教育管理，建立每周例会制度集中研究脱贫攻坚工作；二是建立“帮扶责任人+村组干部+党员+贫困户”帮扶工作机制，持续开展结对帮扶活动。

补齐短板弱项，提升改善人居环境。2017 年以来投入资金 210 余万元，新修硬化道路 4432 米，新打机井 12 眼，新建 500m² 群众健身活动广场。投资 43 万元的饮水工程建设全村实现安全饮水。2020 年“美丽乡村”试点村建设投入资金 1320 万元，铺设污水管道 17725 米、绿化苗木 720 棵、安装太阳能路灯 105 盏、新建游园 3 座、污水处理厂 1 座、改造水冲式厕所 437 户、新修巷道 7600 米实现户户通硬化路，改变了污水横流“脏乱差”的旧面貌。



精准施策帮扶，解决“两不愁三保障”突出问题。一是制定精准帮扶措施，以帮扶日开展“六个一”活动为载体，对贫困家庭做到常态化排查和动态监测，对 21 名五保、52 名低保、14 名贫困在校生落实保障政策；二是实施危房改造工程，为 5 户重建房屋、38 户维修加固治漏，实施“六改一增”改变户容户貌 60 户；三是建立签约医生、帮扶责任人联动机制，定期开展健康体检，为 33 人办理慢性病卡、为 87 人办理健康保障证，将“七免一减”等健康保障措施精准落实到户到人；四是由“输血”变“造血”，对建档立卡劳动力人口 153 人就业实时监测，能外出务工的贫困人口全部外出务工。



DIANXING
ANLI



积极培育特色产业，促进群众稳定增收。一是成立了李久昌村股份经济合作社和河南久兴实业有限公司村集体企业，通过蜂蜜、花生油农产品加工经营 2020 年村集体增收 6 万元，通过劳务组织输出参与工程建设收入 65 万，为集体经济发展打牢了基础；二是利用群众外出养蜂传统优势，积极筹措养蜂协会，为 72 人办理养蜂证，目前外出流动养蜂销售蜂产品达 150 余户，产值销售额达 600 余万元；三是培育致富带头人 12 人，发展养鸭、养鹅厂 7 家，秋季花生种植面积年均近千亩，群众稳定增收渠道不断拓宽。



持续培育乡风文明，深入开展扶贫扶志行动。一是积极联系富士康科技集团、豫发置业、台湾科技园等社会力量爱心助贫，通过爱心超市作用发挥，逐步建立起“表现换积分、积分换物品”的正向激励机制；二是建立“一约四会”，评选“三好一美”典型 37 人，营造“凝心聚力、向善勤劳”的良好村风。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，李久昌村将持续以促进群众稳定增收为重点，加快培育养蜂、养殖为主的产业发展，努力绘就乡村振兴的壮美画卷。

用坚守和执着 铺就北堤村脱贫幸福路

RENWU
FENGCAI

——中牟县狼城岗镇北堤村第一书记王向平先进事迹



王向平同志是郑州市农委数据信息处处长，2015年9月就任驻村第一书记，用5年的坚守和执着，带领全村广大干部群众团结一心，真抓实干，2019年实现建档立卡贫困户244户、1064口人全部稳定脱贫，使远近闻名的贫困村变成明星村、先进村。

一、强党建，聚合力。围绕“以扶贫抓党建、以党建促脱贫”的工作思路，积极开展“两学一做”和不忘初心，牢记使命专题教育，正规党日各项主题活动，坚持“三会一课”，锤炼了一支想为百姓办事、能为百姓办事的队伍，打造了一支不走的驻村工作队。通过“党员+产业”的模式，把党员聚在产业链上，先后培育出5名党员致富带头人、3家带贫企业（合作社）。带动55户贫困户发展产业，实现40个贫困家庭至少有一人就近就业。

二、抓产业，促造血。坚持把产业发展作为促进农民增收、脱贫致富和实施乡村振兴的重要途径。因地制宜，结合实际，逐步形成“一带、两特色、三基地”产业发展模式。先后举办苹果采摘文化节和苹果花节，建成

消费扶贫服务中心，打造了一条沿黄旅游采摘带。投入扶持资金140多万元，培育壮大果树种植和观赏鱼养殖产业，惠及群众均超百户，果园和水塘面积均超千亩，年产值均超1000多万元。先后整合村集体土地700多亩，投入1200多万元，采取公司+集体经济+农户的经营模式，建设设施高效农业、蜗牛养殖、内循环水产养殖及甲鱼水稻共生生态种养三个基地。形成了生态大米、生态甲鱼、苹果、锦鲤和蜗牛产业“5大宝”，村集体每年实现收入150多万元，走出了一条以发展特色产业助推脱贫攻坚的路子。

三、重民生，办实事。注重动员各种扶贫力量，整合各项资金惠及民生。几年来，争取各项投入2500多万元，铺设田间水泥

道路12000多米，安装（200KVA）变压器8台、埋设低压电缆30000多米、灌溉水管线30000多米，新建改造配套机井100多眼。新建党群服务中心700平方米，建设文化大院1000平方米，建设了图书室、儿童活动中心、活动广场，成立了北堤村教育基金会。村庄环境美化面积25000平方米，修建污水管网8000多米、雨水管网3000多米，建设家庭水冲式厕所268座，建设户户通水泥路6500米，安装光伏路灯132盏。基础设施和服务设施进一步完善，群众生产生活水平逐步提高。

四、倾真情，求精准。时刻把群众的冷暖挂在心头，每家每户的情况摸得清清楚楚。认真贯彻落实各项扶贫政策，多措并举，分类实施，精准帮扶，根据每一户、每

一口人的实际情况为每户贫困户、每一口人都量身定做脱贫计划，稳定增加收入，帮助发展产业。注重开展“志智”双扶，建立量化积分奖励机制，宣扬鼓励依靠自己劳动彻底摆脱贫困，激发脱贫内生动力，改变精神面貌，实现“物质脱贫”与“精神脱贫”同步推进。

他真情的付出换来了群众的真爱，同时也得到了组织的肯定。2017年驻村期满，村民向组织联名写下留任书。2016年被评为郑州市扶贫工作先进个人；2018年被评为河南省脱贫攻坚先进个人、郑州市优秀第一书记、郑州市五一劳动奖章、中牟县第三届“感动中牟十大人物”；2019年6月，被中共中牟县委授予“先锋共产党员”称号。





用一生 爱我的父老乡亲

RENWU
FENGCAI

——登封市大金店镇崔坪村第一书记
徐红炜先进事迹

2015年8月，徐红炜到市纪委定点扶贫村登封市大金店镇崔坪村任第一书记。驻村以来，徐红炜始终牢记我们党“扶贫路上绝不落下一户一人”的庄严承诺，在脱贫攻坚这个没有硝烟的战场上，用实际行动焐热了崔坪村群众的心。

一、打好基础管长远

崔坪村地处山区，耕地少，山地多，发展无产业，增收无门路，土地贫瘠，收入微薄。

唱好“山歌”念好“水经”打好“林牌”。经过充分调研，七下陕西，引来全国美丽乡村袁家村合作发展乡村旅游项目，现已完成投资3亿元，建成27处农家院落。与省收费还贷中心合作，在崔坪村投资1.8亿的新开少洛高速下站口少林站，即将通车；对少林服务区进行提升改造，即将建设占地约500亩的文旅休闲综合体。与省体育局汽车摩托车运动协会合作，发展赛事经济，把群众培养成裁判员和安保员；开展特技表演，把摩托飞车、赛车体验和少林功夫、曲剧艺术进行专项演出，吸引更多的游客来游玩体验。

全面推进美丽乡村建设。为提升崔坪村人居环境和彻底进行“厕所革命”，并配套乡村旅游项目，建成污水处理厂一座；对丘陵和沙地进行流转，种植银杏、海棠、黄杨等树种，大力建设四季有景、三季有花的生态乡村；随着道路、绿化和人居环境的大力提升，引导并鼓励群众开办民宿，突出康养特色。

大力发展集体经济。以“做给群众看、领着群众干、带着群众赚”的工作理念，引领群众流转土地1700多亩，建成石磨面等农产品加工车间，新建日光温室大棚6座，生态停车场2处；已筹资1000余万元于2020年年底，前，新建精品民宿（好问山居）和乡村会客厅；2019年集体经济年收入超过120万元。

二、家人群众皆亲人

徐红炜常说：“我是来工作的，带着感情群众才会动情，付出真心群众才会交心，再苦再累，也要把脱贫工作当事业，把困难群众当亲人！”

新冠疫情期间，徐红炜大年初五回村，与党员群众奋战在农村防控一线，连续45天住在村里。为防控志愿者筹集口罩600个、酒精200斤，联系中医院为群众熬制2万余元的预防汤药，积极组织群众复工复产，确保农产品获得好收成。在群众外出务工时，

联系车辆专程送达，避免路途中间出现意外。

三、愿景指引致富路

2016年崔坪村贫困村摘帽，2018年底贫困户全部实现脱贫，2019年人均纯收入由2015年底的7千余元，跃升到2万余元。

“五合”“三变”促发展。探索乡村发展长效机制。以量化股份、确定股权为基础，成立五大合作组织，即资产收益股份合作社、土地股份合作社、旅游股份合作社、不动产股份合作社和劳务股份合作社，实现资源变资产、资金变股金、村民变股东的“三变”改革。

乡村规划指路径。依托山，做好大康养项目；有了林，大力发展林下种养殖经济；围绕水，

做房车营地、帐篷营地和水边影院；挖文化，把武术、戏曲和赛车相衔接；抓交通，让人来得了，玩得好；搞民宿，能够住得舒心，吃得放心。

培养人才促振兴。对全体村干部实行“一奖三容一淘汰”管理。实行党员联系卡制度，党员干部每周包访5-7户；对支部和全体党员实行量化积分，建立党员、村民代表、普通群众关联提升机制。注重本土人才培养，支部成员平均年龄，由2年前的54.7岁变动为现在的44.6岁，支部书记大专学历，为80后。

为建设“富裕、美丽、文明、幸福、和谐”的新崔坪，徐红炜学习着、思考着、实践着、努力着。



两次驻村 一生深情

RENWU
FENGCAI

——巩义市鲁庄镇后林村第一书记赵丹先进事迹

赵丹，巩义市融媒体中心科员，从2017年11月开始，先后到芝田镇喂庄村、鲁庄镇后林村任驻村第一书记，驻村期间，她将群众的期望化做自己的工作动力，为群众办好事、办实事，经过两年的努力，喂庄村便由软弱涣散村蜕变成郑州市十佳“书香”乡村，荣获河南省民族团结进步创建示范单位称号，并多次被省市媒体宣传报道。



一、倾力解难题，挑起强化党建之责

刚到喂庄村，赵丹发现村委干部多为双强干部，有自己的企业，之前都是有事来村委，村委大门关着成了常态，为了方便群众办事，她和村两委商议，必须尽快搭建服务群众平台。同时积极想办法筹集资金5万元，对便民服务中心进行了改造，从那时起村委大门每天都向群众敞开，村委干部们每天也都在这里

轮流值班。打开一扇门，承办万家事，便民服务中心的开放，不仅提高了村干部的工作效率，转变了村干部的工作作风，干部群众之间的关系也越来越和谐。后来又筹集资金10万元对村委大院改造升级成党群服务中心，将9间常年闲置破旧窑洞改造成亮堂的党员活动中心，党建阵地氛围浓厚，面貌“焕然一新”，党员干部群众更加有了归属感。走访中，她看到村里男劳力多外出或就近务工，女村民很多闲着没事常坐上麻将桌，她感觉文化阵地建设迫在眉睫。在她驻村的第二周，就组织成立了农民读书会，每天晚上组织群众读书学习，把党的十九大精神作为重要学习内容，同时学习《弟子规》《孝经》等传统文化，还举办了为期一个月的烹饪技能暨传统文化培训班。赵丹利用读书会带领妇女村民读书学习、学跳手语舞，她们表演的手语舞节目《国家》还参加了河南省“群星耀中原”巩义展演活动。读书会成立以来，已举办600多期，受到省、市等媒体的宣传报道，农民读书会已成为喂庄村对外展示风采的一张亮丽名片。



二、倾心办实事，担起服务为民之责

2020是决战决胜脱贫攻坚收官之年，是全面建成小康社会收官之年，虽然有父母的不舍，有孩子的羁绊，但在2020年的3月份，任期满后她依然选择继续驻村，到鲁庄后林村任驻村第一书记，她初心不改，依然信心满满。到村后，积极申请村集体经济发展资金110余万元，建设起蔬菜加工车间，突破村集体经济“零”状态，积极协助村两委申报“一事一议”资金26万，建设1800平米公益游园，将村中废弃猪圈建为集休闲娱乐、灯光篮球场一体化的游乐场所。利用第一书记专项扶贫资金10万元建设安全用水项目，安装100吨无塔供水设施一座，极大改善群众生产生活条件。

三、倾情扶志智，扛起脱贫攻坚之责

面对疫情大考，农产品销售成了最大难题。她联合镇区的第一书记一起积极探索直播带货新模式助推乡村发展，带着特色产品参加了全国两会特别策划节目河南省驻村第一书记直播带货活动，从2020年4月28日开始，已直播50余次，累计销售各类特色农产品50万斤，销售额达100余万元，受惠农户2000余人次，并获得中纪委点赞。在鲁庄镇党委政府的大力支持下，她联合鲁庄镇第一书记，从设计、施工，到布置，仅用20天左右，共同完成打造了一座400平米鲁庄镇电商创客空间，设有云端鲁庄、直播间、展厅、达人孵化间、思想碰撞间、艾草体验间等，积极引导群众参

与进来，学习电商知识，孵化培育出一批新型农民、农民主播，实现“一村一品，一村一景，一村一播，村村相连”的发展模式。如今，正如火如荼进行的两委换届选举工作中，她利用自身优势，发出“好声音”，宣传“正能量”，策划、拍摄、制作的鲁庄镇换届选举系列短视频《一群85后村支书乡村振兴的生力军》、《兵哥哥回村当支书》等在抖音平台发布后，关注度一直持续高升，截止目前，点击量最高已有73万，为基层换届工作换届营造良好氛围。

驻村路上，她相信，只要心中想着群众，真心实意想着为群众做好事、办实事，不管在哪里都会受到欢迎和肯定！

坚定脱贫致富信念 绝不辜负人民期望

RENWU
FENGCAI

——荥阳市环翠峪风景名胜区管委会环翠峪村
党支部书记苗朝新先进事迹

苗朝新同志任荥阳市环翠峪风景名胜区管委会环翠峪村党（总）支部书记、村委会主任，是荥阳市人大代表、郑州市创业之星、荥阳市劳动模范。



他高中毕业后就走出大山外出打工，经过多年的打拼，于1996年成立公司，拥有资产上亿元。2014年，他毅然决然的回到家乡，勇挑重担，带领群众脱贫致富。

当选伊始，为尽快了解情况，进入角色，他积极开展村情民意走访，走村串户与农民交谈，听民声、察民情。针对村里青壮年大多外出务工这一实际情况，他牵头成立了劳务公司，为群众提供就业岗位，统一组织群众外出打工。几年来，他先后组织100余名群众在景区或外出务工，提高了村民的收入，同时也增加了村集体收入。为了开阔群众的视野，他自费带领村组干部、党员



代表和致富能手等70余人到陕西省袁家村参观学习。

2017年以来，为了群众的生产生活，新打饮水井一眼，新修道路1400米，安装路灯95盏，并对全村主要街道、党建阵地、螺祖文化广场、文化广场，实施了美化亮化工程。2018年，他多方筹资资金建成了农产品加工车间，推出的手工馍、杂粮等特色农产品供不应求，2019年对小杂粮加工厂进行升级改造。他和郑州新田置业公司合作，建成了蚕桑养殖基地。

2019年在全市率先开展了“三变改革五大合作”，并投资13万元注册成立了村食品加工坊、集体经济特色养殖。2020年争取资

金210万元，村民入股56万元成立了环翠峪村特色养殖合作社，现生猪存栏400多头，柴鸡12000只，2020年销售收入23万元，纯收入10万多元。在抗击新冠疫情的同时安排贫困户就业26人，发放工资26万余元，并与所有建档立卡户签订了带贫协议。全村贫困户2019年底实现全部脱贫，村集体经济由2017年的零收入到2020年突破20万元。

为提升环翠峪村文化软实力，他先后投入资金800多万元，开发传承螺祖文化，建造了气势恢宏的螺祖圣母祠，修建了螺祖文化广场，成立了螺祖文化研究会。自2015年他出资承办了中国首届螺祖文化节以来，已连续举办五

届螺祖文化节，“环翠峪”被中国民间文艺家协会命名为“螺祖文化之乡”“中国螺祖文化传承基地”。2019年成功举办了环翠峪首届贤孝（敬亲孝老）文化节。2019年协助完成了红色文化教育基地（八路军后方医院）的建设，并顺利的投入了使用，已接待接受教育党员干部一万多人。

几年来，他把大部分精力都用在村里，对自己的企业关系甚少，村里群众越来越富了，他个人企业却受到了很大的影响，每当问起，他总说“自从当上村干部那天起，我就抱定了带领群众脱贫致富的信念，自己的事再大也是小事，村里的事和群众的事再小都是大事，我不能辜负群众的期望”。

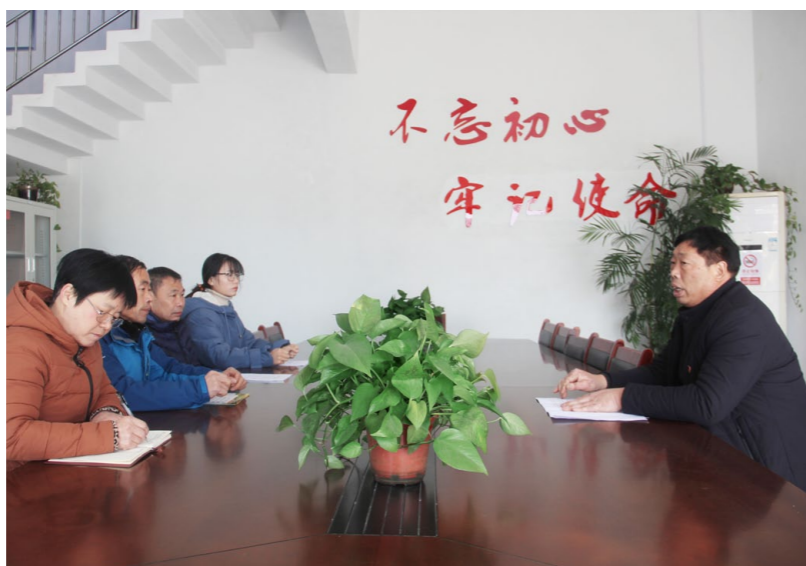
真抓实干谋发展 脱贫路上践初心

RENWU
FENGCAI

——新郑市辛店镇史庄村史红立先进事迹

“史书记是我们村的领路人，你看这几年村里变化多大！我们老百姓打心眼里敬重他，感激他！”这是新郑市史庄村的老百姓经常挂在嘴边的一句话。说起过去的史庄村，生产生活条件差，村民人均纯收入不到3000元，是远近闻名的省级贫困村。

2008年，史红立被选为史庄村支部书记、村主任，上任后他带领村里全体党员，开始了史庄村的脱贫致富之路。



精准扶贫，完成全面脱贫

“送钱送物，不如建个好支部”，作为支部书记，史红立时刻把抓党建作为脱贫的首责主业。结合“两学一做”学习教育常态化制度化，以“主题党日”活动为抓手，史红立通过定期与第一书记、班子成员谈心交流，帮助他们解放思想、打开思路；通过“请到村、走出门”等方式，与村“两委”班子一道，开阔眼界，增长见识；通过组织县乡卫生院到史庄村开展健康体检，为村里办理慢性病卡50户71人，体检2000多人次，实现了“应保尽保、应检尽检”。2015年史庄村实现脱贫出列，2016年67户建档立卡贫困户全部实现脱贫摘帽。



发展产业，带动民富村强

村民脱贫仅仅是史红立想要实现的第一步，共同致富才是他更远的目标。史红立顶着家里人的反对，租种了村里的几十亩土地，全部种上小米和红薯等杂粮，通过改换良种、技术革新，取得了良好的效益，在史红立带动下，史庄村及周边村千余户农户发展杂粮种植2000余亩。2018年史庄村小米加工车间建成投产，实现了年碾米30余万斤元，村集体增收3万多元。在史红立带领下，史庄村先后实施农产品加工、标准化养殖场和大棚种植等村集体经济项目8个，2020年村集体经济收入达到70万元，同时，带动村内20多户贫困户就业，实现户均年增收3万多元，村民人均纯收入达到1.5万元。

移风易俗，推进乡风文明

乡风文明，文化先行。近几年，史庄村先后组建了青年业余篮球队、文艺队、秧歌队等，建立了史庄村特色党校，全天免费开放文化娱乐室、图书阅览室、健身房、村史馆等，充实了村民的精神文化需求。乡风文明，规范村规民约是关键。史红立充分发挥村规民约、红白理事会和村民议事会等平台作用，将严禁滥办酒席、打牌赌博、大操大办、封建迷信等纳入村规民约，让群众减轻负担，卸下“人情包袱”。乡风文明，长效机制是保障。2018年，史庄村“爱心美德公益超市”成立，鼓励群众参与乡风文明建设等活动获得积分，以积分兑换物品，同时，街长管理制度、党员联络制度、卫

生保洁制度和选树典型制度等相继运行。

曾经的省级贫困村，到今天的“郑州市文明村”、“郑州市美丽庭院创建工作示范村”、“省级卫生村”、“河南美丽庭院创建示范村”，华丽蝶变的路上，史红立也在不断践行着自己“守初心、担使命”的铿锵誓言，相信在他的带领下，史庄村会成为最幸福村庄。



担当作为扶贫人 奋力拼搏不悔心

RENWU
FENGCAI

——全国脱贫攻坚先进个人、中牟县扶贫开发领导小组办公室主任乔松伟先进事迹

乔松伟，作为一名基层扶贫办主任，在统筹全县脱贫攻坚工作中，主动担当，苦干实干，以自己的“辛勤指数”换取贫困群众的“幸福指数”，圆满完成各项目标任务。



一、临危受命，砥砺前行，牢牢扛稳脱贫攻坚大旗

2018年底，正值脱贫攻坚吃紧的关键时刻，他还是乡镇党委书记，组织想让他接任县扶贫办主任，他深知责任重、压力大，犹豫了一下，毅然接受。接过就要扛起，干就要干出个样子！“5+2”、“白+

黑”成了常态，经常是深夜不能回家，肚子饿了才知道还没吃饭，节假日基本是在办公室、会议室度过。在父亲身患癌症住院期间，他曾暗下决心每周陪护父亲一次，即便是这样的愿望也不能完全实现。有人说他是“工作狂”，有人说他“小题大做”，他有自己的执著和信念：“干工作有两个选择，要么不干，要么干好。”这股劲，是他在脱贫攻坚道路上勇往直前的不竭动力。

二、务实担当，不辱使命，处处彰显扶贫人“钉子”精神

他敢于担当，较真碰硬。在多次全县大会上，他不留情面，公开通报暗访、调研、督查、走访中发现的问题，让很多同事“红了脸、出了汗”，他深知这样做得罪人，他



常说：“脱贫攻坚马虎不得，必须直面问题，没有问题整改的高质量就没有脱贫攻坚的高质量”，被县委书记、县长赞誉“真正的斗士”。他善于思考，探索创新。主导在全省率先开发县级防贫预警监测系统，设立500万元“精准防贫保障金”，构建“线上预警、线下调查、会商研究、精准帮扶、动态管理”的防贫监测帮扶机制；实施全域保洁，破解农村人居环境整治难题；实行“县领导+派驻单位+责任组长+第一书记+帮扶企业”的“五包一”帮扶机制，凝聚帮扶合力。他勤于实干，不怕苦累。坚持每周召开例会，研究推动工作；经常深入田间地头实地查看扶贫项目。两年时间，足迹遍及所有贫困村，走访全部贫困户，为脱贫事业呕心沥血，曾先后两次累倒在工作岗位上。

三、不忘初心，情系百姓，向党和人民交出满意答卷

他是贫困群众的贴心人，时刻把群众冷暖放

在心上，他常说：“群众的问题还没解决，我夜里都睡不着觉。”为了方便群众反映问题，多为群众解决问题，他依托中牟县防贫预警监测系统开发了“二维码”，在群众家门口张贴，实现问题直达。面对疫情突发，他最挂念群众的生产生活，积极奔走，四处协调，帮助卖草莓、卖大蒜，解了农产品卖难的燃眉之急；他力推复工复产，“点对点”帮助群众去富士康就业，主导出台务工就业补贴政策，保障群众长久稳定就业

如今，全县贫困村全部退出，贫困户全部脱贫，“两不愁三保障”稳定实现，有就业能力和意愿的贫困劳动力全部实现就业，扶贫产业对贫困村实现全覆盖，防贫监测帮扶机制和农村社会保障体系日趋完善，贫困人口人均可支配收入年均递增16.7%，贫困村集体经济收入平均达到23万元。

敢做困难事，必定有所得。他身体力行，鞠躬尽瘁，用实际行动向党委政府和全县人民交出一份亮眼的成绩单！



探索创新方法经验 加快脱贫攻坚步伐

RENWU
FENGCAI

——全国脱贫攻坚先进个人、巩义市鲁庄镇党委书记王东先进事迹

王东，巩义市鲁庄镇党委书记，脱贫攻坚以来，他数年如一日，坚持蹲村调研、走访群众，亲民心、听民声、解民意、促民富，带领全镇7万多干部群众“拔穷根、改穷业、挪穷窝”。大量的入户走访，为他创新各项制度和办法，积累了大量的一手资料，特别是在激发贫困群众的内生动力、优化励志脱贫风气、产业发展等方面进行了许多有益的实践和探索，创新出许多宝贵的办法和经验，有力加快了脱贫攻坚步伐。

一、创新制度，激发贫困群众内生动力。

针对部分贫困户“慵懒散乱”和“坐等靠要”思想比较严重，对其他辛勤劳动的贫困户和群众造成不良影响的问题，王东创新实施“红黄蓝”三色研判观摩制度：对有劳动能力但不就业的贫困户实行红色预警，对未脱贫户或有返贫风险的脱贫户实行黄色督促，对稳定脱贫户实行蓝色跟踪，通过分级晋位，实现靶向管理，提升脱贫攻坚成效。同时交叉实行典型“激懒”和“评懒”挂牌两项举措，有效配合“红黄蓝”的实施。该制度将全镇贫困户274户796人全部纳入，不到半年时间，就有20户51人由“坐等靠要”红色预警转变为黄色督促，35户74人由黄色督促进位为蓝色跟踪，至目前，所有贫困户均转为蓝色跟踪户。在该制度作用下，全镇涌现出曾被中央电视台《道德观察》专题报道的杨淑丽等一批励志脱贫典型。“红黄蓝”研判观摩制度在2019年入选全国扶贫扶志典型案例。王东同志做为全国5位受邀代表之一，在全国扶贫扶志研讨班上做了发言，重点汇报了“红黄蓝”研判观摩制度。

二、实施“一村一品”工程，提高贫困群众收入。

依托文化大镇和农业大镇的优势，结合山区特点，在全镇实施“一村一品”工程，形成了牡丹画、菊花、艾草、核桃、

葡萄、软籽石榴等10个产业带贫基地和画狮、绣狮等15个文化产业品牌，打造出一品专业村，如：桑家沟葡萄种植面积达1500亩，产量达900万斤，产值达2700万元。外河发展艾草种植项目，面积达100余亩，年收入达30万。南村大力发展牡丹绘画产业，已培养画师200多人，形成富民产业，特别是2019年为全国少数民族运动会指定纪念品手绘牡丹扇12000把，成为全镇的典范。同时建立电商创客空间，采取驻村第一书记直播带货的方式，销售群众的特色农产品，销售额已达100万元。

三、创设“好人家家庭墙”，优化励志脱贫社会风气。

为进一步优化励志脱贫社会风气，王东在全镇29个村创设“好人家家庭墙”，凡有好逸恶劳、游手好闲、等靠要思想严重的，整个家族都不能参与评选“好人家”，通过此举，以整个家族的力量帮助其转变思想，改掉恶习，消灭掉一个个懒汉。全镇上下人人学习好人、争当好人，整个社会充满了强大的正能量，极大地优化了励志脱贫的社会风气。同时创设爱心传递岗，引导他们树立感恩、积极回报社会的意识。



党建引领拓新路 全域旅游促脱贫

RENWU
FENGCAI

——新密市伏羲山风景区管委会党委书记刘红建先进事迹

在过去很长一个时期，新密伏羲山经济发展缓慢、群众生活艰难，曾经一度是贫穷落后的代名词。习总书记“绿水青山就是金山银山”的科学论断，就好似一语点醒了梦中人，从此拉开了以伏羲山风景区管理委员会党委书记刘红建为代表的伏羲山全域旅游发展的序幕，适时提出了“扎根山区、艰苦创业、敬业奉献、用心创新”的伏羲山精神，吹响了脱贫攻坚的号角。2021年2月，管委会党委被评为全国脱贫攻坚先进集体，受到党中央、国务院的表彰。



刘红建坚持突出党建抓手，通过推行村级规范化管理、全民积分制管理和“三治”融合乡村治理，教育引导党员干部群众克服“等靠要”思想，充分激发贫困群体的主体意识和艰苦奋斗精神，为脱贫攻坚提供坚强的组织保障。重点围绕“一个牢牢抓住，三个紧密结合”的总体发展思路，即牢牢抓住伏羲山全域旅游发展的大好时机，坚持精准扶贫与山区基础设施建设、特色农业发展和全域旅游开发相结合，争取上级政策资金支持，引导社会资金参与投资，积极尝试以旅游开发带动精准扶贫伏羲山模式，探索产业扶贫新路子，农民人均可支配收入由2013年的1187元增加到2019年的16824元，集体经济收入实现从0到20万元以上的跨越，全区的建档立卡户790

户3011人已全部高质量实现脱贫，极大地提高了人民群众的获得感和幸福感。

新修乡村旅游道路150多公里，安装太阳能路灯1000多盏，实施道路绿化亮化提升改造30多公里，新建塘坝19座，打机井11眼。实施荒山造林15000余亩，封山育林9000多亩，新建游园27个，实施河道通道绿化，充分营造美丽的乡村田园风光。通过基础设施改善，撬动社会资金30多亿元投资旅游开发，其中河南伏羲山旅游开发有限公司投资17亿元，建成伏羲大峡谷、三泉湖、红石林3个4A级景区和中原豫西抗日纪念馆3A级景区，年游客接待量已突破600万人次；嚶嚶客栈、瓦屋客栈、云顶琼瑶等在建和已经投入运营的集体经济民宿达12家，已建成的

民宿游客爆棚。由此吸引1000余名在外务工的山区青年返乡就业，年均收入达3万元。发展高山错季节蔬菜、小杂粮1300亩；实施贫困户“一亩果园”计划，发展林果采摘园8个；累计向贫困户免费发放果苗38000株、柴鸡苗43000只；种植“密二花”1500多亩，拥有巩密关500亩“密二花”种植专业村、丁沟村艾草种植专业村等；发展农家乐200多家，其中贫困户开办农家乐32家，直接新增就业岗位1000多个，带动柿子醋、柴鸡蛋、“密二花”等土特产品产销两旺，增加群众年直接经济收入3200余万元，实现了山区群众在家门口就能挣到钱的梦想，充分展现了一名基层党员干部“不忘初心，牢记使命”的担当与作为。

励志人生 助力梦想

RENWU
FENGCAI

——荥阳市汜水镇新沟村曹建新先进事迹

曹建新，荥阳市汜水镇新沟村人，5岁时不慎触电失去双臂，却用坚强的意志学会独立生活，自强不息。成年后学会放羊维持生计，他不仅自己克服困难摆脱贫困，而且还积极回馈社会，向需要帮助的村民和灾区群众捐款捐物，三次主动申请退出低保，同时成立养殖专业合作社，带领其他贫困户一同创业，走上脱贫致富路。



一、身残志坚，无臂羊倌自力更生

居贫苦而志不怠，身躯残而意更坚。因为身体原因，曹建新仅上了两年小学就被迫辍学在家。十多岁时，为了能帮家里干些农活，他想出来一个“好办法”，用嘴咬着绳子，把镰刀绑到一条腿上，用腿带动镰刀去“砍”玉米秆，然后用脖子夹住耙子把玉米秆拢成小堆。他克服了常人难以想象的困难，经过艰苦锻炼和磨难，学会了挑水、扫地、捡柴、拔草等生活和劳动技能。后来再大些，利用村里的旧窑洞养羊，二十多年来，曹建新一直以放羊为生，尽力使自己成为一个自食其力的劳动者。由于没有双臂，无法扬鞭驱赶羊群，他创造了一套独特的管理羊群方式。他给领头的十几只羊编号，把羊驯服得能听懂主人的呼唤，能看出主人的眼色。当他喊出数字时，对应的羊就会跑过来，他的羊群宛如一支训练有素的“队伍”。



二、自强不息，三次申请退出低保

2017年，曹建新第一次来到汜水镇民政所，要求退出低保户，但考虑着他家及他本人的实际情况，民政所拒绝了他的要求。第三次来退低保时，他对民政所的同志说，我今年光卖羊就挣了很多钱，早就能养活自己了，国家的救济钱应该留给更需要的人。在他的执意要求下，民政所同意办理退保。曹建新退完低保一身轻松，脸上带笑：“这下心里可踏实了，再也不用给国家增添负担了，咱自己脸上也有光了！”

三、回报社会，成立养殖专业合作社带村民致富

曹建新自己脱贫了，却没有因此安生下来，他还想着村里这么多穷乡亲，2017年8月，曹建新注册成立了养殖专业合作社，让附近养羊的乡亲们加入进来，传授自己丰富的养殖经验，提供种羊，免费赊羊给村民，等赚回钱再还，带领大家共同致富。合作社存栏达到500多只，入社的5户贫困户都通过养羊走上了致富路。

四、热爱生活，笑对人生

闲暇之余，曹建新经常用脚和左邻右舍下象棋，并坚持用嘴咬着毛笔练书法，功夫不负有心人，他的口书作品《自强不息》获2005年郑州残疾人才艺展示会三等奖，并被郑州市残联收藏和陈

列。在郑州市第三届残疾人运动会男子1500米决赛项目中，曹建新以6分44秒的优异成绩，获得第三名。

曹建新先后荣获“2017年河南省十大年度扶贫人物”“2017年温暖郑州十大民生人物”“网易2018年河南态度峰会70先锋年度人物”。作为励志榜样，“无臂羊倌”曹建新的事迹先后被人民网、新华网、光明网、大河网、中原网、《经济日报》等百余家媒体宣传报道。他积极向党组织递交入党申请书，并于2018年12月成为预备党员。2020年5月被授予全省自强模范称号。



追求奋进的人生态度 激励更多贫困户创造幸福生活

RENWU
FENGCAI

——巩义市鲁庄镇南村村杨淑丽先进事迹

杨淑丽，女，48岁，1973年2月出生，巩义市鲁庄镇南村村民。她先天残疾，先后历经腰部、脚部等三次手术，双下肢已瘫痪。1996年，她嫁到南村村，婚后生下两个女儿。离异后，她辛勤耕种，历经重疾磨难，病愈后又返捐社会。杨淑丽创造美好生活的奋斗精神，让她成为巩义市脱贫攻坚的典型。她先后荣获2018年“感动巩义”年度人物、河南省2019年脱贫攻坚奋进奖。

一、家境贫寒造就不屈人生

杨淑丽从小家境贫寒，在2006年和丈夫离异后，留下两个年幼的女儿和两亩半田地。2017年，由于家庭条件困难，杨淑丽被识别为建档立卡贫困户，她不屈服于命运，开始流转别人的土地，种些效益好的经济作物。镇村为她申请了2万元政府贴息扶贫专项贷款，用这些钱购买农产品和肥料，解决了她流转土地后续的资金短缺问题。

二、用坚韧双手撑起一个家

杨淑丽虽然身体残疾，但精神并没有残疾。遇到困难，杨淑丽总是自己想办法解决。她从来不主动向村上、镇上提什么要求，不靠不要。在2016年，杨淑丽承包了别人的责任田18.5亩地，加上自家的2.5亩地，共经营着21亩地。每天早上4点天还不亮，杨淑丽匆匆地吃过早饭，便开着她的代步车下地干活了，到玉米地里拔草、施肥；到葡萄地剪枝、疏果、套防虫袋子……她主动学习葡萄、核桃管护技巧，通过努力，21亩地收入一年比一年多。2020年卖葡萄、核桃，收入较好，全年人均纯收入达103619.06多元。

三、扶贫政策暖人心、毅然返捐显品质

2018年9月，杨淑丽突发破伤风入院，生命危在旦夕，面对巨

额的治疗费用，她没有向任何人求助，甚至有了放弃生命的念头。在得知杨淑丽病危住院的消息之后，社会各界纷纷伸出援手，短短几天时间，就募集社会捐款24万余元，用于杨淑丽住院医疗费用。2018年10月19日，杨淑丽在病愈之后，毅然把剩余捐款10万元返捐给巩义市红十字会。

四、以身为例传播正能量、引导贫困家庭励志脱贫

杨淑丽身坐轮椅，在鲁庄镇脱贫攻坚志智双扶巡讲大会上诉说自己的脱贫事迹。市里专门邀请她作为巩义市脱贫攻坚宣讲团

的成员，在全市脱贫攻坚宣讲会上做励志发言。她的每一句话铿锵有力，催人奋进，激励着无数贫困家庭不坐等靠要、自力更生创造幸福生活。杨淑丽是和死神擦肩而过的生活强者，她的事迹让爱哭穷户、好吃懒做户、坐等靠要户等贫困户深受感染鼓舞着身边的每一个人。

“落其实者思其树，饮其流者怀其源”。杨淑丽家庭已经实现脱贫目标，但她没有忘记返捐社会，没有忘记曾经帮助过她的社会各界人士。她对未来的幸福生活充满了信心，她追求奋进的人生态度会激励更多脱贫户创造幸福生活。



郑州市脱贫攻坚大事记

2016年 >> >

- 2016年3月21日，市委农村工作暨扶贫开发工作会议召开，总结2015年和“十二五”时期全市“三农”工作和扶贫开发工作，分析研究当前农业农村和扶贫开发形势，表彰先进，安排部署2016年和“十三五”时期全市“三农”和扶贫开发工作。
- 2016年4月5日，我市启动贫困村贫困户脱贫计划编制试点工作。
- 2016年5月31日，市委召开常委会会议，传达学习贯彻全省脱贫攻坚第一次推进会议精神，研究我市贯彻落实意见。
- 2016年6月15日，我市召开全市脱贫攻坚推进会议，对脱贫攻坚工作进行再动员、再部署、再加压。
- 2016年8月12日，市政府召开会议，听取我市21个行业部门扶贫政策方案制定情况汇报。
- 2016年9月26日—29日，我市脱贫攻坚督导组分别对登封市、新密市、荥阳市、新郑市、中牟县，航空港实验区、上街2016年第三季度脱贫攻坚工作进行了督导。
- 2016年11月25日下午，我市召开全市脱贫攻坚第二次推进会，要求对照目标找差距，提升质量，确保完成全年脱贫攻坚任务。

2017年 >> >

- 2017年2月8日，市委召开常委会会议，传达学习中央、省委农村工作会议、扶贫开发工作会议、政法工作会议精神，研究我市贯彻落实工作。
- 2017年2月20日下午，市委农村工作暨脱贫攻坚推进会议召开，贯彻中央、省、市有关会议精神，总结2016年全市“三农”及扶贫工作，安排部署2017年工作。
- 2017年2月27日—3月2日，省2016年度脱贫绩效考核组对我市2016年度脱贫成效进行考核。
- 2017年4月26日，市委召开常委会会议，传达学习习近平总书记关于脱贫攻坚系列重要指示精神 and 全省第三次脱贫攻坚会议精神，研究我市贯彻落实意见。
- 2017年4月26日，郑州市脱贫攻坚督查巡查组成立。
- 2017年4月28日，全市脱贫攻坚第三次推进会议召开，传达全省脱贫攻坚第三次推进会议精神，对我市脱贫攻坚工作进行安排部署。
- 2017年5月16日，创办《郑州脱贫攻坚》微信公众号。
- 2017年5月19日，全市脱贫攻坚领导小组会议召开，贯彻省市脱贫攻坚第三次推进会议和整改规范档案卡培训会精神，安排部署下一步脱贫攻坚工作。

- 2017年6月9日，我市召开脱贫攻坚问题整改推进会议，传达省第二督查巡查组对我市脱贫攻坚督查巡查反馈情况，就问题整改工作进行安排部署。
- 2017年6月16日，市委、市政府研究决定，自6月17日起建立全市脱贫攻坚问题整改日调度制度。
- 2017年6月29日至7月7日，省脱贫攻坚验收评估组对我市脱贫攻坚问题整改全面核查验收。
- 2017年7月9日，全省脱贫攻坚第四次推进会召开，我市脱贫攻坚工作受到省委、省政府表彰，并奖励资金5200万元。
- 2017年7月10日，市政府第69次常务会议，传达全省脱贫攻坚第四次推进会精神，要求把核查评估中发现的问题，列入工作台账，举一反三，进行全面整改。
- 2017年7月13日，我市召开脱贫攻坚第四

次推进会议。

- 2017年7月24日，市委召开常委会会议，传达学习中央深度贫困地区脱贫攻坚座谈会、全省脱贫攻坚第四次推进会议精神，研究我市贯彻落实意见。
- 2017年10月17日，我市召开脱贫攻坚领导小组会议，贯彻全省产业扶贫现场会精神，安排部署第四季度脱贫攻坚重点工作。
- 2017年11月22日，全市第五次脱贫攻坚推进会议召开，学习贯彻党的十九大精神，对全市脱贫攻坚工作进行再安排、再部署。
- 2017年12月14日下午，市委、市政府召开全市脱贫攻坚领导小组会议，贯彻落实全省脱贫攻坚第五次推进会精神，研究解决当前脱贫攻坚工作中存在的突出问题，安排部署下一步工作。
- 2017年12月21日，市十四届人大常委会第三十三次会议听取脱贫攻坚汇报并评议。





2018年 >>>

- 2018年1月29日至2月5日，郑州市脱贫攻坚领导小组对2017年脱贫攻坚成效进行考核。
- 2018年1月31日至2月8日，河南省2017年度脱贫工作成效交叉考核组对我市脱贫攻坚工作成效进行考核。
- 2018年2月4日至2月10日，河南省脱贫工作成效第三方评估组对我市脱贫攻坚工作进行评估。
- 2018年3月16日，全市脱贫攻坚领导小组(扩大)会议召开，学习贯彻习近平总书记近期关于脱贫攻坚重要讲话精神和全国、全省扶贫开发工作会议精神，总结2017年脱贫攻坚工作，对2018年工作进行安排部署。
- 2018年3月23日，印发《关于修订完善脱贫农村和建档立卡人口N+2帮扶计划的通知》，启动2018年脱贫帮扶计划编制工作。
- 2018年4月10日，市政协召开全市政协组织围绕“打赢精准脱贫攻坚战开展民主监督工作”动员会，听取脱贫攻坚工作情况介绍，出台《全市政协组织围绕打赢精准脱贫攻坚战开展民主监督工作方案》。
- 2018年4月11日至4月16日，我市2018年第一季度脱贫攻坚督查巡查工作启动。
- 2018年4月19日，市委召开常委会会议，传达学习省委驻村第一书记座谈会和全省选派驻村第一书记工作表彰推进会精神，研究我市贯彻落实意见。
- 2018年5月7日，我市组织有关单位赴卢氏县进行结对帮扶对接活动，明确结对帮扶时间表和路线图。
- 2018年5月9日，全市脱贫攻坚第六次推进会议召开，强调要以更加过硬的措施和作风坚决打好打赢脱贫攻坚战。有脱贫攻坚任务的7个县(市)区、23个市直单位向市委、市政府递交了2018年度脱贫攻坚目标责任书。
- 2018年5月10日，郑州市脱贫攻坚领导小组下发《关于进一步夯实精准扶贫基础提升脱贫攻坚质量的通知》，决定在全市范围内开展以“摸排澄底、建立台账、整改提升”为主题的专项行动。

- 2018年5月21日，市委召开脱贫攻坚对口帮扶工作情况汇报会，听取郑州市结对帮扶工作情况汇报，研究部署下一步帮扶工作。
- 2018年6月5日，我市召开结对帮扶卢氏县工作协调会，强调要把郑州所能和卢氏所需紧密结合起来，高标准、高质量完成结对帮扶卢氏县任务。
- 2018年6月14—16日，省脱贫攻坚第八督查巡查组对我市第二季度脱贫攻坚工作。
- 2018年6月25日，市委召开郑州市脱贫攻坚对口帮扶工作会议，听取近期帮扶卢氏县工作进展情况，研究部署下一步工作。
- 2018年6月29日，市十四届人大常委会第三十九次会议听取我市脱贫攻坚工作情况报告审议意见落实情况汇报。
- 2018年7月5日，市委召开常委会会议，传达学习贯彻习近平总书记对脱贫攻坚工作作出的重要指示精神和党中央国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，研究我市贯彻落实意见。
- 2018年7月6日，市政府召开第98次常务会议，听取当前我市脱贫攻坚工作情况并安排部署下一步工作。
- 2018年7月12日—13日，市委主要领导带领有关开发区、县(市)区及市直有关部门负责人，到三门峡市卢氏县就郑州市结对帮扶卢氏县脱贫攻坚工作开展调研对接。
- 2018年7月24—31日，省脱贫攻坚督查组对我市上半年脱贫攻坚重点工作进行核查。
- 2018年8月15日，我市召开帮扶卢氏工作推进会议，贯彻落实省结对帮扶贫困县工作会议精神，听取当前工作汇报，研究解决存在问题，安排部署下一步工作。
- 2018年8月15日，我市召开脱贫攻坚问题专项整改落实工作会议。
- 2018年8月21日，市政府第103次常务会议研究《关于郑州结对帮扶卢氏县所需资金问题》，确定2018—2020年每年落实资金1亿元，3年累计

投入3亿元，用于帮扶项目建设。

- 2018年9月3日下午，我市召开脱贫攻坚问题专项整改落实工作会议，听取脱贫攻坚问题整改落实情况，并就下一步工作进行安排。
- 2018年10月30日，市委召开市委常委会研究脱贫攻坚工作。
- 2018年11月3日，市政府召开第4次常务会议，讨论研究脱贫攻坚工作。
- 2018年11月9日，我市召开结对帮扶贫困县暨脱贫攻坚工作推进会，对结对帮扶和脱贫攻坚工作进行再安排，明确了11大类197个帮扶项目及22项重点工作的任务清单
- 2018年12月14至15日，市政府主要领导带领经开区、市直有关部门负责人，深入三门峡市卢氏县就郑州市结对帮扶卢氏县脱贫攻坚工作开展调研对接。郑州市经开区向卢氏县捐赠6辆新能源汽车，用于支持该县公共交通事业。
- 2018年12月21日，市政府召开专题会议，听取脱贫攻坚工作情况汇报，研究《郑州市打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》。
- 2018年12月27日，市委召开市委常委会会议，研究我市《打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》。



2019年 >> >

- 2019年3月19日，市委农村工作会议暨全市扶贫开发工作会议召开。
- 2019年5月5日，市委召开常委会会议，学习贯彻习近平总书记在重庆考察时的重要讲话精神、中央政治局会议和中央财经委员会第四次会议精神，传达学习中央政治局常委、全国政协主席汪洋在河南调研时的指示精神，贯彻落实省委十届九次全会精神，研究我市有关工作。
- 2019年5月31日下午，我市召开脱贫攻坚问题整改工作会议，通报全省考核情况，安排部署整改工作。
- 2019年5月31日，全市健康教育扶贫工作会议召开。
- 2019年7月9日下午，郑州市就业创业扶贫硬仗指挥部召开就业创业扶贫工作推进会。
- 2019年7月30日上午，郑州市水利扶贫暨农村饮水安全工作推进会议召开。
- 2019年8月29日，省委常委、郑州市委书记徐立毅率郑州市直有关部门负责人深入卢氏县，就郑州市结对帮扶卢氏县脱贫攻坚工作进行调研，并向卢氏县骨干教师培育工程捐赠500万元。
- 2019年10月10日，市政府第36次常务会议召开，传达全省脱贫攻坚第七次推进会精神，研究我市贯彻落实意见。
- 2019年10月12日，市委常委会召开会议，传达学习全省脱贫攻坚第七次推进会精神，研究我市贯彻落实意见。
- 2019年10月24日，全市乡村振兴暨脱贫攻坚现场观摩会召开，深入学习贯彻习近平总书记参加河南团审议和视察河南时的重要讲话精神，把脱贫攻坚工作和乡村振兴战略有机结合起来，努力在乡村振兴中迈开大步，在城乡协调发展中走在前列。



2020年 >> >

- 2020年4月1日，市委农村工作暨脱贫攻坚工作会议召开，深入学习贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，贯彻落实中央、省委农村工作会议部署，动员全市上下巩固脱贫攻坚成果，统筹抓好“三农”工作，在乡村振兴中迈开大步，在城乡协调发展中走在前列，走好具有大城市特色的乡村振兴、农业发展之路，为全面建成小康社会、推动郑州高质量发展提供坚实的基础支撑。
- 2020年4月3日，我市召开国家考核反馈问题整改暨脱贫攻坚普查工作电视电话会议，传达中央政治局会议有关精神，安排部署国家考核反馈问题整改和脱贫攻坚普查工作。
- 2020年7月30日，省委常委、市委书记徐立毅到登封调研脱贫攻坚工作，强调要深入贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述，按照省委、省政府部署要求，坚定不移贯彻新发展理念和以人民为中心的发展思想，坚



持生态优先、文化引领、绿色发展，把脱贫攻坚与乡村振兴和生态建设统筹起来，持续巩固脱贫成果，决胜全面建成小康社会，向党和人民交上一份满意答卷。

- 2020年8月26日，在收听收看全省脱贫攻坚问题整改暨总攻动员会议后，我市立即召开会议，贯彻落实全省会议精神，动员全市上下增强紧迫感、责任感，坚定打赢必胜的决心，保持战时状态，强化战时纪律，以决战决胜之势发起总攻，确保高质量打赢脱贫攻坚战。
- 2020年8月28日，省委常委、市委书记徐立毅到卢氏调研结对帮扶工作
- 2020年9月8日，我市消费扶贫月活动启动。
- 2020年9月28日，市十五届人大常委会举行第二十六次主任会议，听取关于郑州市脱贫攻坚成果巩固提升工作情况的报告、关于郑州市脱贫攻坚成果巩固提升工作情况的视察报告及相关审议意见（草案）。
- 2020年10月30日，我市召开脱贫攻坚工作推进会议。
- 2020年11月3日起，我市召开“决战决胜脱贫攻坚”系列新闻发布会，分别介绍就业创业扶贫、产业扶贫、易地扶贫搬迁、电力脱贫、网络扶贫等情况。



欢迎关注《郑州三农》电子版

郑州三农