

郑州市农业农村工作委员会主管



郑州丰盈园艺有限公司蝴蝶兰基地 摄影：王超

郑州三農



内部资料 免费交流
【审郑州连】00013号



2020.06

市农委党组书记、主任樊惠林 到荥阳乔楼镇付河村调研指导驻村工作



为全面落实全省脱贫攻坚问题整改暨总攻动员会议精神，扎实做好脱贫攻坚问题整改，全面履行驻村派出单位职责，发挥后盾保障作用，9月1日，郑州市农委党组书记、主任樊惠林到荥阳市乔楼镇付河村调研指导驻村工作。

樊惠林强调：一是要进一步发挥党支部引领作用，给钱给物不如建个好支部，党支部要凝心聚力、引领示范，以党建促发展，充分调动起广大党员干部和群众的发展热情；二是要进一步改进工作作风，坚持问题

导向，在“严”“实”上下功夫，查漏补缺、精益求精，确保工作实效；三是要进一步夯实工作基础，反复梳理筛查政策落地情况，逐户逐项对标对表，坚决做好问题整改和成效巩固；四要进一步用活用好政策，农村最大的资源是土地和劳动力，要在政策允许的范围内，盘活宅基地资源，做好耕地文章，切实发挥土地效益最大化；五要进一步调动群众的生产积极性，紧紧围绕“抓生产、搞服务”切实做好下一阶段产业谋划，为乡村振兴奠定坚实基础。



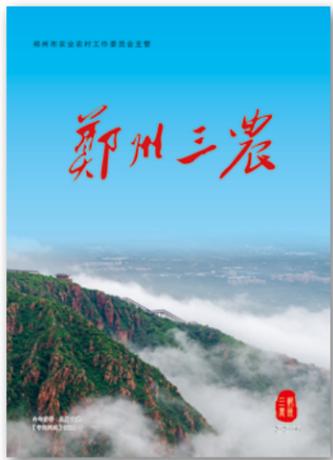
奋力谱写历史新篇章

秋高气爽，景色怡人。蓝图瑰丽，开拓创新，绿城大地处处洋溢着昂扬向上的新气象。

习近平总书记视察郑州发表重要讲话，为郑州国家中心城市建设描绘出了新蓝图，指明了方向，赋予了新使命担当。时不我待，只争朝夕。郑州市委市政府制定出“东强、北静、西美、南动、中优、外联”战略、三年行动计划、乡村振兴暨脱贫攻坚实施方案等是贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的生动实践，一幅幅壮丽图景在世人面前徐徐展开。

扛起国家战略使命担当。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略。郑州“三农”人，必须以更高的站位和格局，找准“三农”历史方位和发展坐标，积极融入国家战略中去，尽快打造成为黄河流域生态保护和高质量发展的核心示范区。书写高质量发展时代答卷。我们要以“三农”科技创新催生新发展动能、以“三农”深化改革激发新发展活力，着力打造农产品制造业高质量发展新优势、高水平对外开放新优势、城乡高水平建设新优势、乡村文化引领新优势，努力开创郑州“三农”事业高质量发展新局面。践行人民至上的情怀。我们必须始终树牢以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、民生为要，把增加民生福祉作为重中之重，情为民所系，权为民所谋，与人民群众想在一起、干在一起，多谋民生之利，多解民生之忧，让人民群众有越来越多的获得感、幸福感、安全感。

我们坚决贯彻落实市委市政府的决策部署，抢抓历史发展机遇，加快乡村振兴暨脱贫攻坚战略实施，以更澎湃的激情、更务实的作风、更雄劲的步伐，奋力谱写“三农”历史新篇章，为加快郑州国家中心城市、中部崛起、黄河战略实施贡献力量。



2020年第06期(总第75期)

名誉顾问 / 徐立毅 王新伟 周富强
 编委主任 / 李喜安
 编委副主任 / 冯卫平 樊惠林
 编委成员 / 李新有 董锐 郑深怀
 徐军安 吴盈洲 张玉成
 张军峰 吴蒙 郑保华
 宋俊英 王景平 徐宝龙
 曹东坡 雷全文 张立新
 马继军 姜献勇 黄春生
 朱戎
 主 编 / 林全峰
 执行主编 / 王柯
 责任编辑 / 白雅利
 编 辑 / 张 琰
 校 对 / 刘璐 时可待
 美术编辑 / 王超
 发 送 / 张子玉 李娜

目录 CONTENTS

卷首语

01 奋力谱写历史新篇章

工作部署

04 把握主攻方向 深化改革创新 推进农业全面升级农村全面进步 / 樊惠林
 11 加强高标准农田建设 打造全国重要粮食生产核心区工作方案 / 农田建设处
 14 2020年全面推进农业行业安全生产风险隐患双重预防体系建设工作方案 / 办公室

区县(市)工作

22 狠抓农村人居环境整治 不断提升农民幸福指数 / 新郑市农委
 24 深化农村集体产权制度改革 引领村集体经济高质量发展 / 新郑市农委

媒体专访

26 躬身为牛植绿水,脱贫攻坚塑金山 / 编辑部
 29 新密双楼:一张照片引发的寻古探幽之旅 / 相茹 林全峰
 34 河南郑州谋划具有特大城市特色的乡村振兴之路 / 武建玲

优化营商环境

37 优化营商环境 荥阳农委在行动 / 办公室
 39 优化营商环境 新郑农委在行动 / 办公室

脱贫攻坚

41 在心里种花,笑容就更加灿烂 / 编辑部

美丽乡村

44 巩义市大峪沟镇城乡结合部改造初见成效 村容村貌焕然一新 / 龚梦婕 刘凯歌
 46 巩义市河洛镇源村村、芝田镇费窑村 积极探索发展模式 全力打造美丽乡村 / 刘凯歌 龚梦婕

理论探索

48 聚焦“三农”主体融资“七盼” 在支农惠农征程中砥砺前行 / 郑州市农业研究院

都市农业

50 郑州千然颂农业开发公司 / 农业机械处
 52 提质增效 争当农业机械化发展的“排头兵” / 农业机械处
 54 中牟县安庄鑫鑫渔业养殖专业合作社 / 刘猛
 56 新郑市瑞源种植家庭农场 / 李龙彬

科技创新

57 优质弱筋小麦新品种 郑农4108 / 农科所
 58 都市菜园装备及关键技术研发与应用 / 蔬菜所

百花园

63 河南伏羲山旅游开发有限公司(剪影) / 陈智军

64 郑州市贯彻落实《关于加强和改进出版工作的意见》汇报会暨“三审三校”制度专题审读会召开

主管单位 / 郑州市农业农村工作委员会

主办单位 / 郑州市农业信息中心

地 址 / 郑州市淮河西路63号

邮政编码 / 450006

电 话 / 0371-67170759

电子邮件 / zznwxx@163.com

出 版 / 郑州市农业信息中心

印 刷 / 河南匠心印刷有限公司

发送范围 / 系统内部

准印证号 / [审郑州连] 00013号

印 数 / 2000册



欢迎关注《郑州三农》电子版

封面说明:伏羲山云海
(摄影:陈智军)

贯彻党的政策 传递三农声音

助推乡村振兴 弘扬时代主旋律

把握主攻方向 深化改革创新 推进农业全面升级农村全面进步

——在全市乡村振兴现场会上的讲话

□ 党组书记、主任 樊惠林

今年以来，全市上下深入贯彻落实习近平总书记关于做好“三农”工作的重要指示批示精神，按照中央、省委、市委农村工作会议部署，紧紧围绕“在乡村振兴中迈开大步，在城乡协调发展中走在前列”的工作要求，对标全面建成小康社会“三农”领域必须完成的硬任务，着力抓重点、补短板、强弱项，努力克服新冠疫情影响，农业生产稳中有进、发展质量稳步提升，全市农业农村工作保持较好发展态势。

一、工作进展情况

（一）农产品供给稳定保障有力。全市各级政府和农业部门全面落实中央、省委、市委决策部署，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，积极应对各种风险挑战，千方百计抓好农业生产，全力以赴做好粮食及“菜篮子”产品稳产保供工作，为经济社会发展大

局稳定提供了有力支撑。夏粮生产再获丰收，夏粮总产71.18万吨，秋种秋管有序进行，完成秋作物播种面积319.6万亩。“菜篮子”供给稳定，新建高标准“菜篮子”生产基地5000亩，上半年蔬菜总产量142万吨，同比增长9.23%。生猪生产加快恢复，今年省厅下达我市的生猪稳产保供任务为存栏、出栏各100万头，二季度，全市生猪和能繁母猪存栏分别为56.88万、5.6万头，环比分别增长9.3%、1.8%，生猪产能企稳回升。产销衔接顺畅，新冠肺炎疫情期间，农业部门积极对接商超、社区、电商平台，构建市县乡三级、线上线下互动的供销网络，解决菜农卖菜难和市民买菜难问题；落实落细各项扶持政策，及时打通饲料等产销堵点，确保了“菜篮子”供给充分价格稳定。

（二）示范园建设加快推进。深入推进农业供给侧结构性改革，

市委农村工作领导小组出台了《郑州市现代农业产业园体系建设工作方案》，以发展高效生态农业为主攻方向，以现代农业示范园建设为抓手，围绕特色优势产业布局，在全市打造一批经营管理到位、科技水平领先、产业融合发展的现代农业示范园，为乡村振兴提供产业支撑。在建设内容方面，重点围绕路网体系、农业装备体系、休闲农业体系、生态环保体系和灌排体系等五大体系，明确了现代农业示范园建设标准；在政策扶持方面，对符合条件的园区实施奖补，每个园区不超过300万元，主体投资比例不低于1:1，同时按照种植面积和种类给予种植面积补贴；在项目管理方面，切块下达奖补资金6000万元，区县（市）按照项目属地管理的原则统筹使用资金，提高县级自主决策和资金使用效率。经筛选评审，全市下达31个市级示范园年

度建设任务。目前，巩义市、荥阳市已完成项目评审、正在组织招投标，新密市、登封市近期完成项目评审工作，其他区县（市）也要加快进度。示范引领作用初步显现，各区县（市）积极申报国家级、省级产业发展项目，中牟县官渡镇成功申报全国农业产业强镇，新郑红枣产业园成功申报省级现代农业产业园。

（三）产业融合发展成效凸显。加强“三链”同构，推进农业产业化集群发展，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，加快推进企业提级、延链增值、绿色发展、品牌培育、质量标准等重点工作，推进绿色食品业高端化、绿色化、智能化、融合化发展；全市国家级、省级龙头企业总数67家，市级以上农业产业化联合体13个；郑州农产品加工企业在抗击新冠疫情攻坚战期间，为保障全国市场供给提供了有力支撑，三全食品收到商务部的感谢信，受到高度评价。大力拓展农业功能，推进农业与旅游、生态、文化融合发展，全市创建全国休闲农业与乡村旅游示范县2个、示范点2个，全国十大精品线路1条、全国十佳农庄1个、全国星级示范企业76家。“五一”之后，全市休闲农业和乡村旅游加快恢复。创新农业经营模式，发展新产业新业态，登封市建

成市级电商运营中心，开设“农村淘宝”、“邮乐购”、“益农信息社”等各类电子商务村级服务站点。疫情以来，累计对外发货20万件，销售额近1200万元；荥阳市在电子商务公共服务中心开展直播销售特色农产品活动，两小时订单数达27万单，累计成交额587万元。

（四）农业绿色发展质量提升。坚持质量兴农，全面试行食用农产品合格证制度，河南省第一张食用农产品合格证今年在中牟开出。完善农产品质量安全追溯管理，全市115家“三品一标”农产品生产企业与国家农产品质量安全追溯平台实现对接，农产品例行检测抽检合格率保持在99%以上，位居全国大中城市前列；坚持品牌强农，大力发展绿色、有机、地理标志农产品生产，新申报绿色食品77个、全国绿色食品原料标准化生产基地3个，全市“三品一标”总数406个，位居全省前列。坚持绿色兴农，大力推行绿色生产方式，完成畜牧业禁养区调整划定。禁养区内“低、小、散”养殖场（户）全部得到清理，适养区内的550家规模畜禽养殖场，已有543家配套建设了规范的、与养殖规模相适应的粪污储存处理设施。全市规模畜禽养殖场粪污储存处理设施配套合格率98.7%，粪污综合利用率97%，均超额完成省农业农村厅下达的年度目标任务。

全面启动农膜和农药包装废弃物回收利用，共回收农药包装废弃物12.4吨。农药化肥使用量连续五年实现负增长，主要农作物秸秆综合利用率达到93%以上。

（五）美丽乡村建设高标准推进。聚焦重点区域，围绕“让西部美起来”，在沿郑少高速、巩登高速、沿黄旅游通道两侧，新启动建设17个美丽乡村项目（含4个传统村落），串点连线，打造美丽乡村旅游示范带。目前，17个美丽乡村项目已开工14个，正在招投标的3个，其中，新密市、巩义市已全部开工。强化顶层设计，已初步编制完成《郑州市美丽乡村建设导则》，目前正在广泛征求意见。通过导则强化对美丽乡村建设规划设计、产业发展、基础设施、项目布局的统筹，分类指导不同地域乡村特色风貌建设，为下步分区分类、滚动推进美丽乡村建设打好基础。推进村庄分类规划，截至目前，荥阳市和中牟县已完成县域村庄分类和布局规划，其他县市正在编制中，郑州市村庄规划管理覆盖率达到62%。

（六）农村综合改革深入推进。深化农村土地制度改革，加强农村宅基地管理，出台《郑州市农村宅基地管理导则》并举办培训班，建立多部门联动的农村宅基地用地建房联审联办制度。积极发展

适度规模经营，出台了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的通知》，鼓励通过土地入股、土地托管、联耕联种等多种方式促进土地流转。加快农村集体产权制度改革，完成农村集体资产清产核资工作。核实资产总额736.9亿元，核实集体土地面积850.4万亩。成立村级集体经济组织2383个，占比99.9%，集体经济组织登记证书发放率96%，已基本完成改革任务。发展壮大村级集体经济，出台了《关于实施“三年强村计划”发展壮大村级集体经济的意见》，新扶持68个集体经济试点村建设，省、市级集体经济试点村达到295个，全市无经营性收入的“空壳村”占比由2018年的55%减少到17.3%。推进涉农项目资金整合，农业项目资金上半年已全部下拨到区县（市），全面实行“大专项+任务清单”管理模式，增强县级安排项目、分配资金的自主权，提高财政资金使用效率。深化农业投融资体制改革，建立县乡村三级担保服务体系，完善政策性担保功能。上半年郑州农业担保公司新增担保业务434家、担保金额3亿元。

此外，四好农村路、安全饮水等农村基础设施建设项目有序推进，医疗、卫生、教育、文化等公共服务持续完善，农村基层组织建

设日益健全，农村社会治理和精神文明建设均取得较好成效，为推进乡村振兴战略实施奠定了良好基础。在2019年全省乡村振兴战略实绩考核中，我市取得第三名的好成绩。

二、工作中存在的问题

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，与中央、省委对郑州的定位、与建设国家中心城市、打造高质量发展区域增长极的要求相比，我市农业农村工作还存在一些亟待解决的问题。

（一）农业发展质量效益不高、竞争力不强。全市农业增加值近几年逐年下降，2017年158.6亿元、2018年147.1亿元、2019年140.9亿元。除了因为农田面积减少、农产品播种总面积减少（如：粮食播种面积、2017年481.8万亩、2019年460.6万亩，下降21.2万亩；蔬菜播种面积、2017年89.25万亩，2019年82.2万亩，下降7.05万亩）、畜牧业产能下降（生猪存栏量由2017年的125.12万头、下降到2019年的47.35万头）以及统计计价等客观因素外，也与我市农业产业结构不优，高效生态农业占比较低，绿色优质、高端高效、高附加值农产品较少有关系。比如拿经济收益较高的养殖业来说，我们与其他城市相比，武汉市水产养殖面积130万亩，我们的是10万

亩；杭州市生猪存栏出栏在200万头，我们2017年最高是125万头，去年只有40万多头，还是有一定差距。在当前郑州“四路并进、空陆一体”大开放格局下，农产品“买全球、卖全球”的市场格局初步形成，我市农产品面临的市场竞争更趋激烈；随着国家中心城市建设步伐加快，特大城市的市场需求、在给农业发展创造了巨大空间的同时，也对农产品的内在品质和高端化、多元化、个性化消费提出了更高要求；双重因素作用下，郑州农业主导产业优势不够突出、经营规模细小、区域布局分散，农产品传统大路货多、高端优质产品少、经济比较效益低的问题日益突出，推进农业集聚发展、绿色发展、高效发展的要求更加迫切。

（二）农业经营主体类型不丰富、概念固化。产业再好，没有人经营也不行。目前我市农业经营主体主要包括小农户、规模经营农户、合作社、农业企业4种，经营主体不够丰富、对经营主体的固化认知是我们乡村产业发展受限的主要原因。从规模效益匹配的角度来衡量，合作社或者规模经营大户不一定适合所有地方、所有农业品种。比如，畜牧养殖业比较适合规模经营，种植业则较难进行规模经营。从市场营销、实现农业价值最大化的角度来衡量，传统种植型生产型

的企业多，能种也会卖、善于与市场结合的新型营商型企业少，农业业态不丰富。因此，发展乡村产业，要根据不同地区的不同产品选择适合的经营主体，经营方式也要因地制宜品种有所区别。要围绕农村新产业、新业态、新模式的发展需求，优化营商环境，大力培育乡村产业经营管理人才。新田地和绿万家都是懂技术、会经营、理念先进、热爱农业的大学生农村干事创业，只有更多的这样的新型农民愿意从事农业发展，我们的农业才会有希望。

（三）农业发展方式还没有适应现代农业发展趋势的新变化。从我国的国情农情看，基本农情“没有变”，农民多、耕地少，郑州如此、全国大多省会城市也如此；从现代农业发展趋势看，农业发展由重“量”向重“质”转变，依靠科技进步和劳动力素质提高成为决定性因素，郑州农业科技投入不足、创新能力较弱、平台集聚能力差、产业支撑力不强，农业劳动力文化水平不高、老龄化严重的问题日益突出；从郑州市情和城乡发展空间格局看，资源要素生态环境格局也发生了新变化，郑州耕地资源逐年减少、水资源紧缺、农田基础设施不完善、资金投入不足、人工成本不断上升的问题日益突出，生态保护红线要求日益严格，最近省政府

正在制定的“黄河流域生态保护和高质量发展条例”，还要求保护区内退耕还湿、退牧还滩，更不用说让各类经营主体头痛的设施用地、建设用地紧缺的问题了，所以说、资源环境制约已成为农业发展的瓶颈。形势催促发展，环境倒逼转型。从产品、市场、效益、资源、生态等多维度考量，都要求郑州农业在发展方式上寻求新的突破。以发展高效生态农业为主攻方向，以土地适度规模经营为基础，以现代农业示范园为载体，以设施化、智能化、信息化为手段，以新型农业经营主体为主力军，以科技创新、业态创新、营商模式创新为推动力，加快转变农业发展方式，形成产业布局集约、资源利用高效、生产过程清洁、生态环境优良、农业发展可持续的新格局，推动农业全面升级。

（四）美丽乡村建设谋划不到位、产村融合发展不紧密。“乡村振兴，规划先行”绝不是一句口号，而是推动乡村振兴稳健实施的一项重要基础性工作。目前，我市大部分区县（市）乡村振兴规划还在编制中，只有两个县（市）完成村庄布局规划，整体工作显得滞后。美丽乡村建设项目村庄大都提出了发展休闲旅游的口号，但对市场目标研究不够、精细谋划缺位，盲目效仿，低端化、同质化严重；村庄建设有新村无新意、“美”不起来，

农房设计、景观设计、人文策划明显缺位，尤其是产业发展谋划不到位，村庄美与产业美结合不紧密，工商资本、产业资本缺位，乡村缺乏经营手段、吸引不了人气、产生不了经济效益、村庄的美就不可持续。所以说，美丽乡村的建设要改变就项目说项目、就资金要资金、就单项工作说工作的传统工作方式，要积极探索引入“乡村经营”的理念，从“五位一体”、各美其美的角度，把村庄作为一个活的有机整体，按照谋划、策划、规划、设计、实施的路径，统筹产业、村庄、农房、人居、生态、景观、人文等要素，整体谋划、分步实施、精雕细琢、久久为功，既保持村庄自然肌理、文脉传承，又让村庄有人气、有文化、有灵魂，见人见物见生活，生态美、产业美、文化美、生活美、美美与共、融合发展，真正让美丽乡村活起来，才能实现由美丽风景到美丽经济的转变、绿水青山向金山银山的转化。

（五）农业农村发展的内生动力有待进一步激活。一方面，农村综合改革红利有待进一步释放。农村承包地确权、集体资产清产核资、集体经济股份制改革之间具有很强的关联性，目前这几项改革虽都已完成，但改革的系统性、协同性、集成性还不匹配，农村改革的红利还未能得到充分有效的释

放。另一方面，群众参与乡村振兴的内生动力有待进一步激活。大部分区县（市）对乡村振兴战略的宣传、引导还不到位，能够有效调动农民积极性的办法还不多，一些农民的集体意识淡薄，参与乡村建设的主动性不够。

以上这些问题，需要我们高度重视，下一步要在推进乡村振兴工作中，采取有针对性的措施，尽快研究解决，以更大的力度、更有效的措施，推动乡村振兴工作向纵深发展。

三、下步工作安排

今年是全面打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会的收官之年，也是实施黄河流域生态保护和高质量发展战略的起步之年。我们要认真贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，按照市委农村工作会议部署和徐立毅书记讲话精神，对标对表全面小康“三农”领域必须完成的目标任务，一件一件抓好落实，推动全市“三农”工作高质量发展，走好具有特大城市特色的乡村振兴之路、都市农业发展之路。下一步，重点抓好以下几方面工作：

（一）抓好农业生产，确保全面完成全年各项目标任务。稳定粮食、“菜篮子”和生猪生产，保障供给稳定，是今年应对疫情防控形势下的一项政治任务。各区县（市）要对照年初下达的目标任

务，认真查漏补缺，努力提高农业生产能力，保障“米袋子”“菜篮子”安全供应。一要稳定粮食生产。当前，正是秋粮生产管理的关键时期，也是天气复杂多变、自然灾害多发的季节，要做好防灾减灾预案，加强灾情监测预警，做好重大病虫害防控，及时发布监测预警信息，最大限度减轻灾害影响，确保秋粮生产安全。同时要抓好田间管理，农业部门要及时组织农技专家进村入户，深入田间地头，采取多种形式，加强技术指导，确保各项关键技术措施落实到位，全力夺取秋粮丰产丰收。二要加快恢复生猪生产。严防严控非洲猪瘟疫情，做好重点区域和场点入场采样检测，完善疫情报告奖惩机制。抓好违规调运专项整治，集中开展违法违规调运生猪百日专项打击行动，严查违规调运生猪行为。区县（市）政府要认真落实国家生猪养殖用地政策，对符合相关生态环境保护政策要求的养殖建设项目，加快环评审批，加强指导服务，推进扶持政策落实落地。三要高标准完成农业生产项目建设。要加快推进4.1万亩高标准农田、5000亩高标准“菜篮子”生产示范基地和7个美丽牧场建设，为提高农业综合生产能力提供支撑。

（二）大力发展高效生态农业，高水平推进都市农业转型升级

发展。前不久，省政府出台了《关于加快推进农业高质量发展 建设现代农业强省的意见》，明确了全省推进农业高质量发展的方向和举措。就郑州而言，也要结合郑州农业资源禀赋实际、国家中心城市建设需要、和广大市民消费升级的需求，把高效生态农业作为主攻方向，深入推进农业供给侧结构性改革，推进农业由增产导向向提质导向转变，推动产业升级、结构优化、质量提升，走出一条具有特大城市特色的农业发展之路。一要大力推进现代农业示范园建设。从今天我们现场观摩的几种不同产业类型的示范园来看，集约、高效、设施化、智能化、生态化，是他们一个共同的特征，体现着现代农业发展的方向，所以说，现代农业示范园是“加强农业与科技融合”的一个有效的载体。要加快推进31个市级现代农业示范园建设，细化实施方案，明确目标任务和建设标准，排出建设路线图和时间表，加快项目进度；各区县（市）也要结合各地农业资源禀赋，因地制宜、积极主动的推进不同类型示范园建设，在此基础上，串珠成线、延链扩面、功能集合构建，争创省级、国家级现代农业产业园，逐步形成以国家级、省级为引领、以市级为骨干、以县级为基础的现代农业产业园建设体系。二要深挖农村产业融合发展的

增效增收潜力。今年受新冠疫情防控的影响，农民外出务工遇阻，保持农民持续稳定增收的压力增大。但同时也要看到，随着疫情防控形势的好转，国内居民休闲度假的需求正在逐步释放，并呈现出“出境游变境内游、出省游变周边游”的趋势，教育部也提出了要加强中小学生学习劳动实践课的要求，这些都给发展休闲农业和乡村旅游提供了空间。要抓住机遇，顺势而为，在变局中开新局，充分挖掘和拓展农业多功能，加快推进农业与休闲观光、教育科普、文化旅游、健康康养等产业融合发展，推进休闲农业提档升级和转型发展，在满足市民、学生消费需求的同时，促进农民多渠道增收。三要加快推进农业绿色发展。推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命，也是农业供给侧结构性改革的主攻方向。今年是全市农业农村污染防治攻坚战的关键之年，虽然我市的畜禽养殖废弃物资源化利用工作取得了阶段性成效，已完成省厅下达的目标任务，但仍存在个别畜禽规模养殖场粪污处理利用设施不满足使用要求、无环评手续、畜禽粪便圈舍外围随意堆放、露天暴晒等情况，个别畜禽粪污资源化利用项目县工作责任压得不实，缺乏养殖场需求调查和系统谋划，项目开工率低、完工率低。下一步，要强化属地管理责任。县

级政府对项目建设进度、建设成效、运营管理等要负总责；各级农业部门要加强工作指导督导，建立项目推进台账，做到“五个明确”：明确任务、明确专人、明确责任、明确进度、明确成效，切实按照时限要求完成建设任务，确保全面完成污染防治攻坚任务。

（三）树牢绿色发展理念，高品质推进美丽乡村建设。乡村是大城市生态基底的重要组成部分，是体现城市生态文明、文化传承的重要载体。要树牢绿色发展理念，坚持生态优先、文化引领、绿色发展，树立全域“一盘棋”的思想，统筹打造美丽村庄、美丽庭院、美丽田园、美丽公路、美丽河道和美丽产业，发展美丽经济，让城乡处处见景、处处见美。一要强化规划设计引领。加强统筹谋划、精心策划、规划衔接，以设计引领乡村建设。针对美丽乡村建设过程中，存在的上位规划不到位、村庄规划滞后、村庄建设风貌特色不突出等问题，各县（市）都要加强研究，加快完成县域村庄布局规划、乡镇国土空间利用规划、实用性村庄建设规划等，尽快形成上下衔接的乡村建设规划体系。下一步，要抓紧出台全市美丽乡村建设导则，指导各类村庄规划和民居设计，强化村庄建设设计引领，结合村庄自然特色、文化特色，与农民生产生活习惯和

发展意愿相融合，与产业发展、文化传承和乡村旅游衔接，努力做到“一户一处景、一村一幅画”，体现“乡村味道”，进一步提高美丽乡村规划、建设和管理水平。二要着力打造美丽乡村风景线。要深度挖掘我市自然和历史文化资源，打破以往资源分散、各自为政、同质化严重、力量单薄的局面，统筹谋划分区分类推进乡村建设。今年，围绕落实“西美”部署，重点在西部四县（市）新启动17个美丽乡村建设任务，打造美丽乡村旅游示范带。下一步，统筹开展片区化、组团式美丽乡村建设，“串珠成线”、“扩带成面”，打造一批主题鲜明、功能多样、别具韵味的美丽乡村组团，让美丽乡村由“盆景”变为“风景”，从“局部美”迈向“全域美”。三要抓好典型示范引路。要落实好徐立毅书记提出的“树立典型、示范带动”的农村工作方法，坚持以点带面、典型引路，市、县、乡都要抓好试点，分层分类、滚动推进，不搞随意布局、平均主义，集中力量打造示范标杆，让老百姓看到变化、增强信心。四要抓好农村公共服务建设维护试点项目建设，今年计划实施项目60个，目前，已开工项目40个、完工7个，其中，巩义市、新密市、中牟县进展较快。下一步，相关县（市）要加强项目督导，争取八月底前全部开工，年

底前全部完成年度建设任务。同时，要规范项目建设，完善项目流程，经备案批复的建设项目，不得随意变更实施内容和工程量。加强项目后期管护，及时制定项目运营管护制度，保障项目持续发挥效益。

(四) 深化农村改革创新，激发乡村建设内生动力。一要大力发展新型集体经济。农村集体资产折股量化、股份合作制等改革任务已基本完成，要充分利用和发挥改革的成果，积极探索农村集体资产增值的有效实现路径，盘活农村各类资源要素，增加集体收入，努力消除集体经济收入“空壳村”。今年下达的68个村级集体经济试点项目，目前，已完工3个，开工15个，完成招投标待施工项目14个，正在招投标项目7个，正在财政评审项目17个，总体进展缓慢。希望承担项目建设任务的区县(市)加强统筹协调和推进力度，确保年底前完成建设任务。二要积极探索创新农业经营方式。要充分认识到农业发展方式格局发生的新变化，由重“量”向重“质”转变，由重“产”向重“销”转变，由“单品”向“名品”转变，由“单一功能”向“多功能融合”转变等发展趋势。大力培育扶持家庭农场、合作社、龙头企业、生产性服务组织、营销型联合体等新型经营主体，积极探索土地适度规模经营的多种实现形

式。加大招商引资力度，注重引进创新型、科技型、领军型农业企业，培育一批“农创客”、“新农人”。三要深化农村土地制度改革。严格农村宅基地管理，落实好《郑州市农村宅基地管理导则》，完善农村宅基地带图审批制度，防止土地占用失控。实施全域国土整治试点工作，今年选取新密市10个村开展试点，通过优化生产、生活、生态空间格局，把闲置的土地、低效利用的土地利用起来，统筹产业发展空间，服务城乡融合发展。

(五) 扩大农业农村领域有效投资，积极谋划“十四五”项目。一是扩大农业农村领域有效投资。7月初，中农办等七部委联合下发《关于扩大农业农村有效投资加快补上“三农”领域突出短板的意见》，要求聚焦乡村振兴重点领域，进一步扩大农业农村领域有效投资。整体看，我市乡村振兴资金投入渠道比较单一，主要依赖上级财政投入，县级财政配套较少，还缺乏有效引导金融资本和社会资本进入乡村振兴的办法和机制。各区县(市)要积极谋划项目，在争取上级资金支持的同时，谋划一些适合社会资本、市场投资的项目，有效增加乡村振兴建设投入。二要积极引导社会资本投入。坚决破除体制机制弊端，加快构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基

础设施、公共服务等相互融合和协同发展的体制机制，打造一批社会资本投资农业农村的合作平台，促进各类要素更多向乡村流动，为乡村振兴注入新动能。各区县(市)要强化用地保障，对乡村振兴重点建设项目等要统筹安排专项建设用地指标，保证建设需要。三要谋划好“十四五”项目。前不久，胡春华副总理强调，明年“三农”工作重心将全面转向乡村振兴，要谋划好“十四五”规划，市、县两级都要抓紧研究制定分类推进乡村振兴实施方案，及早制定推进农业农村现代化的任务举措，研究谋划一批重大农业项目，市级主要谋划科研、示范类项目，县级就要把重心放在和市场结合紧密的项目上，以项目化带动全市都市现代农业转型升级、高质量发展。

同志们，全面建成小康社会是今年必须完成的硬任务，各级各部门务必高度重视，以更加有力的举措，更加务实的作风，全力以赴把各项工作抓好抓实、抓出成效，为建设国家中心城市、打造高质量发展区域增长极作出新的更大贡献。

加强高标准农田建设

打造全国重要粮食生产核心区工作方案

□ 农田建设处

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，大力推进高标准农田建设，提高优质粮食和蔬菜生产能力，完成粮食安全和“菜篮子”考核目标任务，更好地服务国家中心城市建设。

(二) 建设原则

1. 科学规划，合理选区。突出粮食功能区和“菜篮子”产品生产优势区，科学规划重点布局。

2. 因地制宜，突出重点。按照“缺什么、补什么”的原则，突出建设重点，改善农田基础设施薄弱环节，配套完善灌排设施，提高抗灾减灾能力。

3. 突出实效，便民使用。从农业农村实际出发，确保田间基础设施工程设施坚固耐用；工程建设要注重实效，方便群众使用。

4. 严格管护，良田粮用。坚决按照《中华人民共和国农业法》

和《永久基本农田保护条例》要求，对高标准农田实行最严格的保护措施，支持高标准农田主要用于粮食和蔬菜生产。

5. 政府主导，多方参与。切实落实政府责任，持续加大资金投入，积极引导社会力量参与建设。鼓励农民和农村集体经济组织自筹投资劳，参与农田建设和运营管理。

(三) 任务目标

到2025年，建成120万亩高标准农田，提升改造60万亩以上，实现粮食生产功能区和优势蔬菜生产区高标准农田全覆盖，稳定保障13亿公斤以上粮食和20亿公斤以上蔬菜产能；到2035年，通过持续改造提升，全市高标准农田单位面积生产能力进一步增强，不断夯实粮食安全和“菜篮子”产品保障基础。

二、加强项目集中统一管理

(一) 统一规划布局

修编市、县级高标准农田建设规划，县级要把建设任务细化落实到项目和地块。优先在粮食生产

功能区、蔬菜生产优势区等农田基础条件好的地方建设高标准农田；项目选区要与交通和城镇发展等规划衔接，避开规划建设的交通干线和重点项目。建立农田信息监测机制，建设全市高标准农田大数据库。

(二) 统一建设标准

严格按照河南省高标准农田建设标准和建设内容，统一规范工程建设、科技服务和建后管护等。在确保完成新建高标准农田建设任务的基础上，对评估认定为基本符合及以下等级的已建项目区进行改造提升。

(三) 统一组织实施

规范高标准农田项目前期准备、申报审批、招标投标、工程施工和监理、竣工验收、监督检查、移交管护等工作，实现项目集中统一高效管理。充分调动农民参与高标准农田建设积极性。支持新型农业经营主体建设高标准农田，规范有序发展农业适度规模经营。

(四) 统一验收考核

建立“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实

机制，确保年度建设任务如期保质保量完成。按照粮食安全市长（县长）责任制和“菜篮子”市长负责制考核要求，进一步完善高标准农田建设评价制度。强化评价结果运用，对任务完成好的按规定予以奖励，对未完成任务或任务完成差的给予相应处罚。严格按程序开展高标准农田建设项目竣工验收和评价，在验收合格的项目区设立统一规范的公示标牌和标志标识，接受社会监督。

（五）统一上图入库

全面采集高标准农田建设历史数据，把全市高标准农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库，做好郑州市全国农田建设“一张图”和监管系统建设有关工作。新建成的高标准农田要在项目竣工验收合格后完成上图入库，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。

三、建立稳定的资金投入机制

（一）加大财政投入

建立健全高标准农田建设投入稳定增长机制。积极争取国家、省高标准农田建设的政策和资金支持力度；优化市、县级政府财政支出结构，将高标准农田建设作为重点事项，根据高标准农田建设任务、标准和成本，保障财政资金投入。加大土地出让收入对高标准农田建设的支持力度。市、县级财政要按规定及时落实支出责任，足额

保障负担的建设资金。高标准农田项目建设资金地方财政负担部分按照省、市、县三级6:2:2的比例分担，财政直管县（市）中省辖市负担部分由省级承担。鼓励有条件的地方加大投入力度，提高建设标准，打造示范项目。电力部门因建设、接收高标准农田项目区输电设施增加的建设、改造、折旧和运维等费用，可在输电核价中统筹解决。

（二）拓宽投融资渠道

发挥政府投入引导和撬动作用，采取投资补助、以奖代补、财政贴息、政府与社会资本合作等方式支持高标准农田建设。积极引导金融和社会资本投入高标准农田建设。在严格规范政府债务管理的同时，鼓励开发性、政策性金融机构结合职能定位和业务范围支持高标准农田建设，引导商业金融机构加大信贷投放力度，优化信贷资源配置，提升金融支持精准度。完善政银担合作机制，加强与信贷担保等政策衔接。支持符合条件的地方使用政府专项债券建设高标准农田。有条件的地方在债券发行完成前，对预算已安排债券资金的项目可先行调度库款开展建设，债券发行后及时归垫。鼓励保险机构开发针对高标准农田建设和管护的农业保险产品。加强国际合作与交流，探索利用国外贷款建设高标准农田。

（三）完善新增耕地指标调剂收益使用机制

坚持把高标准农田建设作为

补充耕地的重要途径。优化完善高标准农田建设新增耕地和新增产能的核定流程、办法。自然资源部门和农业农村部门要共同做好新增耕地指标核定工作。通过建设高标准农田新增的耕地经核定后，及时纳入补充耕地指标库，在满足本区域耕地占补平衡需求的情况下，可用于跨区域耕地占补平衡调剂。按照“取之于农、用之于农”的要求，加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓宽高标准农田建设资金投入渠道。土地指标跨省域调剂收益要按规定用于增加高标准农田建设投入。将省域内高标准农田建设新增耕地指标调剂收益优先用于高标准农田建设再投入和债券偿还、贴息等。

四、开展示范创建

（一）开展高效节水灌溉示范创建

完善高效节水灌溉工程，加大投入力度，打造一批高效节水灌溉示范区。结合示范区创建，规划建设气象、墒情、病虫害远程监测等信息化、智能化现代农业设施，完善提升农经、农技、农机和仓储、物流等服务功能。指导各地拓宽示范创建资金渠道、弥补资金缺口，研究确定重点建设内容和建设标准。

（二）开展绿色农田建设示范

推动耕地质量保护提升、生态涵养、农业面源污染防治和田园

生态改善有机融合，提升高标准农田生态功能。

五、构建建管并重的长效机制

（一）健全工程管护机制

将高标准农田工程设施运行管护摆到与建设同等重要的位置。按照“谁受益，谁管护”的原则进行工程建后管护，建立健全政府主导、农村集体经济组织、农户、专业管护人员、专业协会以及保险公司共同参与的管护体系。

区县（市）政府对建后管护负总责，区县（市）农业农村部门负责对高标准农田的设施管护进行监督管理，协调解决有关问题。项目竣工后及时同相关部门或组织办理资产移交及管护手续。

项目区所在乡（镇）政府负直接管理责任，负责辖区内高标准农田工程设施建后管护工作的日常检查，督促各行政村建立管护组织、明晰管护职责。

项目工程所在村的村民委员会负具体管护责任。负责组织辖区内高标准农田建后的管护工作。

已规模流转的高标准农田取得土地经营权的专业大户家庭农场、专业合作社、农业企业等新型农业经营主体为管护实施主体；未流转的高标准农田，所在村委会为管护实施主体。

属于政府投资且产权关系清晰的10千伏线路和配变设施由供电部门管护；农业灌溉低压供电设

施由农民用水合作组织管护，未组建农民用水合作组织的由村级组织代管。（市农委、发改委、水利局、供电公司 and 区县（市）政府按职责分工负责）

（二）落实工程设施管护经费

高标准农田工程设施建后管护资金应通过区县（市）财政预算、高标准农田建设结转节余资金、村集体经济收益、新增耕地指标交易、灌溉用水收费等途径解决。县级财政根据实际安排的管护经费，重点用于高标准农田管护、农业水价综合改革水计量设施安装和其他农田设施维修。

六、保障措施

（一）加强组织领导

落实政府主要领导负总责、分管领导直接负责的责任制，加强规划实施、任务落实、资金保障、监督评价和运营管护等工作。农业农村部门要全面履行高标准农田建设集中统一管理职责，发改、财政、资源规划、水利、人行、银保监、电力等相关部门按照职责分工，密切配合，做好规划指导、资金投入、新增耕地核定和交易、水资源利用和管理、金融支持等工作，协同推进高标准农田建设。

（二）强化基础支撑

推进高标准农田建设法治建设。加强高标准农田建设管理和技术服务体系队伍建设，重点配强县、乡两级工作力量，做到与当地高标

准农田建设任务相适应。围绕高标准农田建设关键技术问题，开展科学研究和技术研发。加大产学研合作力度，推动科技创新与成果转化。加强行业管理服务，定期开展相关技术培训，提升高标准农田建设管理水平。

（三）严格保护利用

要将建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，防止“非农化”，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批，引导建设单位不占或少占耕地尤其是优质耕地。经依法批准占用高标准农田的，要及时补充确保高标准农田数量不减少、质量不降低。对水毁等自然损毁的高标准农田，要按规定纳入年度建设任务，及时进行修复或补充。落实粮食主产区利益补偿机制和种粮激励政策，引导高标准农田集中用于重要农产品特别是粮食生产。实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、堆存到农田。

（四）加强风险防控

严肃工作纪律，切实防范高标准农田建设管理风险。加强高标准农田建设资金全过程绩效管理。加强工作指导，对发现的问题及时督促整改。严格跟踪问责，对履职不力、监管不严、失职渎职的，依法依规追究有关人员责任。

2020 年全面推进农业行业 安全生产风险隐患双重预防体系建设 工作方案

□ 办公室

为全面推进我市农业行业领域安全生产风险隐患双重预防体系建设，巩固提升双重预防体系运行质量和运行效果，根据省厅、市有关安全生产风险隐患双重预防体系建设精神要求，结合全市农业行业实际，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话精神和省厅、市政府工作部署要求，建立健全全市农业行业的双重预防体系，强化落地运行，注重安全绩效，完善长效机制，推动源头治理，全面提升生产经营单位本质安全、职工行为安全和事故防控能力，以新的安全生产监管理念、方法和手段，防范各类生产安全事故发生，促进全市农业行业安全生产形势持续稳定好转。

（二）工作目标

重点督导农药、兽药、畜禽屠宰企业细化标准、一企一策、

全面推广；督促指导畜禽养殖企业、农机合作社和渔港渔船有效推进双重预防体系建设。2020 年底，基本建成信息通畅、全员参与、规范有效和可考核、可智控、可追溯的双重预防体系，在全市农业行业形成有效辨识管控风险、排查治理隐患、防范和遏制重特大事故的思想共识，建立健全生产经营单位安全风险自辨自控、隐患自查自治，行业部门监管有效、企业责任落实、社会参与有序的工作格局和长效机制，提升安全生产风险管控和隐患治理保障能力，夯实遏制重特大事故的坚实基础。

二、重点任务

（一）落实企业主体责任

生产经营单位是风险分级管控和隐患排查治理的责任主体，按照《河南省安全生产风险管控与隐患治理办法》（省政府令第 191 号）规定的职责要求和省厅、市政府提出的双重预防体系建设“五有”标准，已经建成双重预防体系并运行的生产经营单位，抓好巩固和提升；未建立双重预防体

系的生产经营单位，按照《河南省企业安全风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系建设导则》开展培训、管控风险、治理隐患，实现动态化信息化管理。

1. 持续深化运行质量和效果。

已经建成运行的生产经营单位，实现由“有”向“好”的转变，按照“科学完善的工作推进机制、全面覆盖的风险辨识分级管控体系、责任明确的隐患排查治理体系、线上线下的智能化信息平台、奖惩分明的激励约束制度”标准，制定整改提升方案，开展自查自检，完善标准规范，做到安全风险辨识到位、风险四色图立体标示，管控措施在信息系统内实现动态管控、安全风险隐患信息线上报送率 100%、生产经营单位隐患排查率 100%，生产经营单位主要负责人及管理人员熟练使用双重预防体系信息系统（电脑端和手机端）开展风险辨识管控和隐患排查治理、进行风险隐患巡查检查。对照验收评估标准，重点在真建真用、真奖真罚、在线监测上提升

质量和效果，在促进双重预防体系与本单位现有管理机制深度融合上取得成效，在长效机制上起到标杆引领、试点示范作用。

2. 严格按照标准规范实施。

新实施双重预防体系建设的生产经营单位，主要负责人要切实履行双重预防体系建设第一责任人的责任，严格按照省厅和市政府的行动方案、“五有”标准和行业规范，建立覆盖各个层级、各个岗位的双重预防体系领导小组和工作机构，编写适合实际的安全生产风险分级管控手册和隐患排查治理手册，建立健全安全生产风险分级管控制度、安全检查与隐患排查治理制度，以及相应的奖惩制度，提高全员辨风险、查隐患的积极性。组织全员培训，根据职级、岗位有针对性地开展精准培训，自上而下、以点带面，由简到繁、由易到难、循序渐进。建立风险隐患信息管理系统，实现动态化智能化。注重发挥双重预防体系的运用效果，落实安全风险分级管控责任，建立风险辨识、风险分级和管控责任制，评估风险确定等级，制定安全操作规程，编制风险管控清单，报送重大风险辨识、评估、管控等基本信息；落实隐患排查治理责任，建立事故隐患排查、治理、奖惩考核制度，明确负责人和各岗位隐患治理责

任，制定重大隐患治理措施和方案，实行重大隐患逐级报告。

3. 积极探索小微型企业运行模式。员工不多、技术力量不足的小型企业，要依托部门和属地政府的试点和支持，按照标准规范，强化全员培训，增强全体员工风险优先理念，学习风险管理基本知识，掌握风险辨识和隐患排查基本方法。聘请专家开展首次风险辨识，制定符合实际的风险辨识和隐患排查制度，通过岗位风险告知卡、隐患排查清单、安全检查表等简便措施，确保员工能理解、会上手、有任务。抓住主要矛盾，制定重大风险管控措施、落实管控责任、辨识管控风险、排查治理隐患，依托行业部门综合平台，报送重大隐患信息，接受部门监督。

（二）加强行业督促指导

1. 完善制度机制。各级农业农村主管部门、单位要结合地区、行业实际，建立双重预防体系建设推进机制，完善风险隐患双重预防体系宣传、培训、督办、考核制度，督促指导本地本行业生产经营单位落实风险分级管控与隐患排查治理责任。

2. 开展培训指导。各级农业农村主管部门、单位要按照分类指导、分级组织的原则，分层次、分阶段、分专题对推进对象开展

有针对性的培训，组织到试点单位观摩或聘请行业专家指导，让生产经营单位知道今年“做什么、怎么做、谁来做”。

3. 加强督促检查。各级农业农村主管部门、单位要对农业行业生产经营单位实施全过程督促指导，加强对行业规范、风险分级管控、隐患排查治理和信息化建设的指导，重点加强对小型企业的扶持和培育，确保按时间节点整体推进，确保全覆盖任务的完成。

4. 督办隐患治理。各级农业农村主管部门、单位要通过双重预防体系检查指导，发挥体系的运用效能，定期分析评估农业行业重大风险管控措施和重大事故隐患治理成效，对重大事故隐患治理实行督办，督促生产经营单位按时进行整改。

5. 完善信息系统。各级农业农村主管部门、单位要根据双重预防体系建设需求，规范数据交换标准，开放标准数据接口，方便生产经营单位双重预防体系信息数据交换共享，探索建立风险隐患双重预防体系信息系统并嵌入本部门综合业务平台管理。针对不同规模生产经营单位需求，在确保数据真实有效基础上，提供便于操作、针对性强、符合实际的服务。强化小型企业双重预

防体系信息化应用，督促小型企业重大风险点管控、重大隐患治理信息进平台、用平台。探索政府部门、企业及服务组织之间实现互联互通、信息共享的方式方法，为“互联网+监管”服务提供信息化支撑。

三、推进方法和时间要求

(一) 摸清底数，一企一档
(2020年5月)

各级农业农村主管部门、单位要分类摸清生产经营单位底数，建立生产经营单位清单；摸清生产经营单位双重预防体系建设运行情况，形成基础数据，确定提升生产经营单位名单和推进范围。对生产经营单位逐一“把脉问诊”，建立以双重预防为主要内容的安全生产“一企一档”，实施“一企一策”，明确任务目标、时间进度和工作措施，确定责任单位和人员。

(二) 制定方案，开展培训
(2020年5月)

各级农业农村主管部门、单位要及时制定推进方案，迅速启动2020年双重预防体系建设工作，根据方案和范围分批开展培训。

(三) 持续改进，全面提升
(2020年10月底前)

各级农业农村主管部门、单位要组织农业行业生产经营单位，对照“五有”标准开展自查。县

市区农业农村部门要组织联合抽查，对抽查发现的问题汇总整理，提出改进意见，督促落实整改，持续提升质量，确保建设一批、运行一批、收效一批。

(四) 扩大覆盖，全面实施
(2020年11月底前完成)

按照省、市政府双重预防体系行动方案要求，实现规模以上生产经营单位全覆盖，向小微企业覆盖面不少于30%，其中危险化学品小微企业要全覆盖。

(五) 总结提升，形成长效
(2020年12月底前完成)

按照省政府行动方案明确的责任、范围、时间节点和“五有”标准，各级农业农村主管部门、单位要对双重预防体系建设工作进行总结评估、提炼经验、完善机制，把风险管控、隐患治理与操作规程有机结合，形成常态长效。

四、保障措施

(一) 加强领导，精心组织
各级农业农村主管部门、单位要按照农业行业安全生产风险隐患双重预防体系建设工作方案相关要求，结合本地实际，制定具体工作方案，明确责任和目标，细化任务和措施，加强督促和指导，确保双重预防体系建设工作取得扎实成效。

(二) 广泛宣传，迅速发动
各级农业农村主管部门、单

位要按照工作方案，迅速作出安排部署，以最快的速度落实到每一家生产经营单位，采取多种形式加强宣传，营造浓厚的社会氛围。生产经营单位主要负责人要亲自抓、真重视，层层发动，使本单位各级负责人、安全管理人员及一线员工广泛知晓风险、隐患、事故之间的关系，充分了解风险管控和隐患治理的规范要求。

(三) 压实责任，协调推进
各级农业农村主管部门、单

位要落实行业安全生产监管职责，按照“三管三必须”要求，省厅相关单位要定期督导进展情况，扎实推进相关行业双重预防体系建设工作。市县实行领导包联制度，适时开展督导，确保双重预防体系建设按照时间节点、保质保量完成。生产经营单位要牢固树立风险防范意识，全面履行双重预防体系建设主体责任，主动对照“五有”标准，积极推进体系建设，完善提升运行质量，形成安全管理长效机制。

(四) 强化执法，严格处罚

各级农业农村主管部门、单位要将推进双重预防体系建设与行政执法紧密衔接，落实《河南省安全生产条例》《河南省安全生产风险管控和隐患治理办法》规定的部门责任，加大执法力度，做到逢查必查风险管控和隐患排查治理。对双重预防体系建设工作不力、应建未建或建而不用

的生产经营单位，采取加大执法频次、顶格处罚、纳入安全生产领域“黑名单”管理、上“曝光台”等方式，

督促其依法开展双重预防体系建设。

(五) 及时评估，严格考核
各级农业农村主管部门、单

位要将双重预防体系建设完成情况纳入安全生产目标考核内容，对工作不力、进展缓慢的生产经营单位进行通报、约谈，对履行督导职责不到位、工作成效不明显的地方和单位，视情进行通报。

督促其依法开展双重预防体系建设。

(五) 及时评估，严格考核
各级农业农村主管部门、单

位要将双重预防体系建设完成情况纳入安全生产目标考核内容，对工作不力、进展缓慢的生产经营单位进行通报、约谈，对履行督导职责不到位、工作成效不明显的地方和单位，视情进行通报。

农机行业安全生产风险隐患双重预防体系建设工作方案

为全面推进我市农机行业领域安全生产风险隐患双重预防体系建设，巩固提升双重预防体系运行质量和运行效果，根据省厅、市有关安全生产风险隐患双重预防体系建设精神要求，结合全市农业农机工作实际，制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于建立风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制的重要指示，全面落实高质量发展要求，探索农机推广应用领域双重预防体系建设的方式方法。通过人员严管、过程严治，推动农机安全生产从治标为主向标本兼治、重在治本转变，从事后的调查处理向事前的预防、源头治理转变，

从注重隐患排查治理向以针对风险点、危险源的风险管控为主的系统治理转变，全面提高农机安全生产防控能力和水平，构建农机安全生产长效机制，从根本上防范农机事故发生。

二、工作目标

以较大规模、有固定办公场所的市级以上示范农机合作社为试点，探索农机推广应用领域双重预防体系建设的方式方法，压实农机合作社、农机所有人、机手的主体责任和当地农机化主管部门的监管责任。实现试点农机合作社安全水平、农机操作者行为安全能力和政府监管效能的明显提升，农机生产安全事故得到有效遏制，安全生产形势持续稳定好转。

三、实施步骤

(一) 培育试点，示范引领

各级农机主管部门从所辖地区认真筛选，在市级以上示范农机合作社中选择一到两个基础较好、有固定办公场所的农机合作组织，作为本地区双重预防体系建设试点企业重点培育，科学实施。注重实效，及时总结试点经验，在本地农机行业发挥示范引领作用。

(二) 扩大覆盖，全面实施

各级农机主管部门在本辖区内以试点带全面逐步推进双重预防体系建设，精准施策，推动建立统一、规范、高效的双重预防机制。

(三) 稳步运行，持续改进

各级农机主管部门双重预防体系要不断完善，实时改进，实现稳定运行，并不断巩固成果，持续提升双重预防水平。

四、工作任务

(一) 全面辨识风险，建立

农机安全风险点清单

农机合作组织按照农机安全生产各要素、各环节，从源头上全方位、全过程地辨识农机安全风险，建立风险点清单，做好农机安全生产双重体系建设基础工作。农机行业风险点主要可分为拖拉机运输机组和联合收割机行驶作业、拖拉机作业和联合收割机农田作业、农业机械集中存放等。各试点农机合作组织按照上述分类，进一步细化具体风险点，建立本单位农机安全生产风险点清单。

（二）科学分级风险，建立分级管控风险清单

农机合作组织按照可能造成事故等级后果及社会影响大小，对辨识出的农机安全生产风险点进行梳理分级，做到风险评价科学、分级恰当。农机安全风险从高到低可分为较大风险、一般风险和低风险。较大风险指可能造成较大及以上或较大社会影响农机事故的风险，包括拖拉机运输机组和联合收割机行驶作业等。一般风险指可能造成一般农机事故的安全风险，包括拖拉机和联合收割机作业农田作业等。低风险指可能造成一般以下农机事故的安全风险，包括农业机械集中存放等。各地农机主管部门按照上述分级原则，对农机合作组织

农机安全生产风险点进行评价分级，建立风险分级管控清单。

（三）明确管控措施，做好风险分级管控工作

针对农机安全风险特点和等级，制订并落实监管、应急和个体防护等方面的管控措施，实行动态差异化管理，切实增强风险管控的针对性、有效性。监管方面的管控措施主要包括严格农机牌证许可、定期开展农机检验、加强农机执法检查、强化安全宣传教育、落实农机合作组织安全生产主体责任等。应急方面的管控措施主要包括制定应急救援预案、配备应急救援装备、建立应急队伍、开展应急演练等。个体防护的管控措施主要包括农机驾驶人树立安全意识，掌握农机驾驶操作技能等。农机合作组织要严格按照“企业的主体责任”履行好自身的管控措施，各级农机主管部门要认真落实好监管责任。

（四）建立完善农机安全隐患排查治理制度

农机合作组织基于农机安全风险管控措施，针对农机安全风险管控不到位而可能导致的安全隐患，制定切合实际的隐患排查治理清单，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次。对排查出的隐患能立即整改的，要立即整改；不能立即整改的，要制定隐患

整改方案，按时限要求认真整改。

各级农机主管部门加强隐患整改的跟踪监管，隐患整改完成后，要及时进行验收，实现闭环管理，努力建立全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的闭环管理隐患排查治理机制。通过隐患排查治理，确保每一处风险点的管控措施不缺失、不弱化，把发生事故的几率降到最低。

五、保障措施

（一）加强组织领导

要认真学习、准确把握双重预防体系建设要求和意义，把建立双重预防体系作为创新农机安全监管工作方式，构建农机安全生产长效机制的重要举措，作为当前农机安全监管工作的主要抓手，切实督导农机合作组织抓好工作落实。各级农机主管部门要指导好农机合作组织结合本地实际，制定具体的实施方案，细化量化各项工作任务，按照任务分工，拉出清单，压实责任，确保完成工作目标和任务。

（二）压实工作责任

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，各级农机主管部门和农机合作组织要压实工作责任，履行好双重预防体系建设职责，实现农机监

管不留盲区。

（三）加强宣传培训

各级农机主管部门要充分利用广播、电视、网络、报纸、微信等媒体平台，普及农机安全生产双重预防体系建设重要意义、基本知识和基本理念，为双重预防体系建设营造良好的舆论氛围。

农机合作组织要组织开展双重预防体系建设业务培训，不断强化安全风险意识，掌握风险辨识、评估、管控和隐患排查治理的方法措施，提高双重预防体系建设能力。

（四）加强监督指导

各级农机主管部门要将探索双重防控体系建设作为当前一项

重点工作，深入调研，定期研究双重预防体系建设工作进展情况，认真解决在试点工作中存在的突出问题，逐步推进双重预防体系建设，不断开展对各试点农机合作组织双重预防体系建设督导检查。

渔业安全生产风险隐患双重预防体系建设工作方案

为全面推进我市渔业行业领域安全生产风险隐患双重预防体系建设，巩固提升双重预防体系运行质量和运行效果，确保全市渔业安全生产良好态势，根据省厅、市政府有关安全生产风险隐患双重预防体系建设精神要求，结合全市渔业行业实际，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理重要论述精神，牢固树立“发展决不能以牺牲生命安全为代价”红线意识，认真贯彻执行中央、省厅、市政府关于安全生产工作的方针政策的安排部署，

深刻汲取近期沿海重特大事故教训，时刻绷紧渔业安全生产这根弦，切实抓好渔业安全生产各项工作，确保全市渔业安全生产保持稳定向好的发展形势。

（二）工作目标

巩固双重预防体系阶段性成果，细化标准，2020年底，基本建成信息通畅、规范有效和可考核、可智控、可追溯的双重预防体系，在全社会形成有效辨识管控风险、排查治理隐患、防范和遏制重特大事故的思想共识，建立健全企业安全风险自辨自控、隐患自查自治，政府领导有力、部门监管有效、企业责任落实、社会参与有序的工作格局和长效机制，提升渔业安全生产风险管控和隐患治理保障能力，夯实遏

制重特大事故的坚实基础。

二、重点任务

（一）建立健全渔业安全生产管理体系

市农委成立渔船安全生产监管领导小组，并制定渔业安全生产年度监管方案，各县市区、开发区渔业行政主管部门要成立渔业安全生产监管队伍，定期召开安全生产工作会议，将渔业安全生产纳入本单位、本行业发展规划和工作考核内容。在开展渔业安全生产隐患排查治理专项行动的基础上，全面排查治理渔业生产经营单位事故隐患，深化重点渔业生产经营单位的安全专项整治，推动安全生产责任制和责任追究制的落实，建立健全隐患排查治理及重大危险源监控的长效机制，

提高渔业安全生产管理水平。

(二) 做好渔业安全生产隐患排查

要严格对照“横向到边、纵向到底”的要求，牢牢把握制定方案、动员部署、排查隐患、落实整改和“回头看”等重点环节，不留死角，不留空档，全面深入排查治理渔业安全生产隐患，打击违法违规行为。定期不定期督促船主加强对渔船的维修保养、配备更换安全设备，尤其对重要的安全设备要参照相关规定强制配备。对检验不合格的渔船及适航状况不佳的渔船不发放内陆渔船证书，停止该船下水作业，责令船主限期整改。严格控制新建渔船数量，在控制范围内认真履行报建程序，渔船开工建设，监理、船检及时跟进，严格管控每个关键节点，确保渔业船舶建设质量，从源头上保证渔业船舶安全。

(三) 强化船员技能培训

按照省农业农村厅印发的《河南省内陆渔业船员培训管理规定》《河南省内陆渔业船员职位职级管理办法》《关于全面加强渔业船员培训工作的通知》《关于同意信阳市豫淮船员职业培训学校开展内河渔业船员培训的通知》文件精神，各级渔业行政主管部门要认真学习，做好贯彻落实，从源头抓起，确保全市渔业船员

100%持证上岗。

(四) 推进渔业安全监管信息化建设

在渔船上安装集卫星定位、渔船遇险求助、恶劣天气和禁渔期渔船管理、渔船检测、渔政执法等为一体的终端。同时各级渔业主管部门要通过终端和渔船安全管理监督平台，更加及时、有效地处理渔事纠纷，为渔业安全生产更好的保驾护航。

(五) 完善渔业安全风险保障和灾害救助机制

积极开展渔业互助保险，为渔民建立渔业安全保障体系。各级渔业主管部门要大力宣传渔业互助保险有关政策，积极引导和鼓励渔民参加渔业互助保险，建立渔业安全风险保障。

三、推进方法和时间要求

(一) 摸清底数，一船一档 (2020年5月)

各级渔业行政主管部门要对辖区内的渔船分类建档，摸清渔船底数，形成渔船监管的基础数据。对每艘渔船逐一“把脉问诊”，建立以双重预防为主要内容的安全生产“一船一档”，明确任务目标、时间进度和工作措施，确定责任单位和人员。

(二) 制定方案，开展培训 (2020年5月)

当前，省政府已经召开推进

会，安排部署2020年双重预防体系建设工作。各县市区渔业行政主管部门要迅速启动本地双重预防体系建设工作，根据方案和范围分批开展培训，将相关精神和要求尽快传达到每艘渔船，每个渔民。

(三) 持续改进，全面提升 (2020年10月中旬前)

一是开展专项执法。开展以《河南省安全生产条例》《河南省安全生产风险管控和隐患治理办法》为主要内容的专项执法，逐一进行检查，提出渔船监管双重预防体系方面存在的问题和改进意见，限期整改提升。不按要求整改提升的，依照有关规定处罚。二是开展自查抽查。要对照“五有”标准开展自查，对抽查发现的问题汇总整理，提出改进意见，督促整改落实，持续提升质量。

(四) 总结提升，形成长效 (2020年12月底前完成)

各级渔业行政主管部门按照省农业农村厅行动方案明确的责任、范围、时间节点和“五有”标准，对本地本行业双重预防体系建设工作进行总结评估，提炼经验，完善机制，把风险管控、隐患治理与操作规程有机结合，从实践中来，到实践中去，形成常态长效。总结经验，形成可学习、可借鉴、可复制的示范标杆，构建相对完

善的双重预防体系。

四、保障措施

(一) 加强组织领导，全面落实安全生产责任

各级渔业行政主管部门要切实加强对渔业安全生产的领导，提高对渔业安全生产重要性的认识，结合本地实际，制定渔业双重预防体系建设行动方案并组织实施，明确责任和目标，细化任务和措施，确保双重预防体系建设工作落地、落实、落细。同时，积极争取地方政府的支持，协调与有关部门的合作，检查、督查专项整治的开展。坚持问题导向和目标导向，发现问题、完善体系、深化效果，层层分解落实，强化渔业安全生产责任制，把责任落实到各基层单位和船头。对于各类事故调查处理，要严格按照“四不放过”原则，依法追究责任。

(二) 加强宣传教育，营造安全生产氛围

要按照省政府、省安委会双重预防体系推进会和工作方案要求，迅速召开动员会，作出安排部署，充分利用各种宣传方式开展安全生产教育，大力普及渔业安全生产知识。采取不同形式开展渔业安全知识培训，在渔区就地举办各类船员培训班和渔业安全生产讲座。组织渔业从业人员深入渔区开展渔业安全知识宣传，

张贴渔业安全生产宣传标语，以丰富多彩的活动，让每一位渔民知晓风险、隐患、事故之间的关系，充分了解风险管控和隐患治理规范要求。大力宣传双重预防体系工作法律法规、重要意义、工作内容、工作要求，发动全员、全社会投入到双重预防体系工作中来，形成浓厚的安全生产氛围。

(三) 提高渔业生产组织化程度，不断完善渔船事故救助机制

牢固树立风险防范意识，主动对照“五有”标准，积极推进体系建设，完善提升运行质量，形成安全管理长效机制。落实行业安全监管职责，按照“三管三必须”要求，要实行领导包联制度，定期开展督导，确保双重预防体系建设按照时间节点、保质保量完成。同时，积极争取当地财政对渔业安全生产的投入。按照自救、互救与援救相结合的渔业事故救助原则，加强对渔民组织渔船编队生产的引导，积极开展渔民水上自救技能培训。各级渔业行政主管部门积极引导渔民群众通过建立渔民社团、互助组织等方式，提高渔船编队生产的组织化程度，提高渔船相互救助的能力。加强渔业行政执法船的应急救助能力建设，加强对渔政执法人员和渔业行政执法船船员有关水上救助

技能的培训。

(四) 加强安全执法检查，完善和落实各项制度

各级渔业行政主管部门要将推进双重预防体系建设与行政执法紧密衔接，加大执法力度，把双重预防体系内容纳入年度执法检查计划，做到逢查必查风险管控和隐患排查治理。大力开展渔业安全生产大检查活动，及时发现、整改存在的事故隐患和薄弱环节。加强渔业安全生产应急值守，严格执行安全生产值班制度和事故专报制度。坚持主要领导带班制度，保持通信联络畅通。重大情况和突发事件按照相关规定及时处理和上报，不得迟报、漏报，坚决杜绝瞒报、谎报。

(五) 及时评估，严格考核
强化阶段评估问效，按照省、市安委办要求，纳入2020年安全生产工作目标，严格评估考核。

狠抓农村人居环境整治 不断提升农民幸福指数

□ 新郑市农委

2018年以来,新郑市牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念,认真贯彻落实2018年国家改善农村人居环境电视电话会议精神,全面改善农村人居环境,不断满足农民群众日益增长的美好生活需要,不断提高全市农民群众的幸福感和获得感。现将本市改善农村人居环境三年行动方案实施情况进行简要汇报。

一、取得成绩

近两年来,全市上下认真学习借鉴农村人居环境整治浙江“千万工程”经验,开展了以农村垃圾集中收集、农村生活污水集中处理、厕所革命、村容村貌提升为重点内容的农村人居环境整治工作。认真抓好“千万工程”示范村建设,以示范村建设为引领,带动了全市农村人居环境大整治工作的顺利开展。通过两年多的持续不懈努力,农村实现了旧貌换新颜。一是农村面貌得到改善。二是群众素质有了提高。

三是农村产业不断发展。四是干群关系日益融洽。

二、主要做法

(一)强化组织领导,建立健全长效机制。坚持以党建为引领,加强领导、精心组织、健全机制,确保各项工作高效推进。一是建立党建引领保障机制。以提升组织力为重点,打造党建引领乡村振兴的动力引擎,确保改善农村人居环境工作落到实处。二是建立组织保障机制。成立市乡村振兴战略工作指挥部办公室和改善农村人居环境工作领导小组及办公室,“两个牌子、一套人马”合署办公,由一名副县级干部担任办公室主任,统筹推进乡村振兴和改善农村人居环境各项工作开展。三是建立政策保障机制。研究出台《农村人居环境整治三年行动实施方案》,明确总体目标、重点任务、保障措施和 timetable、线路图,将工作任务逐项分解到年度,压实到具体单位和个人,

确保每项任务都有人抓有人管。四是建立观摩评比机制。建立“乡镇半月观摩评比、市级月度观摩评比”长效机制,各乡镇每半个月组织一次内部观摩评比,观摩评比结果在全乡排名,对排名靠前的村挂红旗,排名靠后的村挂黑旗;市里每月组织第三方对各乡镇改善农村人居环境工作进行评比打分,对排名前三的奖励20万元,并由市委书记带队观摩学习;对排名后三的处罚20万元,并在全市范围内通报批评,充分调动乡镇、村推动农村人居环境整治的积极性和主动性。

(二)持续加大投入,全面改善人居环境。按照示范引领、以点带线、连线成片的原则,以“四改四通七有两集中”为标准,大力实施“四大工程”,加快推动乡村旧貌换新颜。一是大力实施村容村貌提升工程。坚持因地制宜、因材施教,结合各村地域特色和文化底蕴,按照“乡村林

果化、庭院花园化”和“一村一品、一街一特色”要求,量身定制村容村貌提升方案,按照市财政每户奖补1.8万元的标准,重点实施以庭院净化、房屋美化、道路硬化、街道亮化、村庄绿化为内容的“五化”工程,2018-2020年,市财政预计投入35000万元,完成33个示范村和38个示范街道的村容村貌提升,完成4个片区整治项目。硬化道路126公里、绿化面积36万平方米、新建小游园和小广场198个。三是大力实施生活垃圾治理工程。探索推行城乡环卫一体化,将城乡环卫工作统一规划、同标要求、同质作业,按照每10户1个的标准投放垃圾收集桶2万余个、每450户1名的标准配备保洁员2000余名,建成垃圾中转站25座、环保深埋桶538处,农村生活垃圾收运实现全覆盖,收集后的生活垃圾统一运至生活垃圾焚烧发电厂无害处理,构建了各户投放、统一收集、集中转运、无害处理、资源利用的生活垃圾收运处理体系。四是大力实施生活污水治理工程。投资8.1亿元,在全市10个乡镇建设污水收集管网及处理终端设施,将农村污水送入市污水收集管网统一集中处理,目前,已投入资金6亿元,完成120个行政村生活污水工作,基本实现全域生活污水全收集全

处理全覆盖。

(三)发挥主体作用,不断激发内生动力。充分发挥农民的主体作用,真正让环境整治深入村民内心,切实实现“要我建”到“我要建”的思想转变。一是基层组织领着干。通过进一步完善村两委领导体系和工作机制,建立健全在村党组织领导下充满生机活力的村民自治组织,完善村规民约,落实农民在垃圾处理、设施维护、卫生保洁等方面积极参与的长效工作机制。二是宣传教育引着干。在全市范围内广泛开展环境整治大讲堂活动,向全市党员干部群众宣讲传统文化、生态文明建设、乡村振兴等内容,进一步解放思想、拓展视野;深入开展“五美庭院”“最美家庭”“好媳妇、好婆婆”等评选活动,积极推选好家风家庭、讲述好家庭故事,大力营造人人崇尚好家风、户户争创好家庭的浓厚氛围,为改善农村人居环境工作开展奠定良好社会基础。三是典型示范带头干。坚持从村两委干部和党员家庭入手,高标准率先开展庭院及周边环境整治,用实实在在的改变影响其他村民。在村两委干部和党员家庭的带动下,多数村民自觉参与到人居环境整治中来,家家户户进行搬家式大扫除,村庄迅速干净整洁起来,特别是一

些乡村能人积极建言献策、出智出力,将旧石碾、旧碾盘等旧物变废为宝,精心打造成景观小品;将传统民俗文化、文明新风尚等内容绘制成墙画,群众喜闻乐见,展现出了现代乡村新风新貌。四是互动交流比着干。各村公开推选人居环境整治成效好、有亮点的家庭,在全村会议上露露脸、出彩,分享经验;市乡两级观摩评比活动后,各乡镇和各村都看到了差距和不足,纷纷组织参观学习,形成了户与户比、村与村比、镇与镇比的良性局面。通过对比学习,各乡镇和各村的工作目标更加明确、工作热情更加高涨。

三年来,我们把习近平总书记“要扎实推进农村人居环境三年整治行动,从实际出发,发动农民参与,注重实际效果,不做表面文章”的指示精神,求真务实,真抓实干。现在距离如期完成三年行动方案确定的目标只剩半年时间,时间紧、任务重、责任大、难度高,各乡镇、各有关部门将进一步提高认识,拔高站位,进一步增强责任感、紧迫感,以更大的决心、更准的举措、更强的力度,全面推进农村人居环境整治工作。以时不待我的斗志,你追我赶的热情,撸起袖子加油干,确保如期完成三年行动方案目标任务!

深化农村集体产权制度改革 引领村集体经济高质量发展

□ 新郑市农委

2018年以来,新郑市认真贯彻落实中央、省、郑州市关于农村集体产权制度改革工作要求,以明晰农村集体产权归属、维护农村集体经济组织成员权利为目的,以推进集体经营性资产改革为重点,按照“试点先行、示范带动、全面铺开、压茬推进”的工作思路,积极稳步推进农村集体产权制度改革工作。

一、改革工作情况

截止2020年5月,新郑市已全部完成农村集体产权制度改革工作。一是全面完成全市16个乡镇(街道、管委会),283个行政村(社区),1889个村民组共计2197个清查单位的农村集体资产清产核资工作,全市共清查核实资产总额33.41亿元,清查农村集体土地总面积69.2万亩,初步建立了农村集体资产登记、使用、保管、年度清查等制度。二是确认农村集体经济组织成员54.9万人,量化经营性资产总额7.8亿元,通过合法程序产生股东代表和理事会、

监事会成员,全市277个行政村(社区)已全部成立村级股份经济合作社,颁发集体经济组织登记证书正副本各277本。三是村集体经济不断发展壮大。2019年全面完成村集体经济空壳村清零任务,全市村集体经济收益5万元以上的村(社区)199个,占比79.97%,其中经营收益50万元以上的村(社区)37个,占比14.86%,在新郑市委市政府多措并举、多方联动的政策指引下,全市村集体经济呈现发展花繁果硕。

二、工作措施

(一) 加强组织领导,搞好顶层设计。一方面,坚持高位推动。市级层面成立了由市委书记为政委的农村集体产权制度改革工作指挥部,各乡镇(街道、管委会)、村(社区)相应成立了由各级书记任组长的农村集体产权制度改革领导小组,建立了市、乡(镇)、村三级农村集体产权制度改革工作推进组织领导体系,形成了上下联动、协调有力、运转高效、齐

抓共管的工作机制。市委、市政府主要领导高度重视农村集体产权制度改革工作,在党政联席会、政府常务会、政府工作例会上多次研究安排,及时协调解决工作推进中的问题和困难。另一方面,强化政策引导。制定印发了《中共新郑市委 新郑市人民政府关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》《市委办公室 市政府办公室关于成立农村集体产权制度改革工作指挥部的通知》《新郑市农村集体资产清产核资暨农村集体产权制度改革工作实施方案》等政策文件,通过明确政策、规范程序、严格标准,有效指导推动全市农村集体产权制度改革工作顺利开展。

(二) 强化机制建设,夯实工作基础。一是强化宣传机制建设。充分发挥报纸、电视台、微信等各类新闻媒体作用,通过张贴标语、悬挂条幅、发放公开信等多种形式,广泛宣传动员,积极营造全社会关注农村集体产权

制度改革工作的浓厚氛围。全市累计发放《致全市广大农民朋友一封公开信》《农村集体产权制度改革工作政策资料汇编》等各类宣传培训资料16万份(册),悬挂横幅、张贴标语等1280多条。二是强化培训机制建设。集中时间邀请专家在全市范围内分层次、分类别、分区域举办了一系列专题培训班,将农村集体产权制度改革工作的重点难点、关键环节、注意事项等,广泛普及到市、乡(镇)、村三级干部队伍中,夯实了农村集体产权制度改革工作基础。同时,安排市农委专业人员到各乡镇(街道、管委会)进行不间断轮训,将培训人员覆盖到村民组长、村民代表,确保培训全方位、不留死角。累计举办培训班、培训会138场次,培训乡村干部、党员及群众代表8960人次。三是强化质量机制建设。坚持“专业人干专业事”,公开招标、择优选聘技术服务单位14家,通过政府购买服务推进农村集体产权制度改革工作,技术单位人员与乡镇三资中心、村组骨干人员紧密配合,确保了农村集体产权制度改革工作的质量和效果。四是强化评估机制建设。聘请有资质的监理、验收等第三方公司进行全程跟踪评估,对每个阶段的工作内容进行检查、验收,对于没

有按照规定程序、没有经过公示以及群众不认可的,要求重新返工,及时整改提高,直至符合标准,确保了农村集体产权制度改革工作的准确性和规范化。

(三) 严格督导考核,推进工作落实。建立农村集体产权制度改革工作协调推进、协调督导、检查考核、信息统计上报、周例会等工作制度,严格实行“每周必督导、督导必排名、排名必惩罚、惩罚必问责”的督导制度,不间断开展督查指导,一方面,由市委市政府督查局牵头,联合市农委安排专人对各乡镇(街道、管委会)农村集体产权制度改革工作进行不定期督促检查,检查结果进行全市通报,每月排名后三名的单位在全市重点工作点评会上做表态发言,有效推动了农村集体产权制度改革工作的落实和效果。另一方面,实行分镇包村工作责任制,市农委安排班子成员、中层干部分包乡镇(街道、管委会),定期开展检查指导,累计实施督导检查268人次,下发督导检查整改通知书23份,印发督查通报、工作简报76期,通过强力的督查指导、协调推动,确保了农村集体产权制度改革工作有序开展。

(四) 完善运行体制,推动村集体经济高质量发展。一是不断

完善农村集体经济组织运行机制。探索出台了《新郑市农村集体经济组织股权抵押、担保、继承与赠与办法(试行)》、《新郑市农村集体经济组织(示范)章程(试行)》、《新郑市农村集体资产收益分配办法(试行)》,并转发了《河南省农村集体资产监督管理办法(试行)》等农村集体经济组织运行管理相关办法,为推动农村集体经济组织正常参与市场竞争,发展壮大集体经济提供基本遵循。二是持续加大扶持村集体经济力度。一方面,加强政府扶持。市农委联合市发改委、市财政局出台了《关于做好2018年全市农村集体经济产业发展专项资金申报工作的通知》,为村集体产业发展提供了强有力的财政政策支持,引导村集体经济向良好产业方向发展。转发了郑州市委两办下发的《关于实施“三年强村行动计划”发展壮大村级集体经济的意见》(郑办〔2020〕23号),为村集体经济高质量发展提供了财政、土地等强有力的政策支持。另一方面,强化信贷支撑。市农委协调农商银行等金融机构正在开展村集体经济组织集体授信业务,目前已完成45家村集体经济组织授信,为发展村集体产业提供必要的金融信贷支持。

躬身为牛植绿水，脱贫攻坚塑金山

——新密市西大街街道祥和街社区党总支书记李松辰

□ 编辑部



安排建档立卡贫困户 211 户 853 人就近就业，直接参加山区旅游开发建设和管理实现脱贫；带动山区和山脚下 3 县（市）41 个行政村 286 个村民组的 2778 户建档立卡贫困户 11533 人，从事小商小贩、农家院、民宿酒店、家庭农场，实现了产业脱贫；吸引并带动数家境内外知名企业开建特色小镇、产业园区、观光农业等项目，拉动伏羲山及周边 55065 农民实现了致富增收；他，就是新密市西大

街街道祥和街社区党总支书记李松辰。

李松辰以一名共产党员的初心和担当，主动作为，八年来把 36 平方公里的“荒山野岭”变成了“绿水青山、金山银山”。他先后获得了新密市创业致富带头人、郑州市优秀共产党员、河南省扶贫工作先进个人、出彩河南人 2019 感动中原十大年度人物等荣誉称号。他是山区老人的“贴心人”，是山区青年人的“领头雁”，

更是黄河流域生态保护和高质量发展的“垦荒牛”。

一、促进群众增收，助力脱贫攻坚

从 2003 年当选为新密市西大街办事处祥和街社区党支部书记，到现在已有十八年，李松辰同志一直告诫自己：作为一名农村基层干部要立足为民办实事、办实事。在他的带领下，祥和社区早已经成为远近闻名的社会主义小康社区。

2012 年底，他带领社区“两委”干部参观抗日名将皮定均将军建立的密北抗日政府遗址。来到山上却发现，许多山区群众还住着低矮破旧的石头屋、茅草房，烧的是秸秆柴草，他们中的大多数缺衣少食，缺乏收入来源。强烈的社会责任感使他萌生出一个念头：再苦再难也要改变这一切，让老区人民过上好日子。

为了探究适合伏羲山区的精准扶贫模式，八年来他踏遍了伏羲山的沟沟坎坎，探访了上千户留守村民，找到严重缺水、劳动力不足、产业匮乏等贫穷根源。根据症结找对策，他把创新产业发展与当地扶贫事业相结合，率先与当地 6 个行政村签订了《村企帮扶协议书》，并捐赠帮扶资金，使山区百姓看到了脱贫的盼头。

为了增加农民收入，充分利用荒山荒坡，李松辰积极引导群众流转荒山和耕地。与 2000 户村民签订了流转协议，每亩荒山荒坡、耕地流转费用高于传统农业收入，仅此一项，就为群众增收近 3000 万元，其中建档立卡贫困户 500 多户受益。

李松辰同志带领党员干部，主动与 104 户 356 人建档立卡贫困户结成帮扶对子，实行“一对一”定点帮扶，帮助他们创业就业。在景区建设和运营过程中，坚持

“三优先”的原则，即优先安排当地劳动力参与景区的建设、优先安排当地建档立卡贫困户参与景区的经营管理工作、优先安排当地居民参与农副产品销售经营活动，使他们足不出户就能找到合适的工作岗位。每个劳动力年均收入由以前的不足 5000 元提升至现在的 3 至 5 万元，甚至部分技术能手、能工巧匠年收入达到 5 至 10 万元。景区建设期间，投入劳动力上百万工次，用于支付建设者的工资高达 1.5 亿元，吸引了 1000 余名在外务工的山区青年纷纷返乡就业。

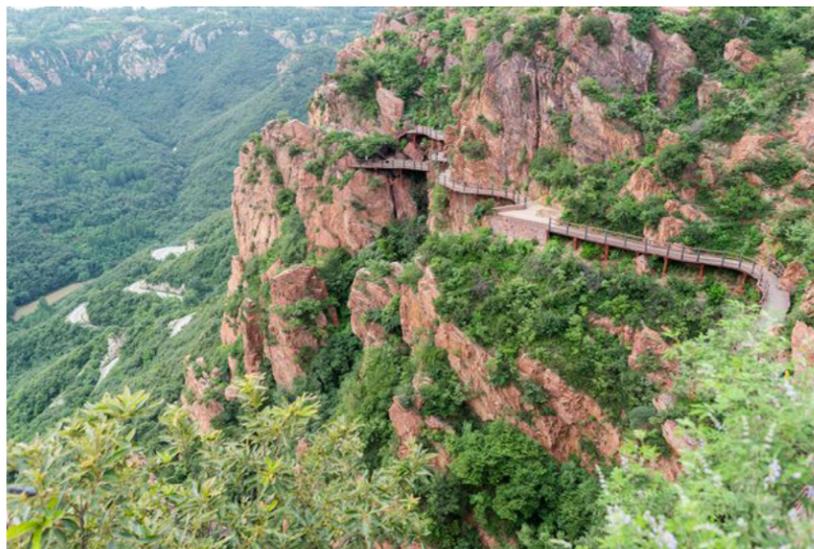
伏羲山旅游项目的壮大，带动了一系列相关产业的发展，仅农家院就由原来的 10 多家发展到现在的 300 多家，其中建档立卡贫困户 312 户，直接带动 3000 多人就业，年创收 3 亿多元。景区发展带动当地群众发展高山反季节无

公害蔬菜、高山杂粮、金银花等农作物种植和散养柴鸡、土猪等养殖项目。带动各类专业合作社、农副产品专营店、高端民宿、家庭农场等新业态落户山区，实现群众增收、乡村振兴的持续发展。在景区内的商铺摊位，也以成本价租赁给当地群众开设购物商店、小吃店等经营项目。不仅如此，还专门设立精准扶贫摊位，免费提供给特困户开展经营活动，让有劳动能力的贫困户自食其力。

二、推进生态扶贫，打造金山银山

李松辰始终坚持绿色发展理念，在伏羲山方圆 36 平方公里内实施荒山造林 2 万多亩，种植林木 300 多万株，建设生态清洁型小流域 13.98 平方公里。几年来，仅通过实施造林护林项目，投入资金 3000 万元，受益建档立卡贫困户有 326 户 658 人，户均增收上





万元。在李松辰的主导下，伏羲大峡谷、三泉湖景区、红石林景区先后成功创建为国家4A级旅游景区。伏羲山旅游产业迅速崛起，成为革命老区人民群众脱贫致富、共奔小康的动力和源泉。

为打破山区几千年来严重缺水的僵局，李松辰同志排除重重困难，在田种湾村斥资近百万，打了山上有史以来第一口360米深的水井，彻底解决了老百姓的吃水问题。同时，为解决群众生产灌溉用水的难题，他在山上围湖建坝20多处，让曾经的荒山野岭变成了水资源丰沛的青山绿水。

为改变革命老区群众居住环境，他自筹资金5000万元，建设了一个高规格、标准化的田种湾新型社区。新居建成后，200多户生活在土坯房的群众搬进了宽敞明亮、一应俱全的现代化楼房，其中建档立卡贫困户67户。

三、注重志智双扶，实现持续发展

李松辰同志以革命先辈的英勇事迹为支撑，投资3000多万元，在田种湾村原“皮定均工作旧址”的基础上，开发建设了国家3A级景区——中原豫西抗日纪念园，并免费对社会开放。纪念园先后被评为“郑州市爱国主义教育基地”“全国红军小学爱国主义教育基地”“河南省特色景观旅游名镇（村）”“河南省国防教育基地”等荣誉。

为确保脱贫群众不返贫，李松辰同志每年多次组织专业培训学习，帮助建档立卡贫困户掌握实务技能，共有120余名贫困户参加，大大提升了他们的综合素养。为支持山区教育事业，他连续几年向山区小学、中学及考上大学的寒门学子捐款，资助学生600余人，其中建档立卡贫困户200多人。

四、热心社会公益，践行社会责任

每逢春节、建党日、建军节和中秋节等节日，他总是带领党员干部慰问革命老兵、老干部、贫困户以及山区的老人和残疾人，共慰问1200多人次，其中建档立卡贫困户800多人次。送去慰问金以及水果、米面油等生活物品。

面对2020年初突如其来的新冠肺炎疫情，李松辰先后组织党员干部到新密市尖山风景区管委会下辖12个行政村与米村镇月寨行政村共13个防控防疫站点捐赠防护急需物资及食品饮料。又组织党员干部到新密市森林公安局捐款捐物，并组织公司支部党员上交特殊党费，安排公司党员协助牛心石村防控防疫站点做好防疫检查工作，以实际行动共克时艰，担当起防范疫情的社会责任。

让数万亩荒山变成了生态山、致富山，李松辰始终坚守着让山区群众挺直腰杆做人的创业初心和社会责任。为了让革命老区更富裕、更美丽、更文明，李松辰表示：“这辈子，老百姓过不好我不下山，老百姓过好了，我更不能下山，我要看着他们过好日子，我的后半辈子就和山区老百姓在一起了。”

新密双楼

一张照片引发的寻古探幽之旅

□ 相茹 林全峰



那天，随手翻看朋友圈，摄影家远子发的一张照片，令我怦然心动。蜿蜒的小河，茂盛的树木，陡峭的土崖壁，错落有致的田野，遍地的青青草……

想起天马行空、全国各地到处拍摄的远子，心里第一个念头是，南方的景致，距离郑州应该很远。看了又看，心犹不甘，遂在照片下探问：何处美景？

答：新密双楼古村落。

新密？距离郑州才几十公里路程。

小心翼翼问：能带我去不？

答：能。

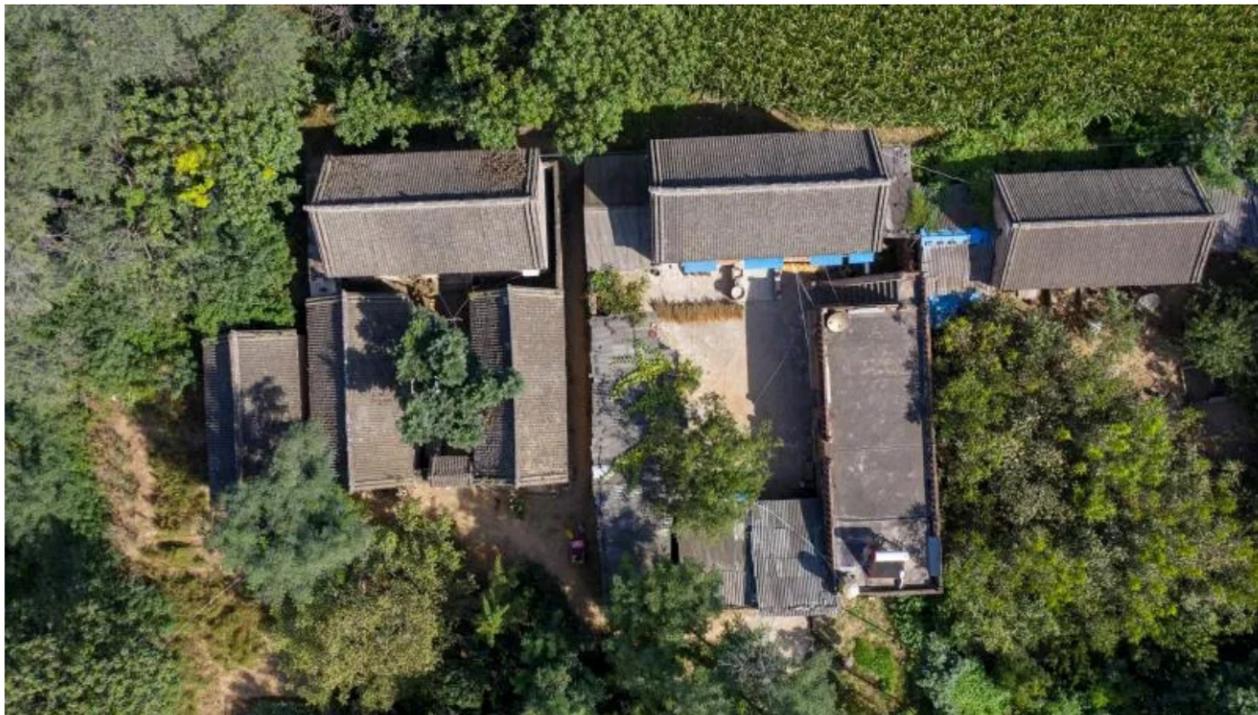
怕人忙，虚以委蛇，故不依不饶追问，下周末就去行吗？

答：行！

开心之余想起独乐乐不如众乐乐，遂呼朋唤友，呼啦啦来了仨。

周日，一大早出发，八点多就到了。

在双楼村委会受到了高炎鹏书记的热情欢迎。宾主寒暄之后，一人一册印刷精美的《双楼村志》在手，



翻看几页后，我与同来的珊珊姐相互对望，心照不宣地表达了我们的相同感触，这个第一次到访的村子，居然潜藏着无数的历史文化遗存……

迫不及待想出发去参观的时候，高书记电话请来了《双楼村志》的主编郑长林先生。

惊喜出现了，郑先生居然一眼就认出了珊珊姐是他三十年前一起参加写作研讨班的前后桌同学，并一口叫出了她的名字。

巧不巧？大家戏谑打趣着这两位邂逅相遇的老同学，开始了此次双楼古村落的寻古探幽之旅。

一个历史悠久的古村落，村名的来历一定有着浓墨重彩的一笔，双楼村却不一样。她有两笔。

双楼村的官名，从夏商到汉代到明清，一直是谢村。称之为双楼村的是当地百姓，而这个称呼始于汉代。

这里有一个爱憎分明的传说呢。

中国历史上最出名的宫廷艺术家莫过于那个把王昭君画丑了的画师毛延寿，不过，他是一个无良艺术家。

传说他徇私舞弊被皇帝发现后，死罪免了，但皇官是呆不成了，灰溜溜窜回新密老家。官职没有了，

但他一点儿也不怕。他在宫廷干了近三十年，光靠收受贿赂就赚的盆满钵满的，所以底气十足。在超化镇王村东地界大兴土木，狂建豪宅，为了摆阔，居然铁铸双楼（该用多少铁啊）。

君子爱财取之有道。毛延寿非君子也，洪水爆发，一股脑儿将他家的沉入水中，还将双楼给冲跑了。今天，在王村东与来集镇黄村寨南洧水河面上有一个大潭，名为毛潭。据说下面就是毛延寿被淹没的庄园。

铁双楼跑到哪儿了？跑到谢村北河南岸了。百姓自然欢天喜地，然后就把谢村称为双楼村了。一是显得富有，二是大快人心。

所以从汉代开始，谢村的小名或者昵称，就叫做双楼村。

这是其一，其二是一个邻里之间和睦相处的传说。话说唐代初期有李姓张姓两商人来到谢村，看谢村是块儿风水宝地，便留下做生意，都发了财。然后商量并排盖两座一模一样的楼房（高度自行脑补），盖一般高，意思是谁也不压谁一头。

于是备料开工，齐头并进，步调一致，按理说该

是皆大欢喜的结局，没想到砌砖层数都一样的楼房，竟然出现了张姓商人家的楼房高出李家两砖多的情形。

李家不干了，闹啊。

张家很委屈，数数砖头层数，没多啊。

遂两家交恶。

后请一个风水先生仔细勘察过后，得出结论，是张家匠人抹灰勾缝稍厚，才导致这种情况出现。

风水先生哈哈一笑，赋劝和诗一首（内容保密，有偿告知），张李两家对视一笑泯恩仇，冰释前嫌，和好如初。

从此，这两座标志性建筑就成了谢村的代名词，双楼之名呼之而出了。

双楼村名的两个来历都很有意义，甚好。

不过，今天的双楼村已经见不到传说中的双楼了，铁铸的，统统没有了。只是，没有了双楼的双楼村，有的是吸引游人眼球的宝贝。

可谓是村名好，历史悠久，文化遗存众多，简直就是宝藏古村落。

高书记和郑主编带我们前往清代建筑关帝庙，一路上那是如数家珍啊。也难怪，谁家村里有这老多宝贝，做梦都能笑醒了。

建于清代的关帝庙，保存基本完整，着实不易。

居郑先生介绍，由于文献资料的限制，现存关帝庙是清代乾隆四十年（1775年）重修的，既然是重修，那也佐证一个事实，关帝庙的历史该长于245年。

200多年，或许更长，风刀霜剑，天灾人祸，庙堂挺立不倒，虽时有小修，但雄风依旧，不减当年。

数百年来，端坐大殿正中的关公等神灵案前，香火旺盛，供奉不断。

你该问，难不成这村子尚武？

不然，这村子敬的是财神，不是武神。关公文武兼备，义薄云天，当为最佳选择。为何？因为关帝庙后就是两条十分繁荣的商业街。

一个小村，商业街，还两条，能想象得到吗？！

据史料记载，很久很久之前，约在唐代初期，双楼村（当时叫谢村保）的集市贸易就开始了。到了唐中期已经达到鼎盛阶段，繁荣得很。

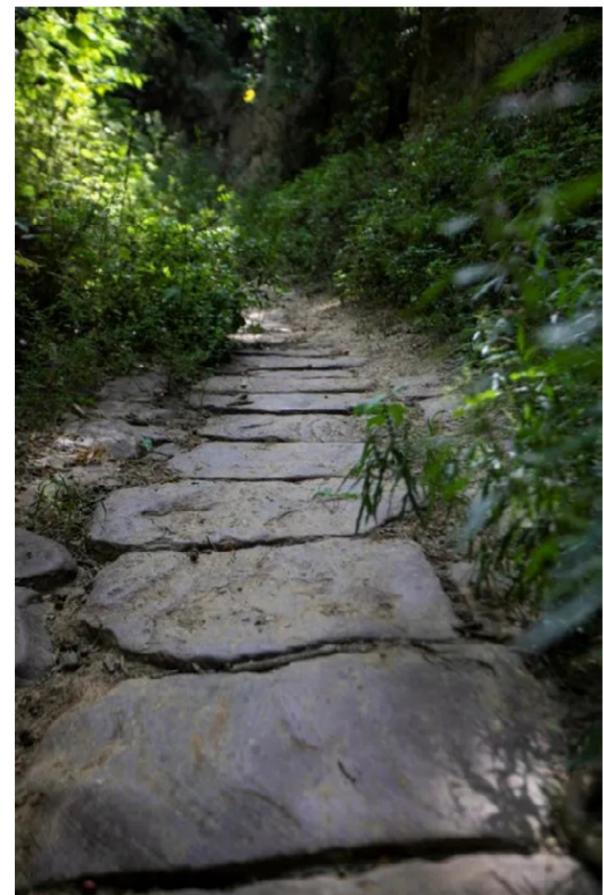
经历了宋、元、明数代，战乱以及天灾，使得双楼的集市贸易跌入低谷，一蹶不振了。

一直到了明代中期，双楼村集市开始有起色。到了明末清初改朝换代，斗得你死我活的，双楼再遭磨难，商贸活动又一次跌入深谷。

起起落落，好好坏坏，一直延续到乾隆中期，双楼的集市贸易才达到了有史以来的最高峰，且远超唐明两代。

从乾隆三十九年（1774年）起，双楼就成为了密煤东出，东粮西运，煤粮棉油等货物输入输出的集散地。

街道整齐，店铺林立，商贾云集，车辆穿梭，牛



嘶马叫。每年老君、火神（新密煤多，拜祭有特点）两个庙会和双日一集，四乡八村的人都来赶会，那是人山人海，车水马龙，热闹非凡。

因为人多造成附近庄稼地踩踏，给农人造成经济损失。后来为了解决此类的问题，不仅合并庙会，还专门集资征一块公共场所，方便庙会和唱大戏所用。人丁兴旺、繁荣兴盛由此可见一斑。

到了民国时期，双楼的商业贸易已经不如清代繁盛，每况愈下，但场面还在，光煤行就有十七家！其他如酒楼，布庄，钱庄，修车铺，铁匠铺，各种作坊等，应有尽有，百花齐放。

彼时的双楼村，作为新密的商贸窗口，是实至名归的。

蓝天丽日之下，我放眼四望，意欲找寻当年的贸易繁华。风吹来，平平如也的庄稼地，明明白白告诉我，一切已经远走，昔日的街巷已经复耕成了良田。

感叹着走进一所古朴典雅的四合院，用黑灰色的砖墙和房顶瓦上随风摇摆的瓦松，给自己的怀想装上一双小小的翅膀，带着我在历史的长河中，在时空的变幻中，尚不至于迷失方向。

这世界本来就是瞬息万变，多姿多彩的。

新密多古寨，有寨就有寨墙。双楼村也不例外。

清同治六年（1867年），双楼保长李延铭等挑头修双楼寨。目的是防刀客土匪，保障当地村民的人身财产安全。

双楼地势险要，蜿蜒崎岖，立壁百仞，北靠洧水。沿崖壁就势修建的寨墙，易守难攻，固若金汤。

时至今日，拥有三个寨门的双楼寨，已经仅剩残缺不全的西寨门依然屹立在红石坡下，用自己傲然的嶙峋身躯讲述着昔日的辉煌。

红石坡，就是当年双楼街贸易繁盛时期，从新密经过双楼向东南各县进行贸易活动的必由之路，可称之为古商道。据记载红石坡由2000多块红条石修建而

成，是在光绪三年（1877年）由张居栋等人组织商户们集资修建的。

坡度够陡，红条石表面已经被车轮马蹄人行磨得溜光锃亮。

当我下行的时候，低头看着我的鞋子踩在那一条红石上，小心翼翼地碎步走过，我甚至想蹲下身子，拂去红条石表面的尘土，让那些满载货物的车子，依次轻轻驶过，扬起历史的尘烟……

细又长的红石坡，残缺不全的西寨门，寨门旁那棵老得树干都空了的老树，还有寨外那一孔孔古窑洞，令我的心灵震撼，思绪纷乱，产生一种今夕何夕，不知岁月经年的错乱感。

有大队人马同行，思维开个小差，行，掉队，不可以。

一大片花团锦簇的平坦的青草地展现在面前，远子提示，前方有惊喜。

走过去，一条清澈见底的小河静静地流淌着，水中不仅有油绿摇曳的水草，还有成群结队游动的小鱼，更令人讶异的是，水中竟然有张牙舞爪的小龙虾在水中探头探脑。脑子一热，我真想脱鞋下水一展身手了，但理智还是战胜了情感。

这不是一条普通的小河，这是从两千多年前最美诗经中流淌出来的爱情河洧水啊。

那天，阳光正好，微风不燥。远处的寨墙立陡立陡，近处的花草树木小河，清新鲜艳澄澈，一切都是刚刚



好的岁月静美，现世安稳。

就在这唯美的意境中，双楼村高书记和远子，给我和我的同伴们，描绘了一个美不胜收的双楼村的明天——冬暖夏凉的窑洞、古朴典雅的老四合院、鸵鸟园、时令采摘果园、空中四季鲜花园、爱情河畔观景木栈道、花园中央碧波荡漾的心形湖泊……

历史悠久的双楼古村，将成为郑州人最美的后花园，成为博人眼球的网红打卡地。休闲娱乐食宿，寻古探幽垂钓，嗯，还有在爱情河畔谈情说爱，幸福呢喃。

美好的远景计划，使在场的人激情振奋，血脉贲张，恨不能转眼之间就能置身其中，悠哉乐哉。

我在激动之余，脑子里突然跳出了两个字，造化！

河南著名作家李佩甫说过：“造化就是大地、天空、阳光、流水，是大自然。”

毋庸置疑，双楼村自古以来就是一处风水宝地，所谓造化上佳。在大力发展振兴乡村经济的同时，如何持续性发展，良性发展，保护我们赖以生存的地球，无疑是摆在执政者面前的一道严峻的课题。看着高书记那坚定的眼神，踌躇满志的豪气，我想在他的心里，



应该早就有了答案。唯有祝福他和他的村民们早日得偿所愿吧！

双楼村还有不少名胜古迹，这次不能一一走过，我亦不愿一次走完，总要给自己下次再来留下个借口吧。

要离开了，我在心里默默与那堵酷似观音菩萨的土柱拜别，好好护佑着这片美丽的土地和这片土地上的子民吧，期待下次再见！

河南郑州谋划具有特大城市特色的 乡村振兴之路

□ 武建玲



美丽乡村荷飘香 马健摄

2020年是全面打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会的收官之年。记者从2020年8月14日在河南省郑州市荥阳市举行的郑州市乡村振兴现场会上获悉，郑州将着力提高农业生产能力、发展高效生态农业、深化农村改革创新、推进美丽乡村建设和农村人居环境整治，走好具有特大城市特色的乡村振兴之路、都市农业发展之路。

保障“米袋子”“菜篮子”安全供应

稳定粮食、“菜篮子”和生猪生产，保障供给稳定，是2020年应对新冠疫情防控形势下的一项政治任务，郑州市将努力提高农业生产能力，保障“米袋子”“菜篮子”安全供应。

当前正是秋粮生产管理的关键时期，也是天气复杂多变、自然灾害多发的季节，郑州市明确要做好防灾减灾预案，加强灾情监测预警，做好重大病虫害防控，最大限度减轻灾害影响，确保秋粮生产安全。同时要抓好田间管理，全力夺取秋粮丰产丰收。

郑州市明确，要加快恢复生猪生产，严防严控非洲猪瘟疫情，完善疫情报告奖惩机制；对符合相关生态环境保护政策要求的养殖建设项目，区县（市）政府要加快环评审批，加强指导服务，推进扶持政策落实落地。

农业生产项目建设方面，郑州市将加快推进4.1万亩高标准农田、5000亩高标准“菜篮子”生产示范基地和7个美丽牧场建设，为提高农业综合生产能力



提供支撑。

会议代表参观的郑州绿万家园艺有限公司 武建玲 摄

发展高效生态农业

结合郑州农业资源禀赋、国家中心城市建设和广大市民消费升级的需求，郑州市坚持“高效、生态”的理念，着力把高效生态农业作为主攻方向，推动产业升级、结构优化、质量提升，走出一条具有特大城市特色的农业发展之路。在高效生态农业发展上，郑州市抓牢现代农业产业园体系建设这个载体，大力推进现代农业示范园建设，逐步形成以国家级、省级为引领，以市级为骨干、以县级为基础的现代农业产业园建设体系。力争通过3至5年的努力，建成1000个左右、面积300亩至1000亩的示范园。

为推进高效生态农业发展，郑州市将着力推进土地流转或托管，加快土地流转进程，力争通过几年的努力，使土地流转率达到50%以上，沿黄的惠济、金水、郑东新区及荥阳部分地方要采取措施对现有土地全部流转。同时，着重抓好新型农业经营主体培育，抓好模式创新和典型示范，从体制机制入手，着力破除各类新型经营主体发展障碍。

为提高农业质量效益和竞争力，郑州市将坚持三链同构。着力延伸产业链，围绕特色优势产业，推动前端向原料基地延伸，后端向精深加工延伸，积极推动农业由农作物生产向加工、流通、休闲服务等领域

拓展，形成接二连三的发展格局；提升价值链，以特色化、品牌化为方向，坚持融合发展，加快农业全环节升级、全链条增值。打造供应链，以电商物流串起供应链，做好产销直接对接，减少流通环节，构建完善“产购储加销”协作机制，打造高效的供应体系。

推进美丽乡村建设

郑州市树牢绿色发展理念，坚持生态优先、文化引领、绿色发展，树立全域“一盘棋”的思想，统筹打造美丽村庄、美丽庭院、美丽田园、美丽公路、美丽河道和美丽产业。

强化规划设计引领。各县（市）要加快完成县域村庄布局规划、乡镇国土空间利用规划、实用性村庄建设规划等，尽快形成上下衔接的乡村建设规划体系。郑州市将抓紧出台全市美丽乡村建设导则，指导各类村庄规划和民居设计，强化村庄建设设计引领，进一步提高美丽乡村规划、建设和管理水平。

着力打造美丽乡村风景线。郑州市将深度挖掘自然和历史文化资源，统筹谋划分区分类推进乡村建设，打造各具特色的美丽乡村示范带或美丽乡村群落。2020年，围绕落实“西美”部署，重点在西部四县（市）新启动17个美丽乡村建设任务，打造美丽乡村旅游示范带。下一步，谋划开展片区化、组团式美丽乡村建



会议代表参观优河湾生态农业科技有限公司 武建玲 摄

设，“串珠成线”“扩带成面”，打造一批主题鲜明、功能多样、别具韵味的美丽乡村组团。

深化农村改革创新

郑州市将深化农村改革创新，激发乡村建设内生动力。

大力发展新型集体经济。郑州市农村集体资产折股量化、股份合作制等改革任务已基本完成，将充分利用和发挥改革的成果，积极探索农村集体资产增值的有效实现路径，盘活农村各类资源要素，增加集体收入，努力消除集体经济收入“空壳村”。

积极探索创新农业经营方式。大力培育扶持家庭农场、合作社、龙头企业、生产性服务组织、营销型联合体等新型经营主体，积极探索土地适度规模经营的多种实现形式，加大招商引资力度，注重引进创新型、科技型、领军型农业企业，培育一批“农创客”“新农人”。

深化农村土地制度改革。严格农村宅基地管理，完善农村宅基地带图审批制度，防止土地占用失控。实施全域国土整治试点工作，2020年选取河南省新密

市10个村开展试点，通过优化生产、生活、生态空间格局，把闲置的土地、低效利用的土地利用起来。

推进农村人居环境整治

2020年是农村人居环境整治三年行动的最后一年。郑州市明确，要聚焦短板弱项攻坚，确保年底实现既定目标任务。

深化农村厕所革命，严格质量管理，确保群众满意，加快探索社会化、专业化、市场化的管护方式，确保全市无害化卫生厕所普及率达到90%；强化污水治理，因地制宜采取符合农村实际的治理技术模式，确保各县(市)乡镇政府所在地实现生活污水集中处理，农村生活污水乱排乱放得到有效管控；继续加大垃圾治理力度，大力推进垃圾分类减量和资源化利用；着力提升村容村貌，加强通组道路、排前路建设，加大村庄荒芜宅基地整治力度，进一步完善村庄公共照明设施，加强村庄规划管理，有序推进村庄规划应编尽编，努力实现规划实用好用管用。

(原载于2020年8月15日《郑州日报》1版2版)



会议代表参观的郑州昌明农牧科技有限公司 武建玲 摄

优化营商环境 莱阳农委在行动

□ 办公室

2020年，莱阳市农委深入贯彻落实省、市关于优化营商环境的决策部署，结合自身工作实际，把优化营商环境作为推动农业工作高质量发展的有效手段，特别是针对今年疫情防控给农业企业带来的不利影响，进一步加大政策宣传，强化服务措施，为农业企业发展提供了信心和保障。

一、落实政策，扎实开展“三送一强”活动

根据《河南省农业农村厅关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情 抓好农牧业生产保障供给的通知》和《莱阳市关于应对新型冠状病毒肺炎疫情 促进经济平稳健康发展的若干举措》文件要求，为提振农业企业发展信心，莱阳市农委围绕两项工作任务、五项惠企政策，扎实开展了“送政策、送服务、送要素、强信心”活动。疫情期间，共为农业企业办理B类通行证50张、C类通行证2张、D类通行证40张；共使用通行证

161张次、运输209趟次、运载货物总量1866.7吨。同时，莱阳市农委组织40名干部职工，由8位科级领导带队，深入农业企业，通过走访调研，了解企业困难，听取意见建议，主动协调解决问题。疫情期间，为103家农业企业解决农技指导、农产品销售、央行再贷款、项目申报、防疫物资等难题180余起，为企业复工复产提供了全方位保障和服务。

二、提前谋划，鼓励农业企业积极申报项目

为提振农业企业复工复产信心，我们积极与上级业务部门对接，并结合莱阳市实际情况，集中谋划了一批农业项目，主要包括：农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、省市级现代农业产业园体系建设、奶业提质增效、动植物保护能力提升、农村人居环境整治等，建立项目库，在全市范围内进行了强力宣传，鼓励、指导符合条件的农业企业积极申报项目。

组织申报乡镇仓储冷链物流设施项目14个、村级仓储保鲜设施项目8个、奶牛养殖场改造升级项目4个、乳制品加工项目2个、产业园项目7个。通过项目引领，推动要素集聚，拓展产业链条，构建一二三产融合发展的现代农业产业体系，为本市农业农村经济健康发展提供有力支撑。

三、精简审批程序，为企业发展提供便利服务

以机构改革为契机，聚焦营商环境建设和市场主体需求，优化职能配置，提高审批效率，推行行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。目前，按照“三集中、三到位”工作模式，莱阳市农委所有审批事项均入驻市政服务中心，全面实现了“最多跑一次”原则。为切实保证服务效果，莱阳市农委采取在窗口公布投诉电话、填写征求意见表以及开展社会评议等形式，加强对窗口工作人员的管理。

理,接受社会监督。今年以来,共办理各项业务86件,其中:《农药经营许可证》28件、《拖拉机和收割机驾驶证申领》5件、《拖拉机和收割机注册登记》40件、《生鲜乳运输车辆准运证明》1件、《生鲜乳收购许可证》3件、《动物防疫条件合格证》7件、《兽药经营许可证》1件、《水产苗种生产审批》1件。

四、搭建服务桥梁,为农业企业办实事解难题

一是积极促进银企对接,解决企业融资难问题。积极推进银行业、担保业、企业的互利合作,建立有效的对话机制与合作平台,主动向银行推荐企业,推荐项目。依托郑州市农业担保公司,建立市、乡、村三级服务体系,为企业牵线搭桥争取贷款。同时积极促进银行业、担保业和企业,在相互间建立起全面、长期、稳定的合作关系,形成相互促进,共同发展的好局面。目前,已组织31家农业企业与多家银行进行12次

银企对接,为企业申报贷款5800万元。

二是积极促进商超对接,解决企业销售难问题。今年,组织18家龙头企业、7家合作社、4家家庭农场与盒马鲜生等平台合作,推销产品24类117种。同时,引导企业利用品牌优势,不断拓展市场,在京东、天猫、拼多多等电商平台建立旗舰店,与麦德龙、大润发、家乐福、沃尔玛、世纪联华、永辉等商超建立长期合作关系。为促进特色农产品销售,在上海西郊国际设立荥阳馆,重点展销河阴石榴、荥阳柿饼、博大挂面等特色农产品,并于每年荥阳河阴石榴文化节期间,在上海同步举办“上海荥阳河阴石榴推广周活动”。10月11日至13日,河南省优质特色农产品(上海)展览会在上海市农业展览馆隆重举行,包括荥阳市软籽石榴、石榴汁、石榴酒在内的全省86家优质农产品首次集中亮相。本次展览会,荥阳市取得丰硕成果,

石榴销售再创佳绩。同时,来自豫沪的62个涉农企业(各31家)不仅在各自领域交流了农业的难点痛点以及将来的发展方向,同时也建立了双方长效的微信沟通平台,实现了渠道共享、合作共赢。

三是开展网络直播,助推农产品营销新模式。从2019年开始,荥阳市就探索了网络直播新模式。今年5月18日,本市又开展了“市长天团”直播活动。2小时的直播,吸引了1800万网友观看互动,销售订单数27万单,累计成交额587万元,同时各乡镇长纷纷化身网络“主播”带货,让直播成为了“新农活”,为农产品销售找到了新的出路。荥阳市获评淘宝直播村播试点县、河南省农产品电商十强县。荥阳市高村乡、广武镇、豫龙镇被阿里巴巴认定为淘宝镇,城关乡李克寨村、高村乡高村村被阿里巴巴认定为淘宝村。

优化营商环境 新郑农委在行动

□ 办公室

为深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会、中央经济工作会议,以及省委常委、郑州市委书记徐立毅同志调研新郑讲话精神,进一步加快推进改革,优化营商环境,提高行政服务效能,新郑农委坚持“以人民为中心”发展思想,多措并举,更新观念、转变职能、改进作风、优化服务,全力打造形成有序、便民、优质、高效的营商环境,优化营商环境工作取得显著成效。

一、减少审批环节,压缩办件时限

按照“应进必进”原则,新郑农委共进驻大厅66项服务事项(其中行政许可55项,其他职权7项,行政确认4项),为提高办事效率,让企业和群众少跑腿,在工作中实行首问负责制,一次性告知制等制度,对申请材料不齐全的,一次性告知其需要补正的内容;对于申请材料齐全且不需要现场踏勘的,当场受理,限时办结;需要进行现场踏勘,及时安排业务科室进行勘验,收到勘验结果后限时办结。所有事项办理环节减为受理—办结。通过减环节将办结时限由原来的20个工作日压缩至6个工作日,切实提高了企业和群众的满意度,提高了政务服务效能。

二、电子证照共享 服务便捷高效

为进一步推动审批减环节、减材料、减时限、减跑腿,新郑农委积极与大数据管理局对接电子证照推广工作,经对接,目前28个需要提供身份证的事项全

部实现了证照共享,申请人申请相关事项时,只要报上身份证号码,工作人员通过电子证照库获取身份信息,不再收取身份证复印件,通过逐步推行“证照共享”,助推时限、材料双压减,切实推进解决群众办事堵点难点等问题,提升群众的获得感!

三、“一件事”集成办理

以“流程再造、数据共享”为基础,共梳理出“我要当兽医”、“我要申请农业机械购置补贴”、“我要开农资店”等5个“一件事”。6月底前完成流程再造和数据打通。8月底完成试运行,实现“一件事”一个窗口、一个流程办结,申请人不需要多个窗口递交材料,重复跑腿,只需要在“一件事”窗口提交一次材料,即可实现套餐办结,大大缩减了办件时限,提高了办件效率。

四、种子备案,容缺办理

在规范种子管理,种子备案方面,新郑农委窗口也为种子企业,门店提供了便捷、高效、优质的便民服务,尤其是针对经营不分装种子这一事项所需的发票,种子企业、门店不能及时提供,需要等到销售完全结束才能提供种子进货发票这一问题,我们专门建立了种子备案事项承诺容缺办理机制,当种子企业、门店申请种子备案时,在其他资料齐全情况下,先予以容缺受理办结,允许种子企业、门店承诺种子销售结束后,补齐发票。通过这一举措,切实提高办成事



能力,为种子企业、门店提供了便民、优质、高效的服务,获得了申请人的高度好评,同时,也为打造一流的政务服务环境做出了应有的贡献。

五、落实现场办公,当场办结制度

为方便农机手,提高办事效率;新郑农委继续坚持“一个电话打进来,一组人马走出去”的工作方针,上门为机手提供车辆挂牌、车辆年度检审验等相关服务,实行现场办公。对要求办理驾驶证的人员,提供现场填报申请表格服务,并按照办理程序及办结时限,电话通知需要参加驾驶证考试人员,并力争做到当天考试,当天发证,确保服务质量。

六、强化服务企业意识,有效宣传各项政策

产业办引导、指导企业健康发展,指导2家企业申报郑州市农业产业化经营重点龙头企业;指导5家休闲农业企业(园区)申报全国休闲农业与乡村旅游精品园区星级创建;指导3家休闲农业企业(园区)申报郑州市农业科普研学实践基地。

七、医政科组织兽药生产企业、规模养殖业开展现场座谈交流会

帮企业搭建了一个信息互通,资源共享平台。一方面解决兽药生产企业受疫情影响销售问题,另一方面使规模养殖场在养殖过程中降低兽药使用成本,提

高经济效益。

八、饲料办强化访企情、听企声、解企忧工作力度,做好“三送一强”工作

一是针对饲料生产制定饲料生产企业“三送一强”工作方案,安排专人搜集整理了上三级及本市有关饲料生产方面应对疫情的政策汇编,为企业送去政策摘要汇编300余份。二是针对饲料生产许可证到期的河南银发生物科技公司、新郑市农神饲料科技有限公司、河南易达非动物药业有限公司等三家企业,协调省级饲料专业相关专家现场核检企业生产情况,针对专家提出的问题督促、指导企业规范整改,及时提醒、辅助上述三家饲料企业顺利更换了相应生产许可证,有效保障了企业规范、安全经营。

九、加强一体化“互联网+监管”平台应用和联动

构建以“双随机、一公开”为基础手段,以重点监管为补充,以信用监管为基础的新型监督机制,打通审批部门与监管部门数据共享、工作互补的通道,行政审批部门将行政审批过程及结果即时推送给本级监管部门,监管部门及时获取审批信息,依法将监管职责履行到位,实现对市场主体的全过程、全覆盖监管,把政府该管的事情管好。



在心里种花,笑容就更加灿烂

——赵晓红同志先进事迹材料

□ 编辑部

巩义市小关镇南岭新村位于嵩山北麓深山区,是革命老区、省级脱贫村,2017年11月,中共河南省委编办综合处副处长赵晓红主动请缨到南岭新村任驻村第一书记。两年多来,赵晓红坚持党建引领走在前、富脑袋与富口袋两手抓,使一朵朵幸福之花遍布山间田头、绽放在党员群众心中。“两年多时间干了二十年的事”已成为镇村党员干部的共识。

打造一支永远不走的工作队

党员干部要成为群众的主心骨,要成为推动村庄发展的主力军,自入村之初,赵晓红就把抓支部、带支书、带队伍放在了首要位置,不断将党的政治优势、组织优势转化为发展优势。在坚持“三会一课”等制度的基础上,赵晓红创新制定了党员月学习例会、第一书记讲党课、党员微信课堂、党员微信积分管理、党员

志愿服务、三委成员周例会日碰头等制度,20余次组织党员和致富带头人外出开展党性教育、学习先进经验,激发干事创业热情。针对村域大、群众居住分散等实际,将全村108名党员就近设立21个党员服务岗,实行党员结对帮扶贫困户“五承诺五带头”制度;在3个党支部所在自然村各选一处闲置石窑,改建支部活动阵地和新时代文明实践站,将党组织的服务平台由村党群服务中心延伸至群众家门口,畅通了服务群众“最后一公里”。三年来,村党总支先后发展入党积极分子4名,选拔3名年轻有为的党员任支部书记,2名常年在外奋斗的年轻人回村成为后备干部。2019年南岭新村党总支被评为“巩义市十大先锋党支部”。

精心“绣花”补足精神短板

尽管南岭新村于2015年底摘

掉了省级贫困村的帽子,但经济基础比较薄弱,群众生活还不宽裕,离村有主导产业、户有增收门路的目标还有不小差距。更令赵晓红感到沉重的是一些群众悲观消极思想严重,“俺啥时俩眼一闭就彻底脱贫了”“领导送来了米油,俺还没面包饺子呢”……人心不立咋攻坚?在确保“两不愁三保障”等各项帮扶政策落实落地的同时,赵晓红从“心”开始,在补足精神短板上下足绣花功夫。唤醒荣耻良知。组织贫困户列席党员学习例会,和党员一起听党课,一起感受集体过政治生日、集体面向党旗宣誓的庄严和神圣,一起参加义务劳动,一起开展“学政策、算收入、晒变化、感党恩”系列活动和积分管理考评,有贫困户感慨地说:“当党员光荣,当贫困户太丢人”,有的说:“听听党课就是不一样,心里亮堂多了,共产党真是为咱老百姓服务的,只有尽快脱贫才是对党最大的回

报”。树立学习标兵。加强对勤劳致富典型的挖掘宣传，评选表彰精准脱贫先进个人，用身边事教育身边人，李文献、张廷秀等创业致富贫困群众被评为市脱贫先进个人并做典型发言，张良敏、张元旺等10名贫困群众获得市自主创业奖补，带动形成了勤劳致富、脱贫光荣浓厚氛围。夯实脱贫根基。开设“扶贫课堂”，20余次邀请专家来村开展果树管理、病虫害防治、自主创业、特色种养、厨艺服务等实用技能培训，确保每户贫困户都拥有增收技能。贫困户张廷秀还被推荐为市农业技术特派员。强化帮扶保障。建立“产业+贫困户”利益联接帮扶机制，为贫困群众稳定脱贫夯实了基础。先后协调各类经营体安排8名贫困群众稳定就业，并拿出资金17万元帮助贫困户开展“七改一增”。绿源杂粮种植专业合作社与贫困户签订农产品种营销“四统一”服务协议，并以高于市场15%的价格回收农产品。拓宽增收门路。想办法打通群众增收“最后一公里”，协调小额贷款扶持4户贫困户养殖食用蜗牛，将南岭新村纳入郑州市消费扶贫社会实践活动路线节点，组织村里农产品参加省直机关节日“大礼包”和产品展销会，协调省市单位来村开展消费扶贫，三年来先后帮助群众售卖农产品

八十余万元。2018年底南岭新村258户796名建档立卡贫困户全部脱贫，2/3以上的家庭主要依靠外出务工和产业稳定自主脱贫。

让绿水青山变成金山银山

南岭新村林茂山青，空气清新，是郑州周边1小时旅游圈内少有的集中连片生态区。如何将绿水青山变为金山银山、把村庄建得更美丽、让群众生活更幸福，是赵晓红一直思考和努力破解的难题。在深入调研基础上，赵晓红撰写了近3万字的《坚决打赢打好脱贫攻坚战加快建设幸福美丽南岭新村》调研报告，邀请专业规划院拟订村庄发展规划，明晰发展目标，谋划发展思路，抓实重点举措。放大生态优势，在乡村旅游上求提升。多方协调引进资金项目，持续完善道路、饮水等基础设施，建设景观台、停车场、美食特产街、新能源充电桩、旅游公厕、康养步道等公用设施，提升村庄旅游功能，村庄迅速跨入郑州市1小时黄金旅游圈。组织群众开办17家农家乐，同时满足300人住宿1500人就餐，旅游的农副特产在家门口就卖上了高价钱。挖掘绿色资源，在集体经济上求突破。整合政策性资金建设

农副产品加工厂，每年为村集体增加至少十万元固定收入，一举填补了集体经济发展空白，其中20%作为扶贫专项资金，直接用于服务贫困群众、发展公益事业。积极发展绿色农业，小麦、玉米、红豆、核桃等农产品通过国家绿色食品认证，顺利申报“云上南岭”线上商标，帮助村合作社和村加工厂拓产延链、提升品质，产品深受顾客喜爱。援引社会资源，在美丽乡村建设上求提质。引入“云上南岭”文旅游综合体项目，一期拟投资5000万打造生态康养基地；引入敬时·山谷博物馆集群项目打造文化高地，一期“五馆一院”正在加紧施工；成功申报郑州市美丽乡村项目，2020年度1000万元资金建设美丽乡村，加快推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。目前，南岭新村初步形成了生态旅游带动农副产品加工、特色种植、餐饮服务融合发展的产业格局，绿水青山正在变成金山银山。

既要“富口袋”更要“富脑袋”

办好惠民实事暖人心。连年举办“庆重阳”孝老爱亲表彰大会，为村里百余位百岁老人举办饺子宴，进一步增进了“大家庭”浓浓亲情；举办“庆八·一”退伍

军人座谈会，在河南省率先成立村级退伍军人志愿者服务队，引导特殊群体为家乡建设增光添彩；举办“庆丰收”农民传统体育健身赛，展示农民健康向上的精神风貌。组织全村群众捐款帮助重症群众王九、翟欢欢等家庭度难关，联系省城名医对患有严重阴疽病的低保群众张大周实行免费跟踪治疗，协调中原唯美书画院在村建立创作基地，60余次协调有关部门和爱心人士来村里送戏剧送文化送医疗送物资，丰富群众精神生活。新冠疫情防控战刚打响，赵晓红就来到了村里，组织设卡值班、排查消毒，率先捐款1000元帮助

值班人员御寒取暖，联系超市在村口设立“蔬菜小超”解决群众“购物难”问题，联系网通公司为贫困学子安装网线。在赵晓红带动下，不到半个月时间，全村即有580人捐款9万余元、捐物400余件，有3位同志火线递交入党申请书（其中1人为贫困户）。创新村庄治理促出彩。在全村持续深入开展“南岭是我家·我为南岭添光彩”积分考评工作，在个人精神面貌、家居环境卫生、孝老爱亲睦邻、主人翁作用发挥等共有指标基础上，对党员突出先锋模范作用发挥、对一般群众突出大局意识奉献精神、对贫困户突出实干增收

等的考评，引领全村党员群众爱家爱村、勤劳实干、服务大局、争先出彩。有群众总结说：“积分考评既兑换了生活用品，又改善了村容村貌，真是一根甘蔗两头甜”。弘扬“南岭精神”铸脊梁。

三年来，赵晓红先后组稿300余篇（其中省级以上近百篇），深入挖掘宣传村里一心为公、苦干实干、敢于吃亏、无私奉献先进典型，激发干事创业热情，凝聚脱贫攻坚力量。村干部带领党员群众苦干实干建设家乡的光辉事迹，老党员小车不倒直管推的感人事迹，贫困户勤劳致富翻身当老板的先进事迹等陆续登上省市党报党媒，村里涌现出郑州市优秀共产党员、巩义市模范退伍军人、最美功勋老兵、最美老人、脱贫先锋等先进典型，强有力地鼓舞了人心、倡树了正气、燃起了希望，前些年整户迁走的群众纷纷回迁。

三年来，经过驻村第一书记赵晓红和全村干群的拼搏实干，南岭新村从一个名不见经传的穷山村，一跃成为巩义市明星村、郑州周边网红打卡地，获得全国一村一品示范村、全国森林康养基地试点建设单位、全国生态文化村、国家森林乡村、河南省乡村旅游特色村、河南省卫生村、郑州市最具发展潜力旅游特色示范村等荣誉，群众收入增加了，笑脸多了，村子里热闹起来了，昔日山高地薄缺水少路的省级贫困村大踏步走在脱贫致富乡村振兴康庄大道上。



巩义市大峪沟镇城乡结合部改造初见成效

村容村貌焕然一新

□ 龚梦婕 刘凯歌

为彻底解决城乡结合部管理粗放、基础设施水平低、整体面貌差的突出问题，巩义市大峪沟镇以“摘星夺旗创三宜”活动为载体，把城乡结合部改造、生态保护、美丽乡村建设融为一体，从群众意愿出发，充分发挥群众主体作用，集中力量开展人居环境整治、绿化和景观打造、公共基础设施建设等，实现村容村貌整体改善。尤其是该镇钟岭村和岳寨村围绕生态宜居定位，在拆违促改的基础上，结合自身实际，突出地方特点和文化特色，充分调动群众积极性，通过环境整治、庭院美化和景观打造，实现村庄形象大转变，村民的获得感幸福感进一步提升。

一、钟岭——从庭院美化出发，扮亮村庄大环境

装扮一新的房子、开满鲜花的院落、错落有致的田野、干净整洁的乡村道路……走进大峪沟镇钟岭村，一幅美丽的乡村画卷映入眼帘。

钟岭村地处浅山丘岭之巅，南依青龙山，北邻310国道，全村地域面积2.9平方公里，下辖两个自然片七个村民小组，总人口2300余人。今年5月份开始，钟岭村紧紧抓住城乡结合部综合整治契机，成立人居环境综合整治及拆违植绿领导小组，村支书亲自挂帅，三委干部包组包片，村民小组组长包点包户，大力推进拆违植绿、庭院美化和景观打造等工作。一是全力清除村庄乱象。钟岭村不为拆违而拆迁，注重拆除一片，绿化一片，以打造亮点为中心，把村主干道、未拆迁的钟岭片区作为环境综合整治和拆违植绿的工作重点，把村庄已规划的绿化区、景观点周围的拆违作为重中之重，重点对村委西南约7000平米的原废弃杂物堆放点进行了综合治理。截至目前，慈云大道钟岭段两侧，植草坪6000多平方，补栽树种2万余棵，种植观赏油葵30余亩，种植果树152亩，清除违法乱占乱建10处。二是全面扮靓房屋风

景。“静坐常思己过，闲谈莫论人非”“人，应当像人，永远向上而又脚踏实地”……进入钟岭村，一幅幅生动形象的绘画搭配着朴实无华的标语装点村组房屋的外墙，另外还有利用废弃饮料瓶、轮胎和雨靴等材料拼接组合成的小造型，这些都是村里擅长绘画的大学生和村民小组长利用疫情闲暇时间完成的。每户庭院在干净整洁的基础上，精心种植不同季节的鲜花和果树，打造舒适美观的生活环境。历时两个多月，钟岭村委组织发动群众在墙体喷刷1万多平方，完成美丽庭院打造10余户，还有60多户已完成庭院外墙打造。三是乡风文明促转变。钟岭村在征求群众意见的基础上，制定符合村情的村规民约，用通俗易懂的小标语小漫画，引导群众们的文明礼让、团结友爱、孝老爱亲，营造浓厚的家风文化氛围，引领健康文明的乡村风气。树立“从我做起，人人有责”的环保理念，通过组织村民们签订《卫



生承诺书》明确村民责任，引导村民自觉参与、支持、监督生活垃圾治理工作，自觉爱护有关设施设备，自觉参与维护村庄公共环境，逐步养成良好卫生习惯。

二、岳寨——以健康理念为引领，建设生态宜居新乡村

常见的私搭乱建没有了，沿路杂物被打扫的干干净净，河道两边堆放已久的垃圾被清理一空，池塘里荷花竞相绽放，新开发的“健康菜园”生机勃勃，五彩的健康步道清新醒目，群众的居住和出行环境大变样，这是岳寨村开展城乡结合部综合改造以来，旧貌换新颜的生动写照。

岳寨村位于大峪沟镇北，北邻中原西路，南接310国道，七大路穿村而过，凉水泉水库位于村中心位置。全村有12个村小组，共2635人。5月份以来，大峪沟镇岳寨村针对城乡结合部综合改造，精心谋划，精密部署，打响了一场

众志成城的城乡结合部综合整治攻坚战。一是健康理念引领发展。该镇立足生态宜居定位，围绕“五个一”健康工程，打造生态宜居健康岳寨。通过整理废弃脏乱的河道，合理规划，建设一座健康菜园；集中整治湖边环境，铺设一条健康步道；设置健康宣传标语美化庭院，打造一个健康小区；组织开展健康知识培训，建设一个健康讲堂；传授健康养生菜谱，建设一个健康厨房。二是人居环境整治全面推进。岳寨村整村推进农村户厕改造和污水改造，按照不同的现状科学选择改厕模式，完成改厕439户，达到应改农户的95%；生活污水改造项目快速推进，改污水项目已完成应改户数的70%左右；强力实施拆违植绿，共拆除违建16处，大力整治主次干道两侧私拉乱建、占道经营、乱堆废弃物现象。发动党员、群众1000多人次，投入机械设备，

对村河道西有一处约15亩废弃河滩进行重点整治，先后清运垃圾5000余吨，建设成为健康菜园后，鼓励村民认领地块开展蔬菜种植。三是绿化美化实现全覆盖。依托岳寨村自然景观，对岳阳湖周围进行重点打造，拆除违建，在环湖健康步道两边种植优质乔灌木，修建环湖绿化景观带；优化七大路岳寨路段路域环境，垒砌景观墙，合理搭配种植绿化带；盘活闲置土地，建设千亩果园，打造绿化美化示范点，一期流转土地400余亩，种植各种果树25000余株；全方位提升村容村貌，打造完成美丽庭院50户，游园绿地、绿化带等3处，基本实现岳寨村绿化美化全覆盖。

下一步，大峪沟镇将继续按照我市城乡结合部改造方案的要求，坚持规划引领，生态保护优先的原则，聚焦当前存在的突出问题，重点突破，对涉及城乡结合部改造的村进行全方位、立体化、高标准的综合改造。同时，发挥示范引领作用，将钟岭村和岳寨的经验做法进行全面推广，利用剩下几个月的时间彻底改善城乡结合部村庄人居环境，统筹推进生活垃圾分类、改水改厕、村庄房屋及墙体外立面美化和完善基础设施等各项工作，并对建设完成的村庄持续巩固提高，形成长效机制。

巩义市河洛镇源村村、芝田镇费窑村 积极探索发展模式 全力打造美丽乡村

□ 刘凯歌 龚梦婕

建设美丽宜居乡村，既是贯彻落实党中央要求、实施乡村振兴战略的政治任务，也是事关群众切身利益、践行初心使命的民心工程。近年来，巩义市积极开展美丽乡村建设活动，选择一批基础较好、特色鲜明的历史文化风貌特色村和自然生态风貌特色村，以布局美、田园美、产业美、生活美、风尚美为目标，积极谋划打造“宜居、宜业、宜游”的美丽乡村示范村。2020年巩义市新谋划郑州市美丽乡村建设项目8个，河洛镇源村村、芝田镇费窑村位列其中。按照市委书记、市长袁聚平关于美丽乡村建设“镇级主导、书记负责、专班推进、环境整治”的要求，源村村、费窑村认真贯彻落实，分别探索出了独具特色的美丽乡村建设模式，对全市加快推进美丽乡村项目建设，发挥了积极的示范和带动作用。

一、强组织，重规划，源村村深入打造特色乡村风貌

(一) 组织领导强保障。为推进源村村美丽乡村建设项目，河洛镇分级成立项目推进专班，镇级层面由镇党委书记担任组长，镇长任副组长，分管农业、城建规划、纪检的班子成员共同参与，人居环

境分管副职兼源村村包村领导具体负责；村级层面由村党支部书记任组长，其他村组干部全部参与，具体负责项目的协调推进、组织实施。规划设计层面由华北水利水电建筑学院专家团队负责，分别设立民居建筑组、公建建筑组、景观提升组、项目协调组4个小组，负责项目的具体设计和施工指导。镇、村、规划团队夯实工作责任，强化联动，全力推动项目落地见效。

(二) 科学规划重布局。源村村美丽乡村项目中涉及民居改造部分由华北水利水电建筑学院专家团队率先进行规划设计，该团队在源村成立“水源工作室”，多次进村入户实地调研和测量，依托村庄独特的地理环境，选定村庄隧道入口处到村委处，沿暖泉河两侧的民居60户进行改造，并提出初步设计方案。通过多次召开民居改造征求意见座谈会，初步确定了改造风格，即尊重现状，以现代建筑风格为主，以灰白为主色调，通过增加建筑细节来增强建筑乡土性。目前，前期选取示范带动改造的8户民居已基本改造完工。

(三) 村容整洁靓环境。以拆违促改补绿集中行动为抓手，

共排查拆除违建68处，拆除面积1022.75平方米。大力推进村庄绿化建设，在南北向主干道暖泉路两侧栽种樱花、木槿、月季、石蒜、万寿菊等，形成整洁美观的景观效果。统筹推进改水改厕项目，村民自行进行水冲式厕所改造281户，目前已全部改造完毕，完成率100%。生活污水处理项目主管网全部铺设，2个污水终端地基部分、调节池已建成，已接入主管网300余户。探索垃圾分类处理，加大干湿垃圾分类宣传，为群众免费配备40升的干湿垃圾分类收集桶。积极争取资金支持，计划投资54.5万元建设垃圾分拣中心，目前该项目已立项，正在进行设计、预算、招标等工作。

(四) 把握时间稳推进。目前，源村村各项工程建设正在稳步推进，民居改造、宅周环境提升等工程按照项目设计方案组织实施，计划10月份基本改造完毕。隧道入口、游园、桥梁等局部提升工程计划9月份完工。绿化工程的土方部分计划10月份前完成，绿化部分计划11月份开工，12月底前全部完工。

二、学经验，广动员，费窑

村真抓实干绘乡村新蓝图

(一) 外出学习取真经。开展2020年费窑村美丽乡村建设项目伊始，芝田镇成立费窑村美丽乡村建设项目专班，为学习借鉴周边地区美丽乡村建设先进典型的经验和做法，进一步开拓视野和打开工作思路，芝田镇多次组织镇村干部先后到安徽、信阳、焦作、洛阳等地区参观学习美丽乡村规划建设等方面的先进经验和理念，结合取得的“真经”，因地制宜积极打造具有费窑村自身特色的设计理念和规划思路。

(二) 工匠培养聚人才。在美丽乡村建设前期，费窑村邀请专业设计院团队，结合村庄布局，对村庄进行了科学规划，确定了美丽乡村建设方向。与此同时，在费窑村美丽乡村项目建设过程中，挖掘出了一批具有深厚功底民间建筑工匠。芝田镇高度重视，建立建筑工匠储备库，并填写完善档案，同时侧重对工匠师傅的培养，形成民间工匠的“传帮带”。这一举措切实为费窑村的美丽乡村建设提供了人才保障。

(三) 志愿服务多参与。美丽乡村建设离不开坚强有力的组织领导，也离不开老百姓的积极参与。费窑村充分发挥组织优势，提早宣传，广泛动员，全面发动，把党员群众凝聚在一起，全村上下坚持一心，真干实干，营造了浓厚的美丽乡村建设氛围。截至目前，义务投

身到费窑村美丽乡村建设中的志愿者有500多人次。志愿者们通过实际行动创造了30亩的红枫林，将村中的垃圾流坡改造成了乡愁景观墙。

(四) 环境整治有力度。积极开展“拆违促改补绿”活动，共拆违建27处13421平方米，已全部绿化建成田园微小景观。按照项目建设内容，计划改造民居50户，由中外建华诚工程技术集团有限公司指导设计风格风貌，目前已完成改造11户，正在改造11户。统筹推进改水改厕项目，共完成水冲式改厕173户，完成率100%。生活污水处理管网已全部铺设，终端已建成，正在调试，已接入主管网173户。开展垃圾分类宣传，已配发分类收集垃圾桶，开始进行定时定点收集垃圾，垃圾分类处理中心已选址，正在进行前期准备。

(五) 完善设施显成效。费窑村美丽乡村项目前期已经开展道牙石铺设、村史馆改造、道路两侧景观提升等工程，初步显现出美丽乡村成效，得到了群众的一致好评。道路提升、老年活动中心改造、文化娱乐广场建设、景观小品打造等工程计划在完成招投标后开始组织实施，争取11月底完成2020年全部建设任务。

三、下步工作打算

下一步，源村村和费窑村将在充分尊重群众意愿和客观条件的基础上，通过已完成的民居改造示

范带动其余农户改造，重点抓好立面改造提升任务，争取年底前高标准完成改造工程建设。

同时，源村村立足村庄特色和资源优势，按照“三年强村计划”，依托中农华盛、康泉公司培养农业科技人员，开发利用山地、荒岭等发展林业经济。整治利用南岭、西岭之间的400多亩土地，加大土地流转力度。利用特有的天然地热资源，将温泉水引入农户，大力发展休闲民宿、养老养生、温泉洗浴休闲生态旅游。利用互联网电商助力生态农业，培育具有源村特色的土蜂蜜、红薯、小米等农产品，形成“一村一品”的特有产业格局。

费窑村将持续抓好基础设施和公共服务设施建设等各类工程，加强协调配合，有效处理建设过程中出现的新情况、新问题，确保项目工程质量和进度。统筹推进农村人居环境整治，加快垃圾分类处理终端建设，引导群众做好垃圾分类，养成良好的生活习惯，让乡村既有外在“颜值美”，又有内在“气质美”。同时，积极打造生态水系工程，深入挖掘产业优势，谋划建设人工湿地15亩，发展大型乡村农家乐。充分发挥250亩人工林地的经济效益，重点做好林地经营管理，增加集体经济收入，完善村庄的自我造血和输血功能，为美丽乡村建设提供产业发展支撑。

聚焦“三农”主体融资“七盼” 在支农惠农征程中砥砺前行

——关于金融支农的调研报告

□ 郑州都市农业研究院

金融是经济的命脉，农业金融在现代农业和乡村振兴中发挥重要作用。当前，金融支农还存在那些问题，如何缓解农业新型经营主体和一二三产融合发展新业态融资难、融资贵、融资慢，打通“最后一公里”，把党和政府“三农”普惠金融惠及千家万户，带着责任使命和担当，郑州都市农业研究院组织专家和郑州农业担保股份有限公司人员一起深入基层进行调查研究，取得了第一手资料。

一、调研中发现的主要问题

集中体现在“三农”融资主体“七盼”上。

一盼党的好政策能落地生根。如：普惠金融、贷款综合成本上限、担保费补贴、无还本续贷、免抵押靠信用担保、农财农地林地设施抵押贷款、政府设立过桥应急基金等真正落实到农户身上。

二盼金融机构别嫌农民穷、农业弱、农村偏，不敢接触，不愿打交道。

三盼担保贷款道道别太多，把群众“绕糊涂了”。

四盼贷款时间能短些。别让“本来贷款是买猪仔的，贷款到手时小猪已经养成大猪了”。

五盼要求条件宽容些。别“贷个款，把祖宗八辈都翻出来查查”。

六盼贷款便宜点。别让“挣的钱不够还利息，都给银行打工了”。

七盼贷款方便些。最好在家门口能办，跑一趟能办成事。

二、“七盼”问题剖析

产生“七盼”问题是多方面的，主观上重视不够，认识不到位，为农服务意识不强是重要方面，但也还存在以下四个方面的原因：

（一）担保公司不敢担、银行不敢放贷的问题。农业经营主

体自身缺乏抵押物，总体规模小，抗风险和营收盈利弱，财务管理和经营管理不规范，信贷不对称，尤其是近几年宏观经济形势外部不确定因素增加，经济下行压力加大，实体经济特别是农业主体经营困难，破产倒闭、濒临倒闭的企业和项目不断出现，金融机构和农业类担保公司不良项目居高不下，隐患较多，银行惜贷，担保惜担。

（二）农业主体贷款难、贷款贵、贷款慢问题严重存在。银行有准入门槛，农业实体很难符合条件，难以入门。国家政策要求，银行不能轻易抽贷，鼓励推行无还本续贷。但由于风险控制等多重因素，银行不愿意轻易开展无还本续贷。

（三）服务群众“最后一公里”问题。大部分银行在乡镇以下没有网点。郑州农业担保公司

在市农委统一安排下，推行县、乡、村的三级政担服务体系建设，已经有了成效，目前还有差距。

（四）政策问题。近年来，特别是十九大作出实施乡村振兴战略、2018年11月1日习近平总书记主持召开民营企业座谈会发表重要讲话以来，中央和地方加大金融支农力度，出台了很多政策，但还存在不配套或不落实问题。一是财政对担保公司的补充资本金、补偿代偿损失、补助担保费、奖励支农支小的“三补一奖”政策没有落实。二是“政银担”分险机制没有建立起来。三是国家试点或明确可以抵押贷款的农村土地承包权、使用权、林权、农房、农业设施、农业机械等抵押贷款均没有落实。由于这些政策不落实或缺失，农业主体贷不来款，担保公司也不愿担、不敢担。

三、建议

（一）加大政策支持力度，真正落地见效

落实银行支持“三农”普惠金融、无还本续贷、创新抵押担

保贷款、政府设立过桥应急转贷基金等政策，对农业担保公司的“三补一奖”和“政银担”分险，从根本上真正让党的惠农支农好政策惠及千家万户。

（二）发挥郑州农业担保股份有限公司作用，下力气解决“七盼”问题

作为政策性担保公司，郑州农业担保股份有限公司要坚持支农惠农的政策性定位，坚守“农业为根、创新为本、风控为王、发展为上”的经营理念，在乡村振兴和现代都市生态农业发展中发挥助推器和引擎作用，真正解决“三农”主体贷款难、贷款贵、贷款慢问题，为现代农业发展和乡村振兴做出积极努力。

（三）创新担保产品，简化时限流程

金融机构和郑州农业担保公司聚焦小微“三农”主体、助农攻坚、现代农业和农业产业化、都市生态农业建设，必须立足主体实际，在法规政策许可的范围内，在安全可控的前提下，积极探索

新的担保产品，灵活采用反担保措施，优化流程再造，缩短担保贷款时间。探索农地、林地、农房、农业设施、农业机械、活体等抵押作为反担保措施，加大对返乡创业的大学生、农民工、退伍军人、村两委成员、县以上党代表、劳动模范、“两会”代表委员等群体给予优先支持、优惠支持。切实解决“三农”主体无抵押、程序繁、条件多、贷款时限长的问题。

（四）建立健全网格化担保服务体系，解决融资担保支农惠农“最后一公里”

金融支农贷款融资，普惠金融支持“三农”发展，必须解决地域广、户数多、信息少、担保融资服务“最后一公里”问题。郑州农业担保公司要尽快完善三级政担服务网络，把触角延至千家万户，切实解决信息不畅通、不对称、不及时和“三农”主体在家门口、跑一趟办成事、拿到钱的问题。



郑州千然颂农业开发公司

——新密市农作物秸秆综合利用先进典型

□ 农业机械处

郑州千然颂农业开发公司位于新密市来集镇韩家门村，该公司主要从事生态杂牛养殖、农作物秸秆青贮、黄贮，饲料加工、销售和结算一条龙的秸秆利用模式。

近年来，郑州千然颂农业开发公司为认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持落实省委、省政府打赢污染防治攻坚战决策部署，牢固树立绿色发展理念，紧紧结合新密地形地势特点和农业生产实际，大力发展农作物秸秆饲料化加工产业，按照政府引导、市场运作、多元利用、疏堵结合、以疏为主的原则，坚持“先农业后工业，先饲料后肥料”的总体思路，充分发挥新密良好的秸秆禁烧和综合利用工作基础，着力推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化“五化”利用，建立完善秸秆收储体系，形成布局合理、多元利用的产业化格局，

实现秸秆综合利用“全生命周期管理”，着力打造秸秆综合利用“新密模式”，促进农业发展、农民增收、环境改善和农业可持续发展，为美丽新密建设作出积极贡献。该公司利用农作物秸秆青储“饲料化”技术，年利用农作物秸秆3万吨以上，服务农业面积约6万亩，实现销售收入1000万元以上，年实现利润达200多万元，安排就业近25人，增加农民收入近100万元。其主要做法是：



一是看准市场，充分利用新密秸秆资源总量丰富且年产量稳定这一特点。新密市境内各类农业资源丰富，耕地面积58万亩，农作物总播种面积84万亩，2019年秸秆理论产生量58万吨。新密市近年来粮食产量及秸秆资源总量较为平稳，年际间波动较小，基本趋于稳定状态，是新密市秸秆综合利用及产业化发展的有利条件。从秸秆资源类型来看，玉米、小麦为新密市秸秆资源的主要来



源，分别为28.14万吨和29.06万吨，占秸秆总量的48.51%和50.1%，仅这两类秸秆就占新密市秸秆资源总量的98.61%；其他占秸秆资源总量比重较大的依次为薯类、豆类。

二是借力政策，借助新密市高度重视秸秆综合利用工作这一优势。近年来，新密市从政策引导、宣传教育、执法监管等方面采取了一系列的措施，坚持一手抓宣传秸秆禁烧，一手抓秸秆综合利用，以杜绝秸秆焚烧、搞好秸秆综合利用、提高农业经济效益和社会效益为目的，努力加大秸秆综合利用力度，推进源头治理，坚持“以疏为主，堵疏结合”着力破解秸秆焚烧难题，取得了一定成效，现已逐步形成以秸秆“五化”（肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化）利用和机械化还田为主的多元化利用新格局，秸秆综合

利用产业规模不断壮大。

三是合理布局，建立比较完善的秸秆收储体系。该公司综合考虑新密各乡镇、街道秸秆资源原料供给、运输半径、储运成本等因素，科学规划秸秆综合利用收储、初加工及综合利用项目布局，避免各利用主体间争抢资源，促进秸秆资源产业化利用健康发展。在辐射范围内，已基本建立完善



秸秆收储体系，以行政村为单位建立临时收储点，就近收集农作物秸秆，供周边加工利用。较为完善的秸秆收储网点布局为公司秸秆资源综合利用提供有力支撑。

四是依托技术，大力发展节粮型秸秆饲料化技术。该公司在学习借鉴外地技术的基础上，大力开展技术研发，通过氨化、青贮、微贮、揉搓丝化等技术，增加秸秆饲料的营养价值，提高秸秆转化率，是发展节粮型畜牧业的有效途径。新密市利用秸秆生产饲料的龙头企业主要为郑州千然颂农业开发公司，主要用于生产饲料、饲养牛羊等饲料化利用。

提质增效

争当农业机械化发展的“排头兵”

□ 农业机械处

新郑市贺源农机合作社 2011 年 8 月 5 日在城关乡毛庄村成立，合作社充分发挥农机合作社装备支撑、技术引领、人才培育、劳动替代等示范作用，以现代农机推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，以产业振兴带动合作社社员奔向富裕路为目标，经过多年发展，合作社先后被评为郑州市级“平安农机示范合作社”、河南省级“农机专业合作社示范社”。

先进技术、先进装备促进高质量合作社发展。

高卫现建合作社之初，只有一台拖拉机和一台小麦收割机。由于本人喜欢农机，而且会维修技术，为了在农业方面创出一份天地，根据当时国家出台的一些政策，便萌生了建立合作社的想法。

目前，合作社社员 37 名。合作社有独立农机场院，面积达到

5000 多平方米，合作社现有车库 2272 m²、维修车间 130 m²、办公用房、社员休息室、储油设备等。合作社拥有拖拉机 33 台，其中 80 马力以上的拖拉机 26 台，小麦联合收割机 20 台，玉米收获机 12 台，烘干机 8 台，深耕犁、旋耕机、还田机、免耕机、深松机等各种配套农具 66 台。其中先进的不用人工翻转的旋耕犁 5 台，智能化的深松机 4 台，先进的自走式植保机械 2 台，农用飞机 3 台，智能化拖拉机 2 台，农业机械原值达到 952.3 万元。

合作社重视掌握农业机械先进技术、先进机具。法人高卫现不断从农机网上查询、了解、学习先进农机新技术、新装备，同时每年带领合作社社员参加各种农机博览会、农机现场会，让社员走出去学习。

有了先进现代化农业机械，高卫现带领合作社：一是开展订

单作业，扩大经营服务面积，积极与各村联系，整村开展耕、种、收一条龙服务，2019 年作业面积达 36800 亩；二是大力开展跨区作业。由原来的跨区机收小麦到跨区机手大豆、玉米、油菜、跨区机耕；三是利用互换割台，由小麦收割机换割台，变成能机收大豆和油菜，提高机具利用率；四是积极协调联系廊道建设、花卉种植等，开展挖树坑、栽树。

2020 年春耕农业生产期间，植保无人机空中喷洒农药 5000 余亩。城关乡 1 万多亩小麦、玉米播种、机械植保、收获，1000 多亩大豆、农田灌溉基本上都有贺源农机合作社完成。

围绕春耕春播、夏收夏管、秋收秋种、冬季粮食加工与设施农业，贺源农机合作社全年开展机械作业服务，以农机服务带动社员走向致富路。服务范围由毛庄村不断辐射至周边多个乡镇，

年作业面积 3 万多亩，服务农户 2000 余户。

强化社员、机手技能培训，是合作社发展的必要条件。不但有先进技术，还要有驾驶熟练的操作手。高卫现采取带领实训和田间课堂的方式，不但每年春耕前、三夏前、三秋前培训农机手，而且趁农闲时节，聘请农机技术人员和厂家技术人员培训社员，每年至少 2 次提高了社员的服务能力。即使在疫情期间，也充分利用微信群、QQ 群和电话、短信、抖音、短视频等手段，对社员进行培训，为合作社的发展提供人才支持和智力支撑。同时合作社重视社员安全生产，要求每人须持证驾驶，目前成员拥有驾驶证 37 人，维修资格证人员 6 人。

流转土地是开拓全程农机化作业市场、实现农机农艺相融合、提升经营效益的有利条件。

4 年前，贺源农机合作社流转本村土地 1000 多亩，开展全程机械化行动，一方面利用流转土地，开展农机新技术、新机具现场演示会。另一方面结合地块，开展利用新的灌溉技术，节省人力、物力。对城关乡农业机械化 and 现代农业的发展起到示范带头作用。

2020 年 6 月 4 日，新郑市全程机械化示范推进会在贺源农机专业合作社召开，现场展示了主要

农作物耕种收、植保机械，并进行了现场演示，通过此次推进会向外辐射发展，实现耕种收、植保、烘干等全程机械化快速发展应用。

贺源合作社流转本村土地，很好地解决了谁来种地的问题。扩大服务规模，提升服务质量和水平，实现专业化服务组织代替一家一户分散种地。解放出来的农民，不仅种粮收入有保障，还可以外出打工，或者加入合作社工作，收入大大提高。

同时合作社充分利用流转土地开展植种作业，大力尝试农业、农机不同模式作业，实现农机农艺不断相结合发展。在推广保护性耕作中，实行免耕播种，贺源合作社率先应用，购置免耕施肥深开沟精量播种机，集深耕开沟、分层施肥、碎土整平、播前镇压、沟内精播和播后镇压等多功能于一体，实现落子均匀、深浅一致，苗全苗齐苗匀苗壮，夯实了丰收基础。应用这款机器播种的小麦，每亩普遍增产 30kg。

同时，为适应免耕 3-5 年必须深松，贺源合作社又购置深松免耕施肥播种一体机，确保“精准施肥+深松免耕+单粒播种+播后镇压”等先进栽培技术落地，这也是农机农艺融合的效果，不仅是今后农业技术推广的趋势，更是农机合作社提升经营效益的

硬核武器。

2018 年、2019 年分别深松 10000 亩、免耕 3000 亩，机械植保 8000 亩，仅每年的新技术推广实现农机作业收入 56 万元，取得了经济效益与社会效益双丰收。

积极参与公益事业是合作社在农民心中树立良好形象。

一是每年“三夏”、“三秋”对孤、寡、病等弱势群体开展农机帮扶；二是利用植保喷雾机，农忙时植保，农闲时大气污染防治治理。

合理的利益联结机制是促进合作社健康发展的强进动力。

贺源农机合作社成立之初，就设立了成员（代表）大会、监事会、后勤保障、机械作业、维修服务、田间植保、教育培训、农产品销售、财务等部门。按照“自主经营、独立核算、自负盈亏”和“民办、民管、民受益”的原则，把社员的农业机械、资金、土地等折股入社，年终结算分红，农机手按作业面积兑付工资。

由于合作社与社员之间的利益有机紧密联结，激发了社员的热情和活力，增强了合作社的发展后劲和续航能力。

中牟县安庄鑫鑫渔业养殖专业合作社

□ 刘 猛



九曲黄河流经郑州花园口以后，成为世界著名的悬河。地处悬河南岸的中牟县万滩镇安庄村，历史上饱受黄河涨水之苦，2014年贫困户306户，1269人，贫困发生率86.92%。村民们守着4000亩种啥啥不成的河滩盐碱地，盼望找到一条脱贫致富路。

韩学文，安庄村人，少年时代因家境贫困辍学。踏入社会后，他干过卖菜、搬运工、建筑工，凭着不怕吃苦的精神和顽强的毅力，在郑州市的建筑市场闯出了一片天。每次回到家乡，看到家乡的落后面貌，这位刚过不惑之年的汉子就忍不住再次创业的冲

动。小浪底水库蓄水以后，黄河水不再桀骜不驯，黄河滩除了不长庄稼外，鹰飞兔走，野草疯长。几口鱼塘的鱼儿可能是黄河水的缘故，长得肥美鲜艳。难道我不能在这片小时候的乐土上再干一番事业吗？多少次扪心自问，多少夜辗转不眠，韩学文终于下定了决心。

2012年，中牟县安庄鑫鑫渔业养殖专业合作社成立了。韩学文拿出几十年的积蓄，带领部分志同道合的村民，一起承包了安庄村和邻村辛寨村共计6000亩河滩地，轰轰烈烈地挖起了鱼塘。接着是架电、修路、栽树、办证、

招商，流不尽的汗水，走不完的路，看着昔日杂草丛生、蚊虫乱飞的荒滩一天天变美，韩学文想到了更远的将来。

渔场建起来了，鱼苗也投进了鱼塘，但是怎么养还是个问题。前几年村里不是没有人养鱼，但渐渐地养鱼的村民越来越少，鱼塘也荒废了不少，主要原因当然是养鱼赚不到钱，辛辛苦苦一整年，可能养的鱼到年底卖不出，更别说还可能生病死鱼蚀本钱。韩学文坚信，只有科学养鱼，才能让自己的渔场在激烈的市场竞争中站稳脚跟。

在韩学文的带领下，合作社多次到郑州市水产技术推广站、河南省水产科学研究院拜师取经，以这两家技术支撑单位为依托，形成了自己的专家团队，专家给他提出了不少建议。合作社还依托河南省渔业物联网云服务平台，建设了云智渔健康养殖科技服务站，专家通过平台提供远程服务，定期现场指导。渔民们有事找服务站的技术员，没事就到服务站



聊天，养鱼靠科学的观念在渔民的心里慢慢扎下了根。

这几年，国家越来越重视食品安全。韩学文自己有100亩鱼塘，知道水产品质量一靠水质，二靠投入品管理。他主动把县水产局渔政科的同志请到社里，给渔民们普法，教育社员们一定要遵纪守法，坚决不用禁药，自觉养出高质量的水产品。在水产部门的指导下，合作社建立了鱼药采购制度、投入品登记制度、水产品合格证制度等一系列规章制度，苗种检疫、尾水处理逐步纳入正轨。有些社员不理解：养鱼已经够艰难，为什么还要自缚手脚？什么药能治病就用什么药呗！韩学文回答：挣钱要挣良心钱，乱用药既害人又害己，这是一条红线！为了说服社员，有一次他开车几百公里，追查一种鱼药的来源，最终发现这个药属于黑店自产的“三无”药。当他把所谓药厂的照片发给社员

们看时，大家终于明白“神药”全是吹出来的，既不能信，也不能用。

自从成立了合作社，渔场就成了韩学文的家，而他近在咫尺的安庄村里的家难得回去一次。作为社里的当家人，韩学文每天要处理的事情千头万绪，纷繁复杂，大到合作保险，小到邻里纠纷，他始终秉持着宁可自己吃亏、决不让社员受损的理念，社员生病他去看望，社员家里有事他去帮忙，有的社员手头紧，饲料跟不上，



他出头作保证，甚至自己的鱼先饿着也要保证社员有料喂。他用自己的一言一行，践行着一个共产党员舍小家为大家的忘我精神。

今天的鑫鑫渔业基地，环境优美，产业兴旺，年产各种商品鱼12000多吨，产值达到1.5亿元，已经发展成为中牟乃至郑州市最大的商品鱼供应基地，成为河南省著名的生态养殖基地，省内科研院所、大专院校理想的科研教学基地，成为当地村民脱贫致富奔小康的聚宝盆！

“黄河流域生态保护和高质量发展已成为国家战略，下一步我们将加快渔业转型升级，创新发展沿黄特色产业，依托丰富的湿地资源和深厚淳朴的人文风貌，把我们的渔场打造成文旅融合的休闲胜地。”韩学文展望未来时如是说。

新郑市瑞源种植家庭农场

□ 李龙彬

新郑市瑞源种植家庭农场成立于2019年5月，位于新郑市新村镇时桐村，现有职工十名，以芦笋产业为主，打造育种，制种，育苗等一条龙产业链。

要想当好新时代农民，在地里刨除金子，没有科技支撑是不行的。为了更好的吸收经验教训，少走弯路，尽快掌握科学的种植方法。李景泽参加由新郑市农委组织的新型农民技术培训，并取得“园艺蔬菜”、“农业技术员”、“农作物植保员”等证书，田间芦笋全部按绿色标准进行种植。

2018年11月在张家界参加首届芦笋大健康亚洲论坛；2018年12月获得新郑市“十佳创业之星”；2019年评为河南省农村青年致富带头人；2020年评为“河南省电子商务进农村综合示范项目”十大电商扶贫带头人；2020年7月作为“农村青年致富带头人‘领头雁’计划省级培养对象代表”赴上海培训学习……

随着芦笋的上市，为了大力推广优质芦笋，开启了电商营销，一直以来保证品质、诚信经营，每天销售300多件，并逐日递增，整理利润提高了50%以上，不仅产品热销全国，还不断带动附近农副

产品购销业，运输业，农机业等相关相关产业发展，为农村富余劳动力提供了稳定就业岗位。

芦笋种植技术成果

一、从土壤学，植物营养学，植物生理学和植物环境学(气候学)的应用角度攻克了芦笋种植的世界性难题茎枯病的生物防治，极大降低了笋农的种植风险，杜绝了化学有毒农药在芦笋上的应用，并降低了管理成本，提高芦笋的品质，达到绿色有机水平。

二、从植物生理学和营养学的应用角度，测定出了芦笋亩产2000斤以上和3000斤以上的营养需求，并制定出了相对应的应用管理方案和营养方案，使提高芦笋产量有方法可依，有规律可循。目前正在测试亩产达到4000斤以上和5000斤以上的管理技术指标和营养指标，有望在2019年底拿出成果。

三、通过植物生理学，生态学和养分归还学说(果实收获，茎叶还田)的理论，筛选出了多种适合芦笋早春套种的经济作物，如红菊苣，冰草，香蕉西葫芦，西兰花等，不仅可以改善土壤，增加肥力，减少化肥的用量，又可以提高土地利用增加收益，真正做到农

业1+1>2的效果。

品质保证

一、按照绿色食品生产标准要求，采取土壤改良，优化水源，科学施肥等措施，确保“白居易”芦笋品质过硬，并以种植国际国内十多个芦笋品种。

二、严格执行标准化生产，实行五化和六个百分之百，五化既规模化种植，标准化生产，商品化处理，品牌化销售，产业化经营。六个百分百即百分百生产资料统购统共，百分百病虫害统防统治，百分百种苗统育统供，百分百商品化处理，百分百品牌化销售，百分百产品实现可追溯。

三、严格执行农产品质量安全可追溯制度，建立有效生产监管机制，把控从田间到餐桌的风险管理。

发展规划

打造中国第一笋，将芦笋产业推向全国，逐步走向国际化市场。走芦笋产业精深加工发展之路，提升产品附加值力争成为行业标杆。

本着种给农民看，带着农民干，让农民把钱赚的初心，一心一意服务好农民，成就农民，成就自己。

优质弱筋小麦新品种 郑农4108

□ 农科所

郑农4108是郑州市农林科学研究所继豫麦34、郑农16之后选育的又一个优质专用高产小麦新品种。2017-2019年参加河南省南部及弱筋组区试，2019-2020年参加生产试验。目前，结束试验程序，即将报审。

特征特性：郑农4108属弱春性早熟品种。幼苗半直立，叶片宽短，叶色深绿，苗势壮，冬季抗寒性较好。春季两极分化快，株型紧凑，旗叶上冲，茎秆、穗蜡质厚，株高70cm左右，茎秆弹性较好，抗倒伏能力较强。分蘖成穗数多，穗层整齐、穗大小适中，结实性好，落黄好，综合抗性中等。穗长方型，长芒，白壳，白粒，籽粒较大，粉质，饱满度好。

产量表现：2017-2018年度参加河南省南部及弱筋B组区试，比对照偃展4110减产0.72%，不显著；比对照郑麦113增产4.90%，极显著；2018-2019年度区试，比对照偃展4110增产6.8%，极显著。

品质结果：2018年区试混合样品品质分析(郑州)，蛋白质含量12.0%，容重750g/l，湿面筋含量21.4%，降落数值91s，沉淀指数30.3ml，吸水率49.6ml/100g，形成时间1.2min，稳定时间1.1min，弱筋化度280FU，硬度48HI，拉伸面积14cm²，最大拉伸阻力99EU。各项品质指标均达弱筋小麦品质标准。

适宜种植区：适宜河南省南部南阳盆地及信阳各县区优质弱

筋小麦适应区大面积推广种植。

弱筋小麦是指适合于制作蛋糕和酥性饼干，还可以用来酿酒的小麦品种。随着人们生活水平的提高，对专用小麦的需求不断增加，国家对小麦品质的重视及科研部门研发水平的提高，优质强筋小麦品种不断更新换代，产量和品质越来越适应农户和加工企业的需求，但河南省目前产量、品质过硬的弱筋小麦品种还比较欠缺。郑农4108的审定将改善当前河南省弱筋小麦品种品质、产量的现状，为河南省种植业结构的调整，农民增收及企业加工原料的需求提供品种支撑。



都市菜园装备及关键技术研发与应用

□ 蔬菜所

人们热爱生活，期盼更舒适的居住条件，更优美的环境，人们在都市菜园种植蔬菜，回归田园生活，享受种植过程，愉悦心情、缓解工作生活压力，享用新鲜、安全、可口的蔬菜产品，美化了居住环境，与家人、朋友分享种植蔬菜成就。都市菜园在改善居室环境、提供可食蔬菜、提供赏心悦目的生活方式等方面有着很好的实际作用，但在快速发展过程中存在着

装备缺乏、缺少蔬菜水培营养液专用配方、装备智能化水平低等问题。郑州市蔬菜研究所 2006 年起开展都市菜园装备、营养液配方研究，在郑州市科技局新兴产业计划的项目支持下，研制了都市菜园装备 11 套，研发出适合果菜类栽培的高镁、高钾专用营养液配方 1 个、叶菜专用营养液配方 1 个，平菇盆栽的基质配方 1 个，研发出都市菜园自动化管理控制系统 6 个。

一、都市菜园装备创新

针对都市菜园装备缺乏，研制出系列适于都市菜园的先进装备。分别适于室内、阳台、露台、屋顶等应用，可种植叶菜类蔬菜、果菜类蔬菜，解决了都市菜园装备缺乏的问题。

1.1 研制出水培、基质两用型育苗装置 1 套。

针对蔬菜苗配送成本高、用户育苗技术难等现状，研制出一套简便易操作的育苗装置。该装置分为上下两层，为套孔设计，上层为育苗层，下层为储液层，底部设有溢水孔，可储存一定量的营养液，多余水分从溢水孔流出，蔬菜种苗可以从底部吸收营养及水分，不从上部浇水，有效控制湿度，蔬菜种苗不易生病，保证蔬菜种苗健壮生长，一次育苗可达 100 棵，满足都市菜园育苗需求。

1.2 研制出无土栽培装置 10 套。

针对都市菜园水培装置缺乏，类型单一的问题，

研制出适合茼蒿、茼蒿等种植密度较大小叶菜类蔬菜水培装置，底部增加雾喷装置，营养液从底部喷洒到定植板底部，定植板定植孔比较密集，上面铺有无纺布，小叶菜类蔬菜种子直接播种到无纺布上面，播种的蔬菜无需分苗、定植，在营养液提供营养、水分下茁壮生长，该装置可节省 50% 的人力，解决了小叶菜类蔬菜无法水培的问题。该装置在更换定植板后适合果菜类蔬菜在阳台上水培，营养液层到定植层有空气间隔，营养液从底部喷洒到蔬菜根部，根系能吸收更多的氧气，有效解决了水培果菜类根系氧气不足问题。研制出适合墙角空间的阳台蔬菜种植水培装置，该装置两侧为立面状，紧贴两面墙体，在种植层底部设有 LED 补光灯，弥补墙角空间光线不足，该装置不占用太多的阳台空间，为阳台蔬菜种植提供更多选择。研制出蔬菜种植专用管道、管道分支连接结构、堵头等，蔬菜种植专用管道已预制定植孔，可以组装成蔬菜种植设施，用于蔬菜水培种植。该设施组装方便、材料安全性能高、强度大、不易漏水，解决了蔬菜水培种植人工凿定植孔、粉尘影响施工者身体健康的问题。研制出的蔬菜种植机，机型美观，有柜式的、有柱状的，可根据外界环境光照的变化自动开启或闭合植物生长灯，该设施可在阳台也可在室内种植蔬菜，在室内种植蔬菜还可以增加室内的湿度，改善室内的环境，该装置占地 0.3m²，共五层，一层可育 80 棵苗，其余 4 层可定植 72 棵蔬菜，循环种植，缩短种植周期，一个月能产出 300 棵蔬菜，年产 3600 棵蔬菜，约 200kg，比市场现有的无土栽培装备用电量节约 30%，产出量提高了 80%。研制出一种扇形结构栽培容器，容器底部设有可改变长短的溢水管，用来控制营养液的位置，侧面留有固定孔，方便连接。该装置可以单独悬挂或组合搭配不同造型使用，适合叶菜类蔬菜栽培使用。市场上阳台蔬菜种植设施多为固定在地面上的，没有很好的利用上部空间。为了充分利用阳台空间，



都市菜园蔬菜种植机应用于室内

研制出可上下移动的晾衣架式多功能水培装置，该装置具有多功能性，上部可种植蔬菜、下部可晾晒衣物，并且在种植蔬菜时可随一天内阳台上光线的变化，上下移动装置，接收更多的阳光。研制出一多层装置，底部为营养液池，架体固定在营养液箱体上，架体布局定植管道，架体上部设有一晾衣架，用来晾晒衣服。该装置能够实现营养液自动供给、定量供给和循环利用的自动化无土栽培，兼有晾衣架的功能，充分有效利用阳台空间和阳光。

针对家庭种植食用菌利用塑料桶等简易设施，没有食用菌阳台盆栽专用设施，造成出菇位置不定、出菇期短、茬次少，畸形菇多等问题。研制出一种适合家庭阳台种植平菇的装置，包含盆体、盆盖和防护罩，盆盖上方有一个出菇口，可定向出菇，防护罩防止孢子粉在房间扩散，解决了孢子粉污染的问题，该装置补水方便、保湿性好、可实现定向出菇、菇形美观。

针对都市菜园装备多为平面设计，种植蔬菜数量少，性价比低的问题，研制出一种立体栽培装置花瓣



都市菜园装备水培装置应用于家庭阳台



都市菜园装备水培装置应用于楼顶平台

型定植盒,在装置底部设有水培溢水管、基质培溢流管,可将多余的营养液溢出;中间有贯穿孔,可进行多层连接,达到立体栽培的目的,定植板有多个定植孔,可种植不同类型的叶菜类蔬菜。组装的立体栽培装置比传统种植多种蔬菜 50%,产量增加 2 倍。

二、都市菜园营养液配方创新

针对都市菜园水培蔬菜品质差、产量低,盆栽平菇出菇期短、产量低的问题,通过调整营养液的镁、钾元素的含量研发出适合果菜栽培的高镁、高钾专用营养液配方 1 个、叶菜专用营养液配方 1 个,使用生石灰代替石膏并提高用量研发出平菇盆栽的基质配方 1 个。



都市菜园装备水培装置应用于露台

2.1 研发出适合阳台苦苣水培营养配方。

水培叶菜的硝酸盐含量和营养液硝酸盐浓度正相关,营养液钾、镁元素浓度影响水培叶菜品质。通过减少硝酸钙的配量,降低营养液 NO₃⁻ 浓度,提高钾、镁元素在营养液里的配比。该配方比日本园试配方水培苦苣硝酸盐浓度含量降低 8.10%,粗纤维含量降低 4.41%,VC 含量增加 2.33%,总蛋白增加 26.4%,可溶性糖增加 14.70%。通过反复验证,该配方适用于苦苣、生菜、空心菜、荆芥、上海青等叶菜类蔬菜水培种植,能够显著提高水培叶菜类蔬菜的产量和品质。

2.2 研发出阳台黄瓜水培营养液配方。

钾、镁元素在蔬菜产品质量和品质中有着重要的作用,营养液 EC 值对水培黄瓜生长有着重要的影响,在一定范围内,EC 值越大、黄瓜生长越好。通过调整钾、镁的含量,增大盐分浓度,研制的营养液配方比日本园试配方水培黄瓜产量增加 41.47%、Vc 含量增加 10.21%,和可溶性固形物增加 7.61%。通过反复验证,该配方适用于黄瓜、番茄、辣椒等果菜类蔬菜水培种植,能够显著提高水培果菜类蔬菜的产量和品质。

2.3 研发适合平菇盆栽的基质配方。

针对盆栽平菇常出现出菇茬次少,有些甚至只出 1 茬,产量不高,出菇部位多在边缘,位置不固定的问题,研发出适合平菇盆栽的基质配方 1 个,解决了出菇位置不定、出菇期短、茬次少,畸形菇多等问题。

研发适合平菇盆栽的基质配方:玉米芯 50%,棉籽壳 27%,麸皮 20%,生石灰 3%,全营养素 0.1%,多菌灵 0.1%,料:水=1:1.5,比常规基质配方菌丝满盆时间提前 14%,出菇时间缩短 11.9%,第 1 茬菇产量增加 12.9%,产量增加 9.9%。

该配方为生料栽培配方,使用生石灰代替石膏并提高用量,既简化了常规栽培过程中的灭菌过程,提高生石灰用量又有效抑制了各类杂菌的生长,减少培养料的污染,从而解决了阳台种植平菇培养料消毒灭

菌困难问题。使用玉米芯、棉籽壳、麸皮混合物作为碳源,延长了阳台平菇出菇期,增加出菇茬次,解决目前阳台上盆栽平菇出菇期短、出菇茬次少的问题。加入全营养素,补充阳台盆栽平菇培养料出菇后期营养,延长出菇期、减少畸形菇。

三、都市菜园自动化管理控制系统创新

针对都市菜园装备智能化水平低的问题,研发出都市菜园自动化管理控制系统。设计出温湿度监控、液体智能循环、LED 全光谱控制、时间智能控制、综合智能控制、智能补光等系列控制软件,可根据环境的变化自动调节温度、湿度、光照、营养液液面高度,解决了都市菜园蔬菜种植的智能化和自动化问题。

3.1 温湿度控制系统的创新。

针对都市菜园通风不畅,湿度小,升温快、降温慢,温差小的蔬菜种植亚环境对蔬菜生长不利影响,研发出蔬菜种植机温湿度监控系统,用来控制蔬菜生长环境的温度和湿度。设定不同种类蔬菜生长的环境参数,通过蔬菜种植机调整蔬菜生长局部小环境,让蔬菜更健壮的生长。

3.2 光照控制系统的创新。

针对都市菜园光照不足的环境,在都市菜园装备上安装植物生长灯,来补充光照,让蔬菜更健壮的生长,研发出光照控制系统。可根据蔬菜生长的需要,设定不同的补光条件,根据周边光照环境的变化,开启或关闭植物生长灯,达到节能和智能化目的。

3.3 营养液控制系统的创新。

针对都市菜园装备营养液液面难控制,而营养液又影响蔬菜的生长,营养液不足易导致蔬菜枯萎的问题,研发出营养液控制系统,该系统能够控制蔬菜根系的营养液液面高度,控制储液池的液面高度。

本项目针对人们对美好生活向往的个性化需求,研究解决了都市菜园发展存在的装备和技术问题,并



都市菜园装备装置应用于楼顶平台

进行了产业化推广应用,共获得授权实用新型专利 13 件,软件著作权 6 项,在核心期刊上发表论文 8 篇,出版专著 1 部。经河南省科学技术信息研究院组织专家进行科技成果评价“整体达到国内领先水平”。

设计的栽培设施、配制的营养液进行了产业化开发,在郑州、厦门、北京、沈阳等都市推广应用,并出口马来西亚、法国等国家和地区。近三年,销售都市菜园专用设施 38.2 万套,营养液肥料 2993 吨,蔬菜种子 16000 件,新增销售额 2.35 亿元,新增利润 1.03 亿元。取得了良好的经济社会效益。

都市菜园可以生产出新鲜、安全、可口的蔬菜产品,人们食用到自己生产出的蔬菜产品,放心;与家人朋友分享劳动成果,开心,有成就感。人们在都市



都市菜园装备水培装置应用于屋顶

菜园种植蔬菜，回归田园生活，享受种植过程，缓解工作生活压力，孩子们在都市菜园学习实践农耕文化知识。都市菜园成了老年人的怡情场所、中青年的减压胜地、少年儿童的科普乐园、全家人的天然氧吧、邻里朋友的交流平台。

发展都市菜园可以充分利用建筑空间面积，提高城市的空间利用率，扩大绿化面积，有利于城市碳氧平衡，减少热辐射，降低噪音，使城市空气质量得以改善，提升城市生态环境质量。

随着社会城市化的加速，都市菜园作为一种新型农业产业，代表现代都市农业发展方向，为都市农业



立体栽培装置花瓣型定植盒可组成各种类型应用于生产的发展提供了新的思路和新模式。

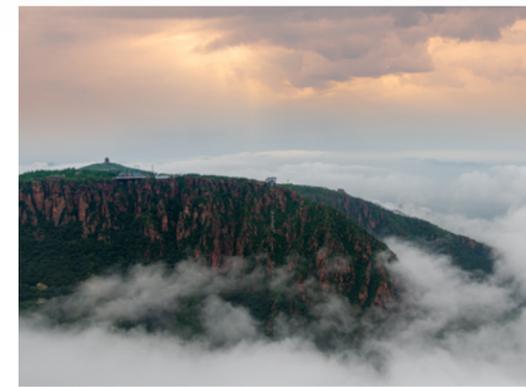


河南伏羲山旅游开发有限公司 (剪影)

伏羲山云上牧场



伏羲大峡谷



伏羲山云海



伏羲山廊桥晚霞



伏羲山脉



红石林悬崖栈道

摄影：陈智军

郑州市贯彻落实 《关于加强和改进出版工作的意见》汇报会 暨“三审三校”制度专题审读会召开



会议现场

为深入贯彻落实中办、国办《关于加强和改进出版工作的意见》，2020年9月23日上午，郑州市专题召开贯彻落实《关于加强和改进出版工作的意见》汇报会暨“三审三校”制度专题审读会。市委宣传部副部长、市文明办主任、二级巡视员裴保顺出席会议并讲话，各区县（市）宣传部相关领导、市属报刊、连续性内部资料性出版物编印单位代表参加会议。

会议传达学习了《报纸期刊审读暂行办法》和省新闻出版局

《关于建立内部资料性出版物“三审三校”制度的通知》等文件精神，新郑市、中原区宣传部进行工作汇报，《金水时讯》编辑部、郑州小小小说文化传媒有限公司、《郑州建设》编辑部进行了“三审三校”制度经验交流发言，市审读办审读专家对10种报刊、连续性内部资料性出版物进行了现场点评。

裴部长在讲话中要求各级出版管理部门和市属各出版单位，一是从严把出版领域方向导向、严格落实出版领域工作责任入手，加强导向管理，牢牢把握出版领

域意识形态工作领导权。二是始终坚持问题导向和底线思维，坚决消除出版管理工作中出现的“杂音”“噪音”，强化使命担当，切实增强做好出版工作的责任感和自觉性。三是完善工作手段，加强辖区出版物质量监督检查，持续开展出版审读工作，从源头入手综合提升编校能力，建立健全系统全面的内审内控制度机制，切实提升出版管理水平，为推动我市出版行业高质量发展做出更大贡献！

郑州市农委 “传统优良家风，爱国敬业爱家”活动

