

郑州市农业农村工作委员会主管

2021.02

[审郑州连]00013号  
内部资料 免费交流

# 郑州三农



新密市朱家庵村



三鄭  
農州



# 党史学习教育

## “三牛”精神开新局



日月其迈，岁律更新。时间，跨入一个崭新里程。新的一年，习近平总书记勉励我们要发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋勇前进。

所当乘者势也，不可失者时也。站在“两个一百年”的历史交汇点，面对“两个大局”的交互激荡，我们要深刻理解习近平总书记的殷殷嘱托、中央的决策精神，深刻把握省委的部署安排，深刻认识郑州“三农”的历史坐标和发展方位，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，把市委农村工作会擘画的蓝图一步步变成美好现实，铺展更加壮丽画卷，为全市农业农村事业发展做出更大贡献。

当好“为民服务孺子牛”。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们要始终坚持人民至上、以人民为中心，把为民造福作为最重要的政绩，把群众的获得感作为个人追求的成就感，不忘初心、牢记使命，精准对接人民群众的利益诉求，急人民之所急、想人民之所想，解决好事关人民福祉的问题，以实实在在的成绩赢得人民群众认可。

当好“创新发展拓荒牛”。推进新时代郑州“三

农”发展，既不能走老路，也没有可以复制的模板，我们要拿出“敢为天下先”的勇气，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锐意改革，激励创新，积极探索适合自身发展需要的新道路、新模式，不断寻求新增长点和驱动力，走符合郑州实际的“三农”创新发展路子，迈好“十四五”时期发展的第一步。

当好“艰苦奋斗老黄牛”。艰苦奋斗是我们的政治本色，是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。艰难困苦，玉汝于成。面对新挑战和新任务，“不用扬鞭自奋蹄”，弘扬“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，勤于创造、勇于奋斗，有效应对挑战、抵御风险、克服阻力、解决矛盾，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

展望2035，征途漫漫。心有高标，方可致远。2021年，是中国共产党百年华诞，是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化新征程开启之年。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，永葆一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，以“三牛”精神开好新局，在郑州“三农”新征程中奋勇前进，以优异成绩迎接建党100周年！





2021.02 (总第83期)

封面说明 / 荥阳丰乐樱花园

摄影 / 王超

编委主任 李喜安

编委副主任 冯卫平 樊惠林

编委成员 李新有 董锐 郑深怀 徐军安

张玉成 张军峰 吴蒙 郑保华

宋俊英 王景平 徐宝龙 曹东坡

雷全文 张立新 马继军 姜献勇

黄春生 朱戎

主 编 林全峰

执行主编 王柯

责任编辑 刘晓晨

编 辑 白雅利

校 对 刘璐 时可待

美术编辑 王超

发 送 张子玉 李娜

## 目录 / CONTENTS

贯彻党的政策 传递三农声音 助推乡村振兴 弘扬时代主旋律

### 卷首语

01 “三牛”精神开新局

### 工作部署

04 在开展党史学习教育动员大会上的讲话 / 樊惠林

08 2021年机关党建工作要点 / 机关党委

### 区县(市)工作

12 大力整治农村人居环境  
不断提升农民幸福指数 / 新郑市乡村振兴办

16 2020年新郑市休闲农业调研报告 / 王海江

19 农业生产标准化 农业发展品牌化 / 赵香云

### 营商环境优化

22 2021年优化营商环境工作要点 / 办公室

24 优化营商环境 助力农业发展 / 新郑市农委

### 美丽乡村

26 郑州市美丽乡村(精品村)项目建设和资金管理办法  
/ 农村建设处

28 郑州市美丽乡村(精品村)建设中应注意的问题  
及建议 / 农村建设处

30 “以人为本”打造新时代乡村治理新体系 / 闫龙涛

### 生态农业

32 畜禽粪污资源化利用先进工作经验及成效 / 资源利用处

35 2021年郑州市美丽牧场建设项目实施意见 / 资源利用处

38 持之以恒 自主创新 为郑州蔬菜种业发展提供科技支撑  
/ 河南欧兰德种业有限公司

40 郑州市2021年市级现代农业示范园项目建设和资金管理办法  
/ 发展规划处

### 农村改革

43 项目驱动 全民参与 发展壮大集体经济 / 农村经济处

44 三产融合 跑出集体经济发展“加速度” / 农村经济处

46 新密市晓哥农场 / 农村改革处

### 科技创新

48 郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市加强农业种质资源保  
护与利用、推进现代种业高质量发展的意见(摘要)  
/ 种业管理处

### 经验交流

52 河南20个乡村振兴示范县县委书记赴赣浙学习考察报告  
/ 河南日报社农村版

### 百花苑

59 春语花事 / 张鹏丽

### 工作动态

61 郑州市农业农村信息 / 编辑部

64 郑州市出版审读会圆满召开

主管单位 郑州市农业农村工作委员会

主办单位 郑州市农业信息中心

地 址 郑州市淮河西路63号

邮政编码 450006

电 话 0371-67170759

电子邮件 zzsnnwx@163.com

出 版 郑州市农业信息中心

印 刷 河南匠心印刷有限公司

发送范围 系统内部

准印证号 [审郑州连]00013号

印 数 1000册



欢迎关注《郑州三农》电子版

# 在开展党史学习教育动员大会上的讲话

党组书记、主任 樊惠林

(2021年3月9日)

同志们：

根据中央和省委、市委统一部署，今天召开农委系统党史学习教育动员会，深入学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，动员农委系统广大党员学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态在乡村振兴中迈开大步，在城乡协调发展中走在前列，全面开启农业农村现代化新征程。下面，我就开展党史学习教育活动，讲三点意见。

## 一、提高站位，统一思想，充分认识开展党史学习教育的重要性

党的十八大以来，党中央先后部署开展了党的群众路线教育

实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育以及“不忘初心、牢记使命”主题教育等。这次在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央立足党的百年历史新起点，统筹“两个大局”，为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而做出的重大决策，正当其时，十分必要。3月1日、3月2日，省委、市委分别召开了党史学习教育动员部署大会。省委书记王国生同志、省委常委、市委书记徐立毅同志就开展党史学习教育都做出了系统部署，明确了各项要求，为我们开展好党史学习教育指明了方向、提供了遵循。农委系统各级党组织和广大党员、干部要深入学习党史，从贯彻落实习近平总书记对河南及郑州重要讲话指示精神、加快

国家中心城市现代化建设的高度，从走有特大城市特点农业农村发展路子的高度，深刻把握党史学习教育的重要意义，切实增强开展好党史学习教育的思想自觉、政治自觉、行动自觉，持续推动全市农业农村工作保持良好发展态势。

(一) 坚持历史与现实相贯通，创造新的历史伟业。欲知大道，必先为史。学党史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。学党史，我们能够树立历史思维，培养历史眼光，增强历史担当，把党的初心与中华民族伟大复兴的使命结合起来，着力巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴；学党史，站在时代发展的高度去审视问题、认识问题，解决问题，把党的历史与党的创

新理论结合起来，读懂百年大党的“三农”情结、国家安全的“三农”支撑、民族复兴的“三农”基石；学党史，我们能够把党史中的大理、大势、大道与做好新发展阶段“三农”工作的政治自觉结合起来，在乱云飞渡中把牢正确方向，在风险挑战面前砥砺前行，不断开创农业发展新高地。

(二) 坚持理论与实践相结合，掌握事业发展主动。知所从来，思所将往。悟思想，就是要感悟马克思主义的真理力量和实践力量，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。学党史，我们能够充分认识“三农”领域蕴含着高质量发展的巨大潜力，把握新阶段新使命、新理念新路径、新格局新形势，不断增强“三农”工作的系统性预见性创造性；学党史，我们能够客观分析农业现阶段凸显的经济价值，发现秀美乡村的生态价值，挖掘农民工返乡的资源价值，准确识变、科学应变、主动求变；学党史，我们能够紧紧抓住全面推进乡村振兴的重大机遇，聚焦重点任务，以改革的思维、创新的办法，扎实做好新发展阶段“三农”工作。

(三) 坚持锤炼党性与坚守人民性相统一，永葆党的初心使命。

办实事，就是要进一步深化对党的性质宗旨的认识，始终保持马克思主义政党的鲜明本色。学好党史，我们能够深刻理解十八大以来，总书记最牵挂的事，是贫困群众脱贫。最优先考虑的事，是“三农”工作。总书记对河南、对郑州一以贯之重讲“三农”，饱含着博大深厚的“三农”情怀；学好党史，我们能够始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，面对新任务新要求，以新发展理念来审视和推进“三农”工作；学好党史，我们能够在大变革的时代勇立潮头、走在前列。推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，为基层减负、为群众解忧，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，汇聚起乡村振兴的磅礴力量。

(四) 坚持传承精神与提升本领相促进，砥砺奋斗革命品格。

开新局，就是深刻领悟党永葆青春活力的基因密码，继续发扬彻底的革命精神，保持“赶考”的清醒，从而强力量之源、行科学之方、筑谋事之基。学党史，我们能够做好应对新形势下“三农”矛盾问题、复杂局面的长期准备，在不断实践中丰富斗争经

验、提升斗争本领，砥砺干事创业的精气神；学好党史，我们能够增强开拓前进的勇气和力量，抓住黄河生态保护治理、新农业基建布局等政策活力，坚定不移走农业高质量发展之路；学好党史，我们能够传承共产党人越是艰险越向前的奋勇气魄，不断推进农业供给侧结构性改革、补齐农村基础设施短板、在全面建设社会主义现代化国家新征程上取得更大的胜利。

## 二、明确方向，突出重点，切实加强开展党史学习教育的针对性

农委上下要深入学习领会习近平总书记党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，把开展党史学习教育作为砥砺初心使命的磨刀之石、激发干事创业精气神的动力之源、推进新时代党的建设的重大契机。我们要把开展党史学习教育作为重大政治任务，强化政治担当，扛起政治责任，在学习党史中升华初心、践行使命，走好新时代长征路，以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态，创造新成绩、展现新气象。

一要抓好主线学习，做到学史明理、强化理论武装。开展党

党史学习教育，首要任务就是把习近平总书记的重要讲话学深悟透，要以学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，把学习党史与学原文、悟原理作为学习的基本要求，多层次、多形式、全覆盖组织引导党员干部学习，切实在学懂弄通做实上下功夫见成效。坚持把深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同贯彻习近平总书记考察调研河南、郑州时的重要讲话和习近平总书记关于“三农”问题的重要论述、重要讲话指示批示精神结合起来，汲取真理力量、实践力量、创新力量，书写乡村振兴新篇章。

二要抓好特色专题，做到学史崇德、传承红色基因。在开展党史学习教育中，要抓住重要时间节点，在“七一”党的生日、“十一”国庆节等重要时间节点，有重点有针对性的开展系列学习教育活动。推动全体党员干部进一步增强党的意识、党员意识，自觉立政德、明大德、守公德、严私德，永远铭记光辉历史，永葆党的先进性和纯洁性。同时利用好省内“三学院三基地”和

省委组织部公布的其他干部党性教育基地的优质教育资源，以党性教育专题培训、主题党日等形式，组织党员干部体验感悟革命传统和团结拼搏精神。要运用好特色资源，组织党员干部到全国乡村治理示范乡镇巩义市竹林镇、全国乡村治理示范村新密市黄固寺村、全国“一村一品”示范村二七区樱桃沟和美丽乡村精品村参观见学，实地感悟乡村振兴成效和脱贫攻坚的胜利果实。通过开展系列活动，提升政治领悟力，自觉做共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想和中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者。

三要抓好政治引领，做到学史增信、保持战略定力。开展党史学习教育要结合农委中心任务，服务于全市乡村振兴工作。坚持制定政策要用心、服务群众要贴心，既注重解决基层的困难事和群众的烦心事，更注重健全完善解决问题的长效机制。在创新发展上更加注重科技赋能，在协调发展上更加注重城乡融合，在绿色发展上更加注重生产生活生态统筹，在开放发展上更加注重内外联动，在共享发展上更加注重惠农利农。要认清潜力机遇，

坚定做好“三农”工作的信心决心。

四要抓好成果转化，做到学史力行、锤炼过硬党性。我们要把党史学习教育焕发的政治热情转化为攻坚克难、干事创业的激情。以习近平总书记系列重要讲话精神为指引，落实党的十九届五中全会安排部署，围绕黄河流域生态保护和高质量发展重大战略和推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣新型工农城乡关系的发展要求，以国家中心城市建设和乡村振兴为总抓手，坚持农业农村优先发展总方针，把建设“美丽郑州”的要求贯穿到乡村振兴全过程，心往一处想、劲往一处使，圆满完成年度各项目标任务。

**三、加强领导，狠抓落实，努力提高开展党史学习教育的有效性**

开展党史学习教育，工作量大、涉及面广，任务重、要求高，是贯穿全年工作的一项重大政治任务，必须加强组织领导，强化政治担当，精心安排部署，为扎实开展党史学习教育提供有力保障。

一是加强组织、领导带头。成立党史学习教育工作领导小组，

领导小组下设办公室，负责日常工作。委领导班子要发挥领学促学作用，在学习上有更高标准、更高要求，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。各委属单位也要成立相应的领导机构和工作机构，组织实施好本单位学习教育。党史学习教育工作领导小组办公室要针对不同层级、不同部门、不同对象提出要求，明确具体任务和推进措施，确保全委上下各级党组织党史学习教育有序开展、扎实推进。

二是营造氛围、集体研学。通过集中参观、专题讲座等形式，有组织、有计划地推动党员干部集体学习党史。加强正面引导，强化舆论监督，统筹谋划好党史学习教育的宣传工作。要充分运

用委网站、党建云、“学习强国”平台等，大力宣传农委系统在学习教育过程中涌现出来的好典型、好做法、好经验，为党史学习教育营造良好氛围。同时加强党史学习教育的评比，推动形成学党史、悟思想、办实事、开新局的浓厚氛围。今年要把党史学习教育作为党建工作的重要主题，举办专题展示会，交流学习成果，同时把各单位参加活动情况纳入支部党建考核、单位年度考核内容，作为评先评优的重要依据。

三是确保实效、实践检学。学习党史的效果怎么样，最终要靠实践来检验。对照党的人民立场来检验党史教育学习成效，解决好人民群众的“急难愁盼”问题。要扎实推进美丽乡村建设，塑造

乡村全域美的新发展格局；要提升都市现代农业发展水平，促进农业提质增效；要持续深化农村综合改革，增强农业农村发展活力；要巩固提升脱贫攻坚成果，着力破解制约城乡融合发展的体制机制障碍，在“十四五”开局之年，确保“三农”工作开好局、起好步。

同志们，述往思来，向史而新。开展党史学习教育，意义重大，影响深远。全系统各级党组织要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，永葆坚定信念、奋斗精神、为民情怀、担当本色，奋力开创我市“三农”事业发展的新篇章，以优异的成绩为建党百年献礼！



# 2021 年机关党建工作要点

## □ 机关党委

2021 年，市农委直属机关党的建设总要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省、市机关党的工作会议精神，认真落实市委十一届十二次、十三次全会暨全市农业农村工作会议精神，以新时代党的建设总要求为遵循，以党的政治建设为统领，以创建模范机关为主线，聚焦建党百年主题，紧扣围绕中心、建设队伍、服务群众职能定位，守正创新、真抓实干、昂扬精神、奋勇争先，为推动农委系统各党组织和广大党员在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化进程中积极建功立业，为加快郑州国家中心城市现代化建设提供坚强保证，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。



### 一、深入强化理论武装，扎实抓好党的政治建设

1. 抓好党的创新理论学习。抓好党的十九届五中全会精神学习宣传贯彻，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，持续贯彻落实总书记“7·9”重要讲话和视察河南、郑州和“三农”领域的重要讲话及重要指示批示精神。
2. 抓好党内法规的学习贯彻。持续抓好《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》、《中国共产党支部工作条例（试行）》、《中国共产党基层组织选举工作条例》《中国共产党党员权利保障条例》等重要法规的学习贯彻，不断打牢各级党组织和党员干部的法规意识、制度意识和责任意识，推动党中央关于党组织建设的新精神、新要求尽快在农委各级党组织落地生根。
3. 深化政治机关意识教育。引导党员干部胸怀“两个大局”，做到“两

个维护”，把讲政治的要求从外部要求转化为内在主动。切实提升党员干部“三力”，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，引导党员干部坚定正确政治方向，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真落实意识形态工作责任制，积极稳妥做好重大突发事件和热点敏感问题的舆论引导。围绕上级党组织的决策部署和普遍关心的热点问题，深入了解掌握干部职工思想状态，做实做深思想政治工作。

4. 深入开展党史学习教育活动。深入学习贯彻党史学习教育动员大会精神，积极利用“共产党员网”党史频道、学习强国、河南干部网络学院和微信群推送等网络平台途径，积极开展专家讲座、领导辅导、书记引导和党的创新理论研讨交流会等形式，引导农委党员干部做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。结合庆祝建党 100 周年，“七一”前后组织开展党组书记围绕“知史爱党、当好‘三个表率’”讲授专题党课和各基层党组织书记以“讲党史、正思想、践行动”为主旨的党课教育。

5. 组织庆祝建党 100 周年系列活动。“七一”前后，组织开展“两优一先”评选表彰，深入挖掘选树一批事迹突出、真实感人的共产党员、党务工作者等方面的先进典型，充分发挥典型的模范带动作用。精心组织“学党史、感党恩、跟党走”系列主题党日，举办“党史百年、革命先驱、岗位先锋”故事讲述会，以故事讲述、情景剧和合唱等形式，抒发党员干部对党和国家的无限热爱和真挚情怀，展现郑州发展成果，展示农委党员风采。开展“戴党徽、亮身份、树形象”相关活动，以“讲党史、谈感受、宣誓词”为主题组织党员集体政治生日，锤炼党员干部绝对忠诚的政治品格。充分利用“郑州机关党建”、“郑州市农委官网”等媒体，开展建党 100 周年系列宣传报道工作，营造浓厚的党史学习氛围。

6. 开展支部书记和党员基地化教育培训。利用“全国党性教育基地”资源，组织党员短期培训，利用省市“党性教育资源”组织党员参观见学，大力学习弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神和大别山精神等，通过教育培训，照亮初心使命，激励奋进征程。今年计划委属支部书记基地培训率 100%，入党积极分子培训率 100%，委系统党员培训率不低于 30%，开展党性教育培训

班 3 个批次，每批不少于 50 人。

### 二、狠抓规范化建设，锻造坚强有力的基层党组织

7. 打造过硬基层党组织。及时提醒督促和跟进指导，抓好农委各党组织的健全完善，及时做好任期内出缺补选工作。积极开展支部书记和党务干部培训，进一步提升支部党务工作能力。探索开展党务干部学业务、支部书记学党务和定期重点任务交流活动，确保党务干部想中心，业务干部熟党务，不断提高农委所属党组织建设质量。

8. 强化制度刚性落实。以严格落实“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等组织生活制度为基础，深化“互联网+党建”，发挥“河南党员教育服务网”、“党建云”、“学习强国”等网络平台作用，不断丰富和创新组织生活的时代内涵，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜，每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。

9. 创建“四强”党支部。开展政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强“四强支部”创建活动。以规范化建设为基础，采取有引导地自发观摩与集中观摩相结合，持续开展“逐支部观摩、

整单位提升”活动,提升党支部建设标准化规范化水平。提升支部“星级评定”质量,按照“增加先进支部、提升中间支部、整顿后进支部”的思路,结合党支部“过筛子”机制,采取领导联系帮扶、专责对口指导、限期整改提高等方法,解决部分基层党组织弱化、虚化、边缘化问题,推动全面进步、全面过硬。

10. 建设过硬党员队伍。发挥支部管到人头的特点,把党员管住管好。进一步加强党员发展工作,完善党员发展全程记实工作,把好党员发展“入口关”,不断提升党员发展质量。广泛开展走访慰问获得党内重要荣誉的党员、生活困难党员、老党员、因公殉职党员干部家属活动。严格程序,认真做好市直机关出席市第十二次党代会代表推选工作。积极探索流动党员管理有效的方法途径。开展“新时代新征程新使命新担当”

活动,激励党员爱岗敬业、本职岗位当先锋,广泛开展评选“党员先锋岗、精业能手、服务强手”等活动,不断促进党员先锋模范作用更好的发挥。

### 三、围绕中心融合聚力,推进乡村振兴良好开局

11. 抓实党建引领营商环境优化行动。深入组织学习贯彻《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》,结合农委承担的职责任务,紧扣《郑州市2021年优化营商环境工作要点》(郑办〔2021〕3号),持续深入开展“党建引领优化营商环境工作”,积极在优化营商环境工作中发挥党建工作功能作用。

12. 推动党建与业务融合共进。按照“围绕中心抓党建、抓好党建促业务,坚持党建工作

和中心工作一起谋划、一起部署、一起检查、一起考核”的要求,使各项举措在部署上相互配合、在实施中相互促进。充分发挥党组织核心领导和战斗堡垒作用,引导党员在完成中心任务中积极发挥表率模范作用和攻坚骨干作用,引导党员干部在急、难、险、重的工作岗位上挑大梁、讲奉献,高标准完成工作任务。广泛开展“党员先锋岗”、先进典型评比,利用网络、墙报、会议和学习等时机,积极开展宣传身边典型、学习身边典型活动。坚持业务工作在哪里,党建工作就延伸到哪里,实现有机结合、相互促进,使机关党员更加有为、机关党组织更加有力、机关党建工作更加有效进。

13. 指导支持群团组织开展工作。坚持以党建带群建,团结引导广大干部职工听党话、跟党走。支持工青妇组织依照各自的章程

独立负责地开展工作。结合庆祝建党100周年,指导工会持续开展“四季有你”系列主题活动,组织开展农委系统职工文化体育活动,积极参加市直机关专题书法摄影展和2021“追梦前行”健步跑活动。指导帮助团委充分发挥作用,健全完善团的组织,发挥共青团是党联系青年的桥梁和纽带作用,动员和组织青年发挥先锋和突击队作用,在本职岗位上艰苦奋斗,争创一流成绩。开展适合青年的健康向上的各类活动。指导支持妇委会团结教育广大妇女,贯彻党的基本路线,在建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家中发挥积极作用,维护妇女的合法权益,推进“巾帼建功”工作,鼓励广大妇女职工立足岗位、争先创优。

14. 做深做实“双报到”工作。认真落实“双报到”相关要求,指导委属党组织向驻在地社

区、党员向居住地社区报到,积极与街道、社区建立经常性联系、协作机制,完善资源、需求、项目“三个清单”,深入开展联合主题党日、社区志愿服务等形式多样的共建活动。引导基层党组织和党员在“三项工程、一项管理”、优化营商环境、疫情常态化防控中持续发挥积极作用,使“双报到”工作“双促进、双提升、双奉献”的作用在共建共享共帮中得到有效落实。

### 四、建立健全机关党建责任制,深化模范机关创建活动

15. 持续落实机关党建责任。强化落实“三级四岗”责任,推动各级党组织落实机关党建主体责任。认真抓好各级党组织书记述职评议制度的落实。以“党建云”平台检查、会议记录调阅和随机现地检查为主要抓手,探索完善机关党建平时动态考评机制,按照简化程序、精练内容、注重质量、提升效果的原则,扎实抓好年底实地考察、年度述职评议等工作,注重考核结果运用,确保考核成为检验实绩、客观评价、推动工作的有效手段。

16. 坚持防范和纠治“灯下黑”问题。按照中央和国家机关工委印发的《关于破解“两张皮”问题推动中央和国家机关党建和业

务工作深度融合的意见》和省市意见要求,扎实抓好机关党建“灯下黑”问题纠治和整改,促进机关党建工作培基固本、提质增效,推动机关党建和业务工作相互促进、共同发展。

### 五、加强自身建设,不断提升党建业务能力

17. 努力建成四型队伍。加强机关党委工作人员自身建设,着力提升政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力“七种能力”,努力建成狮子型、专家型、老黄牛型、好苗子型四型队伍,切实提升做好党建工作的能力和水平。

18. 推动巡察整改落细落实。抓好各级巡察反馈意见整改落实工作,实行“台帐式清单式”管理,坚持对表交帐,盘点销号,确保反馈问题得到坚决、及时、有效整改,高质量完成整改任务。在巡察整改中建立长效机制,推动各项工作焕发新活力。

19. 不断优化工作效能。积极探索机关党建工作的特点、规律,增强责任意识、效能意识,注重规划和调控,确保工作有计划、活动有抓手、落实有队伍、过程有方向、结果有成效。上、下半年各开展一次基层党建调研,“三会一课”制度落实交流会、推动互学共鉴、共同提升。



# 大力整治农村人居环境 不断提升农民幸福指数

——新郑市农村人居环境整治三年行动工作开展情况

□ 新郑市乡村振兴办

2018年以来,新郑市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神、习近平总书记参加十三届全国人大第二次会议河南代表团审议和视察河南时的重要讲话精神,以国家一流中小城市建设为统揽,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,认真贯彻落实上三级改善农村人居环境工作要求,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,全面改善农村人居环境,不断满足农民群众日益增长的美好生活需要,不断提高全市农民群众的幸福感和获得感。现将新郑市近三年来农村人居环境整治工作开展情况汇报如下。

## 一、主要做法

农村人居环境整治工作量大、任务艰巨,上级要求高、群众期望大。新郑市面对任务知难而进、迎难而上,把农村人居环境整治工作干出特色、干出成效、干出光彩。

(一)提高站位,统筹谋划。开展农村人居环境整治是一项重要的民生工程 and 重大的政治任务。新郑市委市政府审时度势、高瞻远瞩,认真学习贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境的系列指示精神,统筹谋划,科学规划,克服麻痹意识和松懈思想,杜绝形式主义,坚持规划先行、分类指导、问题导向、群众主体原则,一体谋划一体推进,确保了三年

行动全面完成。

(二)因地制宜,突出特色。各乡镇(村)自然环境条件和基础设施水平差异较大,农村人居环境整治基础不一样。在推进过程中接地气、有特色,注重节约、注重保护、注重自然恢复,统筹农村田园风貌保护和环境整治,依托自然禀赋、历史传统、民俗文化,充分发掘村庄原有的个性与特色,更好保护山水田园,突出地域特色,为传承传统文化创造有利条件。在实际整治过程中,绝对不把农村建成千篇一律、千村一面,不把农村和城市建得一个样,不把村与村建成一个样,不能让村庄失去灵魂。

(三)明确任务,狠抓落实。农村人居环境整治工作既是好事也是难事,既是民生工程也是民

心工程。各单位从抓好示范创建、抓好“三清一改”等具体工作着手,细化目标、细化任务、细化责任。各有关部门各司其职、各负其责,对存在的问题认真研究,细化措施,精准施策,加快推进。增强做好群众工作的能力和水平,教育引导农民群众发挥主人翁意识,充分调动农民群众参与的积极性和主动性。

(四)长抓不懈,久久为功。各级党委政府是农村人居环境整治的责任主体,不断强化责任意识,建机制、定规矩、保长远,不断加大投入,不断学习借鉴,不断完善措施,不断督促检查,不断评估分析,不断整改提升,确保环境整治质量不滑坡。通过常抓不懈、步步为营、久久为功,不断积小胜为大胜;通过持续不



断、持之以恒抓好美丽宜居村庄建设,高标准打造农村人居环境整治连片示范区,全市农村人居环境持续改善提升。

(五)抓好产业,良性互动。“看得见山,望得见水,留得住乡愁”是整治农村人居环境的初心使命,实现农村美、农民富、农业强是整治农村人居环境的落脚点。新郑市以农村人居环境整治为契机,通盘谋划一批现代农业、文化创意、休闲旅游、养生度假等乡村产业项目。与发展壮大农村集体经济相结合,以产业项目为切入点,扎实有效推动农村集体经济发展,不断增加集体收入,为持续整治农村人居环境提供资金保证,形成相互促进,共同提升的良性循环。

(六)搞好督查,奖先惩后。对示范村、示范街道、片区项目建立工作台账,及时掌握最新动态、工作进度、存在问题和下步计划。工作计划有明确的时间节点,具体可行,可追溯、可落实。对推动得力、成效明显的乡镇进

行通报表扬,对推进不力、行动滞后的乡镇进行通报批评,直至进行约谈、诫勉谈话或组织处理。

## 二、工作措施

(一)强化组织领导,建立健全长效机制。坚持党建引领、加强领导、精心组织、健全机制,确保各项工作高效推进。一是建立党建引领保障机制。办好农村的事情,实现乡村振兴关键在党,关键在党建引领,新郑市以提升组织力为重点,打造党建引领乡村振兴的动力引擎,确保改善农村人居环境任务落到实处。二是建立组织保障机制。把改善农村人居环境工作作为书记工程,市、乡村三级书记带头负责,亲自抓、全程抓,高位推动工作落实。成立市改善农村人居环境工作领导小组及办公室,由一名副县级干部担任办公室主任,统筹推进改善农村人居环境各项工作。三是建立政策保障机制。研究出台《农村人居环境整治三年行动实施方

案》,明确总体目标、重点任务、保障措施和时间表、线路图,将工作任务逐项分解到年度,压实到具体单位和个人,确保每项任务都有人抓有人管。四是建立观摩评比机制。建立“乡镇半月观摩评比、市级月度观摩评比”长效机制,各乡镇每半个月组织一次内部观摩评比,观摩评比结果在全乡排名,对排名靠前的村挂红旗,排名靠后的村挂黑旗;市里每月组织第三方对各乡镇改善农村人居环境工作进行评比打分,对排名前三的各奖励20万元,并由市委书记带队组织观摩学习;对排名后三的各处罚20万元,并在全市范围内通报批评,充分调动乡镇、村推动农村人居环境整治的积极性和主动性。近年来,共召开全市农村人居环境整治推进会18次、现场会10次、评比观摩活动36次,开展农村人居环境整治项目评审18次。

(二)持续加大投入,全面改善人居环境。按照示范引领、以点带线、连线成片的原则,将全



市村庄划分不同类型,以实施“四大工程”为主全面做好各项工作,加快推动乡村旧貌换新颜。一是大力实施村容村貌提升工程。坚持因地制宜、因村施策,结合各村地域特色和文化底蕴,按照“一村一品、一街一特色”要求,量身定制村容村貌提升方案。按照市财政每户奖补1.8万元的标准,重点实施以庭院净化、房屋美化、道路硬化、街道亮化、村庄绿化为内容的“五化”工程。2018—2020年,新郑市财政投入约3.6亿元,带动社会资金5000多万元,完成33个示范村和38条示范街道的村容村貌提升,完成4个片区整治项目。共硬化道路189公里、绿化面积98万平方米、新建小游园和小广场198个。二是大力实施生活垃圾治理工程。投资3亿元用于农村垃圾收集处理,推行城乡环卫一体化,将城乡环卫工作统一规划、同标要求、同质作业。按照每10—15户1个的标准投放垃圾收集桶2万余个、每450人1人的标准配备保洁员2000余名,建成垃圾中转站26座、环保深埋桶688处,农村生活垃圾收运实现全覆盖。收集后的生活垃圾统一运至生活垃圾焚烧发电厂无害处理,构建了农户投放、统一收集、集中转运、无害处理、资源利用的生活垃圾收运处理体系。同时,积极开展农村垃圾分类处理和资源化利用试点工作。

三是大力实施生活污水治理工程。结合全市村庄实际,为彻底解决生活污水无法直接排入市政污水管网,投入资金7.1亿元,在11个乡镇建设污水收集管网及处理终端设施,其中建设污水收集管网1242公里,建设村级污水处理站222座,完成138个行政村生活污水治理工作,全市规划保留村农村生活污水集中处理实现全覆盖。生活污水能够直接排入市政污水管网的村庄,由市政污水处理厂处理。经济实力较强,具备自主建设条件的村庄,自行建设生活污水处理管网和终端。四是大力实施厕所革命。目前,全市已完成改厕工作任务的村122个,42674户,占全市农村改厕任务47552户的90%,超额完成郑州市三年行动方案确定的目标任务。对完成改厕的农户,按照每户2000元的标准落实奖补资金5748万元。本市南水北调移民村、郑州市美丽乡村、新农村建设示范村、山区搬迁村、经济实力较强的村庄等这几种类型的村庄,已经先行一步完成了改厕工作。五是大力开展农村生态环境突出问题整治。目前,新郑市农作物秸秆综合利用率达到95%,畜禽粪污综合利用率达到90%,畜禽规模养殖场粪污处理设施配套率达到95%,大型畜禽规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%,废旧农膜回收和综合利用率达到

96.7%。同时,积极开展化肥农药减量行动,实现化肥农药零增长,开展农村黑臭水体专项摸底排查,推进实施农村生态水系47公里。六是认真做好全市村庄规划管理工作。积极做好全市村庄规划管理工作,组织编制了《新郑市市域村庄布局规划(2020~2035)》。坚持“特色保护、聚集提升、城郊融合、整治改善、搬迁撤并”的原则,因地制宜把251个村庄划分五个类型。除纳入中心城区的和庄镇、新村镇和城关乡的部分行政区域外,10个乡镇共划分城郊融合类村庄91个、聚集提升类村庄16个、搬迁撤并类村庄64个、特色保护类村庄9个、整治改善类71个。目前该规划的初步方案已完成,争取年底全部完成“乡村规划千村试点”8个乡镇10个村多规合一的实用性村庄规划编制工作。

(三)发挥主体作用,不断激发内生动力。充分发挥农民在农村人居环境整治中的主体作用,真正让环境整治深入村民内心,切实实现“要我建”到“我要建”的思想转变。一是基层组织领着干。通过进一步完善村两委领导体系和工作机制,建立健全在村党组织领导下充满生机活力的村民自治组织,全面推行党务公开、政务公开和财务公开,完善村规民约,落实农民在垃圾处理、设施维护、卫生保洁等方面积极参与

的长效机制。二是宣传教育引着干。在全市范围内广泛开展环境整治大讲堂活动,向全市党员干部群众宣讲传统文化、生态文明建设、乡村振兴等内容,进一步解放思想、拓展视野;深入开展“五美庭院”“最美家庭”“好媳妇、好公婆”等评选活动,积极推选好家风家庭、讲述好家庭故事,大力营造人人崇尚好家风、户户争创好家庭的浓厚氛围,为改善农村人居环境工作开展奠定良好社会基础。三是典型示范带头干。坚持从村两委干部和党员家庭入手,高标准率先开展庭院及周边环境整治,用实实在在的的改变影响其他村民。在村两委干部和党员家庭的带动下,多数村民自觉参与到人居环境整治中来,家家户户进行搬家式大扫除,村庄迅速干净整洁起来,特别是一些乡村能人积极建言献策、出智出力,将旧石碾、旧碾盘等旧物变废为宝,精心打造成景观小品;将传统民俗文化、文明新风尚等内容绘制成墙画,群众喜闻乐见,展现出了现代乡村新风新貌。四是互动交流比着干。各村公开推选人居环境整治成效好、有亮点的家庭,在全村会议上露露脸、出出彩,分享经验;市乡两级观摩评比活动后,各乡镇和各村都看到了差距和不足,纷纷组织参观学习,形成了户与户比、村与村比、镇与镇比的良性局面。通过对比

学习,各乡镇和各村的工作目标更加明确、工作热情更加高涨。

### 三、工作成效

近三年来,全市上下认真学习借鉴农村人居环境整治浙江“千万工程”经验,开展了以农村垃圾集中收集、农村生活污水集中处理、厕所革命、村容村貌提升为重点内容的农村人居环境整治工作。认真抓好“千万工程”示范村建设,以示范村建设为引领,带动了全市农村人居环境大整治工作的顺利开展。2018年以来打造示范村33个,示范街道38条,农村人居环境片区项目4个。示范村和示范街道围绕“全、亮、绿、美、净、齐”的目标进行打造,按照“缺啥补啥”的原则建设,内容包括道路、供水、绿化、路灯、雨水、广场、游园、村史馆、图书室等。在打造“千万工程”示范村和示范街道的同时,还对一般村人居环境按照“三无一规范一眼净”的标准进行整治提升,大多数村庄基本能够达到干净、整洁、卫生,基本建立了农村人居环境整治长效机制。全市基本实现20户以上的村通硬化道路。在全市乡村骨干道路全部建成了高标准绿色廊道,通村道路两侧全部因地制宜进行了绿化。结合产业发展规划,适宜发展果树的地块,各乡镇组织新型农业

经营主体建立了不同类型的果园。在全市广泛开展“美丽庭院”评选活动,评选出“美丽庭院”6000个。

通过持续不懈努力,全市农村人居环境整治工作取得了明显成效,全市农民群众的幸福感、获得感、满意度显著提升。一是农村面貌得到改善。示范村建成后道路宽阔平整,街上路灯明亮,绿树成荫,花团锦簇,广场实用美观,游园新颖别致。荒宅荒园进行了综合利用,有的改成了文体室,有的改成了小书屋,有的改成了小游园。二是群众素质有了提高。农民群众养成了把垃圾放到垃圾桶里的习惯,不再随手乱丢乱扔了,也逐步改掉了随地吐痰的坏习惯。关心爱护农村公共基础设施的人越来越多,好的生活习惯逐渐形成。三是农村产业不断发展。农村人居环境整治后,社会资本接踵而至,如梨河镇前吕村落地了方便食品、红枣加工、家具制造等项目,安置了500个劳动力,带动了本村及周边群众就业,促进了一二三产融合发展。辛店镇孙河村民间资本争相进入,建成了植物园、采摘园、民俗街,乡村旅游红红火火干起来了。四是干群关系日益融洽。农民群众现在称赞党员干部的多了,支持两委工作的多了,参与集体活动的氛围浓了,发家致富的动力强了。

# 2020年新郑市休闲农业调研报告

□ 王海江

截止2020年底,新郑市已发展在建和建成具有一定规模(50亩以上)的不同类型的休闲农业园区已达74家。

(一)2020年全国休闲农业与乡村旅游星级创建新申报三星级企业1家—郑州昊之龙实业有限公司(孙河民俗村),新申报五星级企业1家—郑州市好想你现代农业有限公司(红枣小镇),已通过评审创建成功;申报郑州市农业科普研学实践基地1家—河南璞田农业科技有限公司,已通过评审创建成功。

(二)9月份,新郑市以第18届红枣文化节为载体成功举办了第三届中国农民丰收节,同时,根据《河南省农业农村厅关于组织开展“美丽乡村健康跑”活动的通知》文件精神,新郑市农业农村工作委员会和新郑市文化广电旅游体育局在龙湖镇泰山村森林公园联合组织开展了“美丽乡村健步走”活动,既丰富了农民丰收节的内容,展示了农民丰收的景象,又充分展现了我市休闲



农业健康有序的发展。

(三)积极参与郑州市休闲农业鲜果采摘计划,开展农产品调查和应季鲜果采摘推介活动。按照时令不同,对郑州市特色农产品、鲜果采摘进行调查摸底,既帮扶了涉农农业的发展,又让鲜果及时走进广大市民的餐桌。

## 一、发展休闲农业的主要做法

(一)因地制宜,突出特色。

新郑市按照因地制宜突出特色的原则,以市场需求为导向,充分发挥当地的农业产业特色与文化环境优势,在“特”上下功夫,大胆创新,突出新意,富有特色,追求自然、生态、潮流、健康、科学。如我市的河南璞田农业科技有限公司,以农业科普、亲近自然、趣味运动、亲子活动等为载体,围绕亲子教育做文章,定位精准,策划到位,能够根据季节变化实时推出各种独具特色的活动,得到了市场认可。具茨山管委会青岗庙村

发展的村集体经济“白龙沟旅游项目”,投资2000万已正式运营,该项目围绕“沟域经济、乡村旅游”建设要求,以打造开放式村庄大景区为目标,打造窑洞商铺一条沟,对农民废弃老宅进行改造,打造精品民宿。项目区的农业采摘园,绿色果蔬成了城里人的“香饽饽”,蚕桑养殖体验园、农耕文化体验园成为中小学生和城里人体验乡村文化的乐土。项目建成后,将成为本市休闲农业的又一大亮点。

(二)规划先行,科学布局。

对新进入农业行业的企业进行引导,要求新进入休闲农业领域的企业规划与本市农业整体规划相一致,真正做到布局科学,避免混乱布局,重复建设,努力做到“一企业一特色”、“一园区一风景”,避免千篇一律,同质恶性竞争。使不同的企业错位发展,相互补充,相得益彰。

(三)稳步推进,示范带动。

新郑市发展休闲农业不贪多求大,坚持稳步推进,鼓励有意向的民间资本积极投向休闲农业,不鼓励那些实力不雄厚、经营无团队、发展无思路的企业进入休闲农业领域,减少画圈占地、圈而不建、撂荒闲置等现象的发生,避免出现浪费土地资源坑害农民利益的行为。对于符合条件的企业积极培育,从政策到资金进行

全方位扶持,成型一个培育发展一个,以点带面示范带动。

通过开展星级创建和树典型活动,调动了休闲农业企业(园区)建设发展步伐,增强了争优提档的积极性,显著改善了软硬件条件,提升了环境和品位,带动了经营管理水平的不断提高,增加了经营收入,有效地带动了本市休闲农业的发展。

(四)加强管理,规范发展。

面对本市休闲农业蓬勃发展的良好态势,市政府及有关部门已将休闲农业纳入全域旅游发展规划之中。我们结合工作职责,认真制定休闲农业发展规划,探索完善奖励机制约束机制,切实加强监督管理。督促休闲农业企业依法依规经营,不断提高接待服务水平。坚持做到合理开发利用自然资源、生态资源和文化资源,做到开发有度,不涸泽而渔不焚林而猎,争取实现自然资源合理开发利用、传统文化得到传承弘扬、生态环境不断改善提升、经济社会和谐发展。同时,充分利用新郑市休闲农业和乡村旅游产业联盟这个平台,通过政策宣传、信息交流、要素配置、产品互通、服务共享、品牌打造等活动,推动休闲农业和乡村旅游向更高层次、更高质量发展。

(五)搞好扶持,跟踪服务。

休闲农业作为农业发展的新

领域新方向,同样具有建设周期长、投资风险大、回报收益慢、自然风险高等特点。因此,我们及时向企业宣传各项涉农优惠政策,提供各种信息,鼓励符合条件的企业申报各种财政扶持项目,聚少成多滚动发展,通过项目扶持更重要的促使企业不断了解国家政策,把握行业发展脉搏,紧随产业发展潮流,促进休闲农业健康发展。及时组织各种活动,经常为企业提供政策、信息、资金、参观、交流、观摩等各种服务和平台,鼓励企业外出考察,学习借鉴,鼓励企业间相互借鉴,取长补短,促使企业间形成良性竞争。牢固树立服务意识,积极搞好服务,把那些真正想干事能干事的企业扶上马送一程。

## 二、发展休闲农业的目标与定位

通过培育和引导,到2021年在新郑市建成一批农业特色新颖,生态环境友好,硬件设施完善,休闲功能齐全,接待水平一流,经济效益明显的休闲农业园区和区域(带),带动农民持续增收和农村经济持续健康发展。大力推动休闲农业实现“三个转变”,将休闲农业发展与现代农业、美丽乡村、生态文明、文化创意产业建设融为一体,从注重规模向注



## 农业生产标准化 农业发展品牌化

□ 赵香云

重质量效益提升转变,从注重数量增加向注重特色建设转变,从注重投资向文化融入转变,加强载体和配套设施建设,注重民俗文化的保护和融入,强化创新意识,扩大农旅结合,提升服务质量和水平。形成布局合理、规模适宜、特色鲜明、景观丰富、功能齐全、管理规范、发展健康、效益显著的休闲农业发展新格局。

充分发挥紧邻省会城市郑州市和航空港经济综合实验区的交通区位优势,努力将休闲农业打造成为都市居民亲近自然、休闲度假、餐饮住宿、健康养生、修身养性的好去处。引入景观园林式发展理念,在发挥农业食物保障、原料供给、解决就业等传统功能基础上,拓展生态保护、景观美化、休闲观光、文化传承等新产业新业态,增强农业发展新

动能,发展新田园经济,促进城乡联动、产城融合,为农业增效和农民增收开辟新渠道,为建设最佳人居环境营造优美景观,把休闲农业打造成为现代田园临空经济强市的重要内容,把休闲农业打造成我市经济发展新的增长点。

### 三、存在问题及建议

(一)存在问题。目前新郑市休闲农业还存在许多问题,主要表现在以下几方面。一是休闲农业企业自身存在的问题。部分休闲农业企业缺乏建设规划,发展方向不明,市场定位不准,投入能力不足,配套设施不全,建设水平不高,经营力量薄弱,营销手段滞后,盈利模式缺失,接待能力不高。二是发展休闲农业的

外部环境还需要进一步优化改善。目前国家已经出台了許多扶持休闲农业的政策,但有关部门还存在思想认识不到位,发展决心不到位,扶持措施不到位,扶持力度不到位,宣传推介不到位。驻足观望心理严重,政策棚架现象严重。三是由于目前经济运行下行压力的影响,企业经营和发展面临一定困难,需要及时地引导企业的发展。

(二)建议。一是各级要加大对休闲农业的扶持力度;二是要落实各项扶持政策,尤其是土地政策,确保休闲农业能够顺利发展。

新郑市位于河南省中部,省会郑州南部,东邻中牟县、尉氏县,南连长葛市、禹州市,西与新密市接壤。耕地面积55万亩,常年以小麦、玉米为主要种植品种,特产有新郑灰枣、新郑莲藕及樱桃等,拥有多家农业龙头企业。年产小麦、玉米27万吨,蔬菜45万吨,水果6万吨。

### 一、全面实施农业生产标准化

根据《中共河南省委 河南省人民政府关于建设食品安全省的意见》、《郑州市人民政府关于印发郑州市创建国家食品安全示范城市工作方案通知》、《郑州市农业农村工作委员会关于创建国家食品安全示范城市工作实施方案通知》、《新郑市人民政府关于印发新郑市创建国家食品安全示范

城市工作方案通知》的要求,严格执行国家食品安全标准,加强对食品安全标准的宣传贯彻,促进标准落实,结合国家标准、推进安全标准提档升级。建立科学严谨的标准规范体系,确保监管工作有章可循、有标准可以衡量。加强地方特色食品安全标准制修订与管理工作,建立地方标准目录,强化标准制定、执行与监管衔接,扩大标准覆盖面,提高地方标准的科学性和适用性。鼓励生产企业制定严于农产品质量安全国家标准、地方标准的企业标准,鼓励行业协会制定严于农产品质量安全国家标准的行业标准。加快农业标准化建设,对已有国家、行业和地方质量标准的农产品,加快制定标准化生产技术操作规程。建设农业标准化示范区、标准化生产基地,逐步实现主要农产品生产基地化、规模化、标准化、品牌化。

为建立完善新郑市农业生产技术标准体系,广泛推行无公害农产品标准化生产,切实保障农产品质量安全,我们依据国家标

准、农业行业标准,结合实际,组织了科研、技术推广等人员,2017年6月份我们利用一个多月的时间对全市种植品种进行调研摸底,利用7-11月长达5个月时间进行规程的起草、修改、再修改、审核、再审核,最终制定《新郑市无公害农产品生产技术规程》共计74项,涵盖粮油、蔬菜、果品、食用菌等新郑市主要农产品和特色农产品,从产地环境、土壤、种子、水肥管理、病虫害防治、采收、生产档案等每个环节都作出了科学、规范、严谨的要求,并进行公开出版发行,使我市农业生产有标准可依,通过指导、检查,要求每个农业经营企业严格按照标准生产,做到农产品生产规范化、标准化,逐步使标准得到落实,为农产品质量安全建立了制度保障。

### 二、大力发展“三品一标”、着力打造绿色食品

无公害农产品生产是对进入市场的农产品的最低标准要求,

我们的目标是要在3-5年内实现农产品生产全面无公害,同时加快我市绿色食品、有机农产品的品牌发展,提高农产品的附加值,扩大我市农产品品牌知名度,为农产品质量安全提供品牌保障。

多年以来,我们按照打造品牌,开拓市场的思路,以“三品一标”为载体,抓宣传、重培育、强监管,提升效应,取得了明显成效。“新郑灰枣”、“新郑莲藕”等区域公共品牌已具有一定知名度;尤其是2016年召开的“全国农产品加工业发展和农业品牌创建推进会”上,好想你健康食品股份有限公司被指定为有机食品生产现场会场;香祖油脂有限公司生产的绿色食品压榨一级花生油,胖哥食品有限公司生产的绿色食品芝麻球、久芳生物科技有限公司生产的绿色食品金针菇等特色农产品均被“全国农产品加工业发展和农业品牌创建推进会”纳入特色农产品目录,在这次品牌创建大会上充分展示了新郑市绿色食品、有机食品发展的魅力和魄力。在“发展三品一标 打造绿色品牌”工作中我们具体采取了一下几项措施:

(一)强化“三品一标”认证,着力发展绿色食品品牌

新郑市高度重视农业品牌建设,市政府多次强调,推进特色优势产业向良种化、专业化、标

准化、规模化、集约化、品牌化发展。市政府连年召开的农村工作会议上,都把深入打造优势品牌作为重要工作安排部署。通过实施激励政策,激发了农产品生产经营主体发展“三品”的热情。以发展无公害农产品为基础,着重发展绿色食品生产,有机食品作为我们长远的发展方向。实现了累计认定登记“三品一标”182个,其中,无公害农产品102个,绿色食品67个,有机农产品12个,地理标志农产品1个,累计认定登记“三品一标”总数位居我省首位。

(二)积极组织企业参加各种展销会,借力现代媒体,常态化宣传特色品牌

好的产品更需要宣传推广,与市场分享,让公众了解。为了提高高品质产品的公众知晓率,我们带动企业借助各种机会展示、宣传,也是多年来不断坚持的一项工作。采取制作宣传彩页、电视飞播、专题采访、展会亲品等形式,同时积极组织企业参加每年一次的全国绿色食品博览会,每次博览会展示的产品都取得了大众的喜爱,成为会展的亮点,并在博览会上多次获得金奖。

(三)以“围绕龙头企业,以农业特色产品为突破口,以发展为方向,以监管为手段;分类认证,并不断调整认证结构”为主

导思想绿色食品的发展标准要求高、难度大,为使新郑市真正好的产品取得国家认证,取得社会认可,我们采取以龙头为带动,以特色为切入点,迅速展开了绿色品牌发展的进度。如本市的龙头企业好想你健康食品股份有限公司、新郑市香祖油脂有限公司等;生产的新郑红枣、莲藕、樱桃、花生油等特色农产品。莲藕的绿色食品认证是新郑市最早取得的,随后的绿色食品红枣、樱桃等如雨后春笋般的产生。“三品”的发展也一直是我们多年来努力的方向,农业要有品牌、品质才能长久立足并占领市场。

为确保品牌屹立不倒,除企业的自律性之外,加强监管是必要的,每年我们都要对农产品生产企业尤其是取得认证的企业进行专项检查,从投入品到基地环境,从生产原料的使用到销售、包装、运输,监督到每一环节,做到了无缝管理。

在发展中对申请认证的产品进行分类区别引导,对农产品生产企业引导其进行无公害农产品的认证;对于管理完善发展稳定的企业指导其发展绿色食品或有机农产品。为加快“三品”认证的步伐,鼓励对已经取得有“三品”认证并且发展良好的企业进行扩项认证,扩大认证结构,增加认证品种,从而促进“三品”的持



续稳定发展。

(四)以“政府扶持、企业坚持”为主要措施

在启动发展“三品”品牌工作中,前期首先要靠政府扶持,由于“三品”生产成本低,为了能为社会提供更多、更丰富的产品,前期靠政府扶持推动是很有必要的,当然要真正做好这项工作根本上还要靠企业对品牌发展坚持不懈的努力,比如我市的好想你健康食品股份有限公司、雏鹰农牧股份有限公司、香祖油脂有限公司及世通食品有限公司等都是多年来一直坚持不懈的坚守绿色食品生产标准,一直守护着绿色食品的品牌,也为企业创造了良好的信誉。

(五)以“政府推动、龙头带动、小企业启动”为主要工作

在发展“三品”工作中,靠

政府推动,做好服务工作是我们不可推卸的责任,这么多年来,我们积极主动与企业对接,宣传政策,为企业指导生产技术规程,对符合认证条件的企业鼓励其进行认证。同时依靠龙头企业的带动力量,龙头企业发展品牌的效应可以带动影响小企业逐步发展,以大带小,以强带弱,逐渐营造品牌氛围,从而促进了我市“三品”认证工作的整体发展。

回望从事农产品质量安全工作十六年有余的我,一直以来致力于扎实推进工作,不断探索新思路,积极强化体系建设,大力实施农业生产标准化,加快了“三品一标”认证步伐,全力打造农业品牌,确保了农产品质量的安全,为我市质量兴农、品牌强农奠定了坚实基础。取得的这些成绩使我感到骄傲与自豪,但同时

也看到任重而道远,农产品质量安全工作取得的成绩不是一朝一夕,而要继续保障农产品质量安全的担子更重,我相信通过自己多年来的工作经验,以及责任感,会在更远的道路上取得更多的成绩,为乡村振兴、为绿色兴农、为品牌强农做出更大的努力。十多年的风雨、十多年的坚守,没有使我忘记初心,也不会忘记使命;我相信,在以后更长的工作经历中,路更远、担更重,但我不会胆怯、不会退缩。在平凡的岗位做出不平凡的成绩,永远是我的追求,也是我努力的方向与目标。

## 2021年优化营商环境工作要点

□ 办公室



为贯彻落实省委、省政府和市委、市政府关于优化营商环境决策部署,聚焦市场化法治化国际化目标、聚焦营商环境建设短板弱项、聚焦企业关切,牢牢跟进国家、省营商环境评价体系内容,进一步深化“放管服”改革,高标准、高水平推动我市营商环境建设,不断激发市场活力和社会创造力,推进我市经济高质量发展,结合我委工作实际,制定2021年优化营商环境工作要点。

## 一、着力提升政务服务效能

1. 推动“一网通办、一次办成”政务服务改革,丰富“郑好办”“豫事办”APP办事情景,2021年底前新增6个涉企便民事项“掌上办”。建设线下“一件事”统一受理系统,新增3件跨部门、跨层级、跨领域政务服务“一件事”线下办理。对政务服务网、“郑好办”APP和全市各级政务服务场所进行适老化改造,开展帮办代办服务。

2. 建设惠企惠民政策直达平台“亲清

在线”,逐步实现全市涉企资金兑现“一张网”。

3. 完善中介服务平台,充实中介服务资源库,明确中介服务管理制度,优化服务用户评价和政府主管部门评价的“双评价”机制,对中介服务行为实施全方位、全过程监管。

4. 持续推进网上政务服务能力提升进一步打通信息壁垒,归集有效数据,大力推行电子证照电子印章在高频事项场景中的应用,对能用电子数据代替的,不再收取纸质材料。依托“郑好办”APP,不断丰富个人电子证照卡包功能,依托河南省证照平台实现证照跨区域共享,完成电子证照利用区块链平台进行上链,不断拓展增加电子证照使用场景。

5. 优化政务服务便民热线。加快推进除110、119、120、122等紧急热线外的政务服务便民热线归并为“12345”政务服务便民热线,提供“7×24小时”全天候人工服务,打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”。

6. 建立健全营商环境投诉处理机制。推进便民服务专线、政务服务平台等各类投诉举报渠道整合联动,接受社会各界对损害营商环境行为的投诉举报,并及时进

行调查处理。

7. 全面推行“清单制+告知承诺制”。公布告知承诺事项清单,制定统一的审批告知承诺制指导手册,为企业提便利。

8. 增强政府采购透明度。实现市级预算单位采购意向全公开,加快建立信息公开电子化监测机制,开展政府采购信息公告常态化抽查,对抽查发现公告不及时、内容不规范等现象进行通报处理。积极实施政府采购绩效评价,引导全市各预算单位逐步建立政府采购项目绩效评价指标体系,强化绩效评价结果运用,提升政府采购项目绩效。

9. 加快政府采购合同签订、备案和资金支付进度。将合同签订期限由法定30日内压缩至2个工作日内,合同备案由法定7个工作日内压缩至2个工作日内。建立合同签订和备案情况抽查通报制度,督促采购人建立完善采购内控制度并加快实施进度。加快政府采购资金支付进度,减少资金审核环节,将支付审核时限压缩至2个工作日内。

10. 保护中小企业政府采购合法权益。提高中小企业在政府采购中的份额,规范引导采购人及时支付政府采购合同款项,保护中小企业合法权益。

## 二、加快提升法治服务保障水平

11. 加强“双随机、一公开”监管和市场监管领域部门联合抽

查。梳理制定随机抽查事项清单,多渠道公开随机抽查事项清单,实现清单事项抽查全覆盖,市场监管领域部门联合抽查常态化;建立完善“一单两库”,推动市场监管领域双随机抽查全流程操作,自建平台与省平台数据融合。

12. 落实行政执法公示制度。一是建立完善行政执法信息公示保密审查制度,明确审查的程序和责任。二是完善执法信息公开动态调整机制。

13. 加强政务诚信建设。健全完善政府重大决策诚信机制,建立健全政府决策执行诚信履约机制,推进政务信息“应公开、尽公开”机制建设,健全完善多层次政务诚信监督机制,持续推进失信政府机构责任追究机制、建立政务失信问题重点协调和惩戒制度等工作。

14. 推广信用承诺制。开展市场主体准入前诚信教育,全面推广市场主体事前主动向社会做出信用承诺,并在“信用郑州”网站公示。探索告知承诺信用管理制度建设,建立信用承诺违约信息征集机制,加强信用信息互联互通和共享。

15. 完善分级分类信用监管机制。健全完善市场主体信用记录,建立健全信用信息自愿注册机制,积极开展公共信用综合评价,全面加强双公示工作。健全和完善信用修复机制,依法依规实施失信惩戒,完善失信主体信用修复机制。

16. 加大“互联网+监管”推

进力度。在省“互联网+监管”整体部署下,做好归集各类监管数据共享使用。市级各行业主管部门梳理单位事项清单,确保“双随机、一公开”抽查事项与“互联网+监管”事项清单保持数据同源,本部门行政执法系统与“互联网+监管”数据中心打通。

17. 建立农民工维权中心。成立农民工欠薪追讨工作专班,构建保障农民工工资支付监控网络。开展用人单位劳动保障守法分类监管,对重大劳动保障违法行为,在国家企业信用信息公示系统和信用郑州网站公示。

18. 加强创新引领。2021年全市新建省级以上创新引领型平台100家以上。

19. 改善生态环境质量。深入打好大气污染防治攻坚战,推动全市空气质量持续改善,完成国家、省下达任务。推进“1+N”绩效分级服务,指导龙头和配套企业提高污染治理水平,鼓励达到绩效先进标准,引领企业绿色发展;在重污染天气应急减排期间实施差异化管理,避免“一刀切”;对企业的深度治理项目给予资金支持。探索建立上下游、左右岸联防联控机制,开展“千吨万人”水源地环境问题排查整治,消除污染隐患,确保水质达标。推进受污染耕地安全利用,开展土壤和农产品协同监测与评价。实施污染地块信息共享、联动监管。实现生活垃圾分类全覆盖。

# 优化营商环境 助力农业发展

□ 新郑市农委

为深入贯彻落实国务院、河南省《优化营商环境条例》，按照中共新郑市委《关于实施“九项工程”推进经济社会高质量发展的意见》，新郑市农委优化发展软环境，着力提升政务服务效能，持续深化“放管服”改革，优化营商环境工作取得显著成效。

## 一、转变作风，文明服务，从我做起

为持续提升市农委窗口工作人员廉洁高效、文明优质的公共服务新形象，农委审批科开展了“文明服务我出彩、群众满意在窗口”这一活动，邀请礼仪培训师

对窗口工作人员进行礼仪培训，引导大家在咨询辅导时做到热情接待，文明用语，耐心解答，杜绝“门难进，脸难看，话难听，事难办”现象，切实为办事人员提供方便、高效、快捷的服务。

## 二、强化当场办结，提高即办件比例

全面推动审批减环节、减材料、减时限、减跑动，将63项行政许可中只需进行要件形式审查的40项全部列入即办件处理，即办比例达63.4%，让企业和群众即办即走，同时加快承诺件办理，对部门职责内该办的事项实行现

办现结，杜绝办事群众“多次跑”现象发生，做到服务群众反应快、行动快、落实快。

## 三、电子证照共享，办事方便高效

为进一步推进申请材料、审批时限“双减”工作，农委积极与大数据管理局对接电子证照推广工作，大力推行电子证照、电子印章在高频事项办理场景中的应用。经对接，目前需要提供身份证和营业执照的事项全部实现了证照共享，申请人申请相关事项时，不再收取纸质材料。通过逐步推行“证照共享”，助推时限、



材料双压减，切实推进解决群众办事堵点难点问题，提升群众的获得感！

## 四、经营不分装种子备案，实行容缺受理

种子备案方面，新郑农委窗口也为种子企业，门店提供了便捷、高效、优质的便民服务，尤其是针对经营不分装种子这一事项所需的发票，种子企业、门店不能及时提供，需要等到销售完全结束才能提供种子进货发票这一问题，我们专门建立了种子备案事项承诺容缺办理机制，当种子企业、门店申请种子备案时，在其他资料齐全情况下，先予以容缺受理办结，允许种子企业、门店承诺种子销售结束后，补齐发票。通过这一举措，切实提高办成事能力，为种子企业、门店

提供了便民、优质、高效的服务，获得了申请人的高度好评，同时也为打造一流的政务服务环境做出了应有的贡献。

## 五、开展“农机服务送上门”活动

由于大型拖拉机和联合收割机无法进入市区，为方便群众办理农机业务，提高办事效率，我们坚持“一个电话打进来，一组人马走出去”的工作方针，开展上门服务，上门为机手提供车辆挂牌、车辆年检检验等相关服务，实行现场办公，切实提升了服务质量。

## 六、“码上墙、码上办”，全面进入“码时代”

为进一步创新服务方式，不

断为企业和群众提供更方便、快捷、高效的服务，农委推出“码上墙”服务，企业、群众只需通过手机扫描二维码，就可以快速、准确、一次性获取办事信息的便捷渠道。此举措与原始的纸质办事指南相比二维码不仅更加绿色环保，而且指南信息更方便查询和保存，对于事项要素内容调整，无需更换二维码，只要调整其所映射的内容即可，确保企业、群众“扫”到的是最新版办事指南，推进政务服务向数字化、便利化提升。

## 七、主动靠前服务，实行信用承诺制

为促进诚信社会建设，优化营商环境，农委行政审批科积极学习《河南省社会信用条例》，充分利用各种宣传阵地，多措并举抓宣传，借助办事群众申请行政许可机会，主动向申请人发放《河南省社会信用条例》，并对其进行讲解，明确告知申请人《条例》第二十条，以不正当手段取得行政许可、行政给付、行政奖励、行政补偿的将被列为失信行政主体。通过此次宣传，得到申请人的高度认可，目前对于提高社会信用水平有着积极的作用，取得了一定成效。



# 郑州市美丽乡村（精品村）项目建设和资金管理辦法

## □ 农村建设处

### 第一章 总则

**第一条** 为全面贯彻落实《郑州市加快美丽乡村建设实施方案》（政办〔2020〕41号）（以下简称《方案》）精神，以美丽乡村精品村（以下简称精品村）建设，促进全市乡村建设全面提升，根据《郑州市乡村振兴战略规划（2018—2022）》（郑发〔2019〕14号）、《郑州市美丽乡村建设导则》（郑政文〔2020〕119号）等有关规定，结合实际，制定本办法。

**第二条** 本办法中的精品村项目，是指由市级财政公共预算安排的专项资金支持的我市精品村项目。

**第三条** 精品村项目，要坚持“山、水、林、田、湖、路、村”综合整治，坚持“美丽村庄、美丽田园、美丽公路、美丽河道、美丽产业”一体布局，深入挖掘村庄的自然景观、田园风光、历史遗存、建筑遗存、民俗文化以及特色产品等，将村庄功能布局、景观设计、建筑风格与地域特色、村庄肌理、历史文脉协调统一，科学编制多规合一的实用性村庄建设规划。通过加大村庄改造和

建设力度，进一步完善基础设施，提升村容村貌，改善农村生产、生活、生态环境，大力发展农旅文旅产业，打造城乡融合、文旅融合精品村。

### 第二章 建设标准

**第四条** 按照“一村一品、一村一韵、一村一景、一村一业”的原则，结合当地的自然地理风貌、历史文化遗产、产业发展基础，在保护古建筑、原生态的基础上，参照3A级景区标准进行改造建设提升，实现村庄“宜居、宜业、宜游”。

### 第三章 建设内容

**第五条** 精品村项目专项资金实行专款专用，主要用于推进村内基础设施建设、生态环境整治、公共服务设施配套、村容村貌提升、促进产业发展的基础设施建设和促进集体经济发展的产业项目等。主要包括以下方面：

1. 村庄的美化、亮化、绿化、硬化，庭院、围墙、门楼改造，街道景观建设等村庄景观建设。
2. 党群服务中心、文体活动广场、科技文化中心、休闲广场、

游园等文体、党群活动场所建设。

3. 村庄通组入户道路硬化等公共基础设施建设。

4. 村域水系、林带、绿地、田园生态环境建设，村庄环境保护和地形地貌改造修复提升。

5. 村庄标识系统、公厕、停车场、人行（骑行）漫道、游客服务中心等旅游相配套的公共服务设施。

6. 非传统村落保护村的古建筑修缮等历史风貌保护。

7. 传统艺术、地方风俗及文化遗产等民俗文化馆舍建设和传统文化保护费用补贴。

8. 用于产业发展的基础设施建设。

9. 用于农旅的设施农业和田园基础设施建设，发展民宿酒店等农旅、文旅产业。

**第六条** 以户容户貌改造为主的庭院建设，财政补贴额度不得高于50%，以30%左右为宜；用于农旅、文旅产业发展项目的财政资金，主要做引导性、示范性项目建设；集体经济产业发展项目要以参股形式为主，引进社会资本投资并运营，原则上村集体占股不超过

50%，以30%左右为宜。

### 第四章 项目建设和资金管理

**第七条** 精品村分为三种类型：一是巩固提升村。主要为村庄建设有一定基础，有发展农旅、文旅产业条件的村；二是持续推进村。主要为近两年启动建设的美丽乡村中工程进度较快、效果较好的村；三是开工新建村。主要为交通区位优势、自然资源或历史文化资源丰富、文旅产业发展基础较好，村两委班子健全团结、群众参与度高，达到“千万工程”示范村标准的村。

**第八条** 精品村项目连续实施2021和2022两个年度建设完成，市财政每年对每个精品村建设根据建设类型、人口规模、地域面积和项目建设内容支持1000万—2000万元。

**第九条** 项目建设可按照国家有关标准列支规划设计、监理、评审、验收、招投标等管理费用；精品村工作专班工作经费为项目资金的0.5%，具体使用范围、负面清单和报账管理等要求，参照《郑州市驻村第一书记专项经费管理办法》执行。

**第十条** 区县（市）农业农村部门或由区县（市）农业农村部门委托乡镇（街道）负责招投标和政府采购，区县（市）财政部门做好项目资金保障及资金管理工作。

**第十一条** 落实好国家发展改革委、自然资源部、农业农村部《关于村庄建设项目施行简易审批的指导意见》（发改农经〔2020〕1337号），鼓励对村域内实施的村庄建设项目采取简易审批。严格执行招标投标法及其实施条例、政府采购法及其实施条例以及《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令2018年第16号），使用国有资金投资的各类村庄建设项目，施工单项合同估算价不超过400万元，重要设备、材料等货物采购单项合同估算价不超过200万元，勘察、设计、监理等服务采购单项合同估算价不超过100万元的，可依法不进行招标。对于依法不进行招标的项目，要建立完善项目村民决策监督和建设主体责任追究机制，确保项目实施公平公正、公开透明，防止暗箱操作、利益输送等情况发生。

**第十二条** 项目建设过程中，确因上位规划或其他不可抗力造成精品村建设目标完不成的，市财政将及时收回资金。

### 第五章 项目的评审

**第十三条** 区县（市）聘请相关专家（或委托第三方中介机构）对精品村项目进行综合评审，通过评审后方可实施。

### 第六章 项目验收及绩效评价

**第十四条** 区县（市）农业农村部门负责项目竣工验收收工

作。

**第十五条** 市委农村工作领导小组对精品村项目建设整体成效进行考核验收，市财政局对项目建设适时开展绩效评价。对完成精品村建设任务的，根据成效和实际需求，结合后期另行出台的考核验收办法，2023年市财政给予一定的资金奖补。

### 第七章 负面清单

**第十六条** 以下项目或工程不得使用精品村建设资金，列入负面清单。

1. 违章建筑的拆除、占地及青苗补偿等费用。
2. 大广场、大楼堂馆所、大牌坊等形象工程。
3. 县以上文物保护单位的修缮，省以上传统村落核心区的保护建设。
4. 其它违背法律法规和现行规章制度的建设项目。

### 第八章 附则

**第十七条** 区县（市）应按照本办法要求，制定本区县（市）精品村项目资金管理操作细则，加强项目资金管理。有条件的区县（市）财政应列支专项资金推动精品村建设。

**第十八条** 本办法自印发之日起施行，由市农委、市财政局负责解释。

## 郑州市美丽乡村（精品村）建设中

### 应注意的问题及建议

#### □ 农村建设处

“十四五”期间,我国“三农”工作的重心全面转向乡村振兴。2021年我市全面启动了50个精品村的规划建设,这是我市推进乡村振兴的重要抓手,如何真正把这件大事做实、做出效果,有几个方面的问题需要加以关注,并在工作中着力加以避免。

城乡“一体化”不是城乡“一样化”,精品村建设要防止出现过度城市化、过度园林化、过度硬质化问题,避免把村庄建成城市社区的低级复制品。从实践看,一些地方在乡村建设中不尊重山水纹理、道路肌理、林田地理等自然特性,简单把城市建设模式复制到乡村,重蹈城市建设“摊大饼”“千城一面”的覆辙。比如,农村河道本是自然驳岸,有的地方按城市风格砌上水泥岸,生硬地改造成“人造景观”;有的不考虑后期运营维护成本,绿化采用草皮、灌木修剪等城市园艺手法,造成铺张浪费;有的盲目大拆大建、大开大挖,村庄水泥硬化过度。如此建设,不仅缺少美感,更破坏了自然生态,千百年来传承的

自然景观、生产方式、民风民俗等“田园牧歌”景观和承载的“乡愁”消失得无影无踪。

乡村性是美丽村庄的核心吸引力,精品村建设要突出农味、土味和原味,避免陷入“非农化”“去农化”的误区,既丢了传统乡村文化的“西瓜”,又没捡到现代城市文明的“芝麻”。成都某乡村在建设之初曾提出了“社区花园化、农民居民化、种草不种菜、种花不种瓜”的明确要求,然而建成不久,村民就自发在自家附近翻土种菜,村里反复制止也无济于事,最终经村民大会讨论后,仅要求主干道附近种植花草树木,而前庭后院则允许栽瓜种菜。事实证明,村庄建设如果失去了农村特色和农家情趣,是不会受农民欢迎的。另外,农耕文明是乡村的底色,但有的地方把美丽乡村建设起来了,却把美丽农业荒废了。比如,有的企业资本下乡,借土地流转之名搞非粮化、非农化,甚至出现“以租代征”“房地产化”“圈地化”的问题;有的只注重搞旅游搞经济作物,忽视了

农业生产,农田水利设施、农用粮食晒场等严重不足。美丽乡村建设始终不能忘了农业这个根本,必须从乡村风貌和产业两个方面保留其姓“农”的特色,让农业农村现代化接地气、带农味儿。

乡村旅游是推进精品村建设的应有之义,但不少地方乡村旅游有“形”无“魂”,呈现“同质化”“过度商业化”等问题。很多乡村发展旅游业,只是一味的模仿、跟风,外地的案例拿来就用,不考虑文化底蕴是否相同、引入是否合适,旅游与文化割裂,只有了旅游的“雏形”,却没有文化的“灵魂”。伴随着疫情爆发,这些毫无风险抵御能力的乡村旅游甚至连当初的“形”都难以维持。再如,有的地方发展乡村旅游,过度的商业化造就了一批“假农村”“假古镇”,到处是充满商业元素的“现代化”的古街,家家户户都搞起了“同质化”的商铺、农家乐,延续文化的商业最终成了破坏文化的罪魁祸首;有的地方乡村旅游经营者受利益驱使、短视思维,甚至出现高价农

家饭、设卡乱收费等问题。乡村旅游如若发展成为商业的代名词,繁荣的商业和空洞的文化形成反差,久而久之会导致游客的审美疲劳,这样的乡村旅游缺乏持久的生命力。

针对上述问题,我市在推进精品村建设中,应坚持问题导向,试点先行,分类推进,努力探索一条具有郑州特色的美丽乡村建设路子。一是做好“建、改、保”三篇文章。区分近年规划建设的“新村落”、一般意义上的原有“老村落”、悠久历史文化的“古村落”,分类指导、差异化建设。“新村落”重在“建”,在基本理念上,千方百计保留农村的田园风光、农家情趣、乡村文化,避免把农村建成城市的低级复制品;在规划设计上,既要契合山水的纹理、道路的肌理、林田的地理等自然特性,又要具备现代城市文明所享有的舒适与便利;在民居建设上,充分体现民族特色、地域特点、乡村特征,既要做到总体风格风貌大致统一,又要避免千篇一律、“全村一面”。“老村落”重在“改”,在理念、规划、建房等方面引入建新村的一些做法,不仅要“穿靴戴帽”美化外观,更要注重提升改造农村公共基础设施。“古村落”重在“保”,坚持修缮保护和活化利用并重,保持古村落的完整性、真实性、延续性。



同时,在规划建设中,可借鉴外地做法,探索建立乡村规划师制度,倡导“乡村规划师+”模式,引导高校师生、投资业主、乡村工匠、艺术家等多元主体共同参与规划建设。二是激活“钱、地、人”三要素。通过改革打通要素流动通道,让资源要素“动”起来、沉睡资产“活”起来、农民主体“干”起来,形成“钱、地、人”的良性循环和高度集成。构建多元投入机制,探索设立美丽乡村发展基金,以财政资金为杠杆撬动社会资本投入。做好“以土生金”大文章,探索“土地整治+土地流转”“土地整治+产业发展”“土地整治+生态建设”的新路径;研究出台国土、金融等配套政策,实施“闲置农房激活计划”,盘活利用农村闲置宅基地和农房;积极开展“点状供地”试点,集约高效利用土地。多途径调动农民参与积极性,发挥农

民的主体作用,完善村民理事会、村民议事会等村民自治机制,从规划选址、民宅设计到项目建设、运行管理,给予农民充分自主权、选择权、决策权,实现农民由“站着看”到“跟着干”的转变。三是推进“农、文、旅”融合发展。乡村性是乡村旅游的独特卖点,文化是体验式旅游的核心需求,推动乡村旅游可持续发展,归根结底还是要以农味为“根”,以文化塑“魂”,推动农文旅深度融合。在深挖乡土文化、保留本地文化的同时,审慎吸纳外来文化,因地制宜打造景区依托型、田园观光型、休闲度假型、古镇古村落型、农耕民俗体验型等不同类型的乡村旅游产品,推动乡村旅游向个性化、精品化和主题化方向发展,避免“同质化”竞争,避免急功近利、过度商业化,实现乡村旅游的可持续发展。



# 以人为本 打造新时代乡村治理新体系

□ 闫龙涛

党的十九大指出：“加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。”要想实现乡村振兴，治理有效是基础，竹林对此体会尤为深刻。改革开放初，竹林“山多，石厚，土薄，水缺”，自然资源匮乏，是远近皆知的穷山村。还一度面临班子瘫、人心散、社会乱的局面，连支部会议都开不起来。1983年“七一”前夕，时任村党支部书记赵明恩，组织全村党员群众，召开了竹林历史上著名的“七天七夜会议”，发动群众对党员干部进行评议，最终讨论形成了“以发展集体经济为主，物质文明和精神文明两手抓，走共同富裕道路”的发展思路。自那以后，竹林人便高度重视基层党组织建设，坚持以党建统揽全局，以人民为中心，不断构建和完善乡村治理体系。通过37年的努力，目前已逐渐形成了具有竹林特色的，以党建引领基层共治、共建、共享的新时代乡村治理新体系，先后荣获全国先进基层党组织、全国文明镇、全国乡村治理示范乡镇等20多项国家级荣誉，也迎来了李克强、江泽民、胡锦涛等32位党和国家领导人的亲临视察。

一是用科学理论武装人。30多年来，竹林各级党组织雷打不动地坚持每月逢“九”学习、“三会一课”和主体党日活动，组织党员干部深入学习党章党规及各项方针政策，尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想。每年2000人以上规模的大会，在竹林会堂就要召开十几次之多。学习的方式多种多样，专家领导讲课学、党员干部讨论学、田间地头学、

远程教育学、外出观摩学。通过各种途径，把党的最新路线方针政策宣传到每一名群众心中去，使他们的观念不断更新，思想政治素质不断提高，人人听党话、跟党走，贯彻新发展理念的自觉性、主动性显著增强。

二是用“竹林精神”教育人。改革开放以来，竹林涌现出了许多模范人物，竹林党组织将他们身上的精神不断总结提炼，最终形成了“爱竹林、比贡献、谋发展、永创业、讲文明、共富裕”的十八字“竹林精神”，成为了竹林人的共同信念、行为准则和干事创业的强大精神动力。在“竹林精神”的感召下，衍生了“5+2”、“白加黑”、“夜总会”、小雨不停大雨搭棚的竹林效率，七天七夜建成北山公园、133天恢复重建风情古镇的竹林速度，广大党员干群真正将竹林当成了自己的家，用实际行动建设发展竹林，与竹林荣辱与共，从源头上促进了乡村社会和谐稳定和持续健康发展。

三是用“三评”活动规范人。竹林坚持每年开展2次以“群众评党员、党员评支部、支部评党委”为主要内容的“三评”活动。对群众反映的热点难点问题，落实责任，公开答复，限期为群众解决到位。37年来，共收集群众意见建议1.3万条，制定整改措施3000多条，为群众承诺的1000余件实事全部办结。通过这种化“群众有事上访”为“平时积极沟通”、化“领导拍板”为“群众决策”的方式，回应了群众呼声、实现了矛盾排查化解关口前移，真正做到了小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。多年来从未出

现过集访和越级上访现象，被树为第二批群众路线教育活动的重大典型向全国推广。

四是用“十好”评选鼓舞人。30多年来，竹林党组织坚持传统美德和现代文明相结合，每年根据当年中心工作开展“十好”（好党员、好干部、好团员、好少年、好夫妻、好媳妇、好家庭、好商户、好职工、好居民）评选，对评选出的先进典型，披红绸、戴红花、扎彩车、吹唢呐，大张旗鼓送匾上门进行表彰。特别是对评出的“好媳妇”，扎起彩车、敲锣打鼓，将“教女有方”的喜匾送到娘家报喜，起到了表彰一个、教育一片、稳定一方的作用。多年来，共评选表彰“十好”标兵9200余人次，涌现出了享受国务院特殊津贴的高级工程师刑泽田、全国敬老之星张粉娥、全国最美家庭代表崔

宝琴等一大批先进典型，不断推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

五是用健康文化陶冶人。竹林党组织不断健全乡村公共文化服务平台，经常性地组织开展群众喜闻乐见、丰富多彩的文化娱乐活动，并将社会主义核心价值观融入其中；30多年来每年在重要节日，都要邀请剧团为群众唱大戏，精心挑选那些能够体现优秀传统美德和弘扬时代精神的戏曲，寓教于乐；出台《竹林新风公约》，规定红白事待客只待五代之内血亲、上礼不超过100元、彩车不超过10辆等明确规定，推动移风易俗；连续十几年举办“重阳节孝老敬亲活动”，营造尊老、敬老、爱老、助老的浓厚氛围；各支部主动组织辖区群众创建文艺队伍和特色志愿服务队伍，定

期开展活动，成为了群众之间加深感情、化解矛盾、减少摩擦的“润滑剂”。

六是用改善民生凝聚人。竹林党组织始终把解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题放在第一位。筹资上亿元，从32公里外引入黄河水，解决了千百年来的缺水问题；投巨资打造现代化居民社区，以成本价向群众供应，吸引向镇区集中，成为了河南省首个“全居民镇”；深化农村集体产权制度改革，成立全省首家镇级集体经济合作联社，每年年底为全镇社员现金分红、分发年货；大力发展以长寿山为核心的三产旅游业和健康养老产业，打造风情古镇等群众创业创新平台，解决了近4000人就业问题，商户人均收入超过6万元。通过一系列改善民生的务实举措和扎实成效，赢得了信任、凝聚了民心，提升了群众参与乡村治理的热情，夯实了乡村振兴基础。

奋进新时代，砥砺新征程。下一步，竹林镇将继续探索完善提升现有各项制度机制，强化乡村治理体系和治理能力现代化建设，以新理念担当新使命，以新实践探索新经验，以新作为实现新目标，努力在全国找座标，在全省创一流，在乡村振兴中走在全省乃至全国的前列！



## 畜禽粪污资源化利用先进工作经验及成效

### □ 资源利用处



近年来,我市以畜禽科学养殖、粪污生态化处理和循环综合利用为重点,以改善环境质量、保护水资源、保障饮用水安全为核心,以推进经济、社会、环境协调发展为目标。通过推广科学养殖、标准化生产,加强畜禽养殖场粪污防治和规范化管理,实现粪便减量化、资源化、无害化,改善农村生态环境,推动畜禽养殖业健康可持续发展。目前我市适养区内的547家规模畜禽养殖场,已有547家配套建设了规范的、与养殖规模相适应的粪污储存处理设施,全市规模化畜禽养殖场粪污处理设施配套率达到100%,大型规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%。畜禽养殖粪污综合利用率达到97.1%。我们的主要做法及成效是:

#### 一、高度重视、提高政治站位

一是持续运用绿水青山就是金山银山理念,加快改善农村人居环境,巩固农业污染防治成效,是进一步推进乡村振兴战略实施的重要举措。认真领会全面推进畜禽粪污就近就地资源利用的重要性,准确把握“以用利

治、以治促用”内涵,在提升设施建设质量、提高装备运行效果、扩大社会化服务等方面下功夫,将探索畜牧业绿色发展新路径内化于行动,为不断满足人民群众对美好生活需求发挥积极作用。二是成立了以委主任樊惠林为组长、委党组成员为副组长、委机关相关处室和委属相关事业单位为成员的农业农村污染治理攻坚战领导小组,建立了委党组季度研究制度,办公室月例会制度、督导检查制度和讲评通报制度,每月听取各成员单位承担的污染治理攻坚重点任务进展情况汇报,协调解决工作中的重点难点问题,对工作进展情况通报讲评,对工作任务进展缓慢的单位下发通报和督办函。

#### 二、统一思想,明确目标任务

正确认识畜禽粪污的资源属性和污染风险,明确施肥、灌溉、排污等不同行为性质,增强“养分平衡、以养促种”体制机制创

新能力。建立了会商制度,引导各类畜禽养殖场户重视清洁生产、严格过程控制、规范资源化利用。依据粪污养分产生量和农作物养分需求量,因地制宜鼓励畜禽规模养殖场通过租赁协议等方式,就地就近落实用肥土地。鼓励无法足量配套用肥土地的养殖场户,通过粪肥经纪公司、经纪人等社会化服务主体,与种植主体有效衔接。对无法就地就近利用的畜禽粪污,鼓励生产商品有机肥,扩大还田利用半径。鼓励种植大户、合作社、家庭农场、农业企业配套建设液态粪肥田间贮存池、输送管网,通过购置深施机械、注射施肥等设施,开展经济适用、灵活多样的种养结合,促进畜禽粪污养分高效利用。

#### 三、找准问题,科学谋划工作

针对种养结合程度不高、粪肥还田利用渠道不畅等突出问题,统筹考虑现代化养殖基地、蔬菜林果基地和生态循环农业基地建设,依据土地承载能力测算方法,研究粪污无害化处置、粪肥全量化还田路径,提出不同生态类型区域整体推进方案。以降低利用成本和提高安全水平为重点,科学推广堆(沤)肥、固液混合发酵、水肥一体化等经济利用方式,提

高氮素利用率,减少养分损失和氨气挥发。鼓励开展适用于丘陵山区、零散地块的中小型固态和液态粪肥施用机具研发生产,降低粪肥还田劳动强度。明确信息共享措施,着实提升依法治理能力,积极稳妥推进畜禽养殖污染防治工作。

#### 四、共同发力,促进源头减量

一是积极推广低蛋白日粮,做好饲料和兽药使监管,从源头减少抗菌药物和重金属残留;切实承担推进粪污还田利用工作主体责任,以大型规模养殖场为重点,切实推动粪污处置设施建设和粪肥利用台账管理工作。生态环境部门承担环境保护执法工作主体责任,对粪污贮存、处理、利用、雨污分流等环保设施配套不到位,粪污直排的养殖场户,给予整改期限,不采取“一律关停”等简单做法,避免以清理代替治理,逾期整改不到位的,依法查处。引导生猪等污水产生量大的畜禽规模养殖场使用节水式饮水器,科学开展漏缝地板、舍下贮存池、自动清粪、雨污分流等设施改造,减少粪污产生总量,降低粪污处置成本和利用难度。鼓励各类养殖场采取圈舍气体净化、粪污覆盖贮存发酵等防治措施,

控制气体排放,提升环境保护能力。二是认真开展畜牧系统第二次全国污染源普查工作,历时18个月,抽调畜牧系统96名专职工作人员、74名普查指导员和278名普查员,对全市16个县(市、区)规模养殖场进行了清查摸底、数据核查、入户普查和数据上传,初步掌握了全市畜禽存出栏量、粪污产生量、粪便环境污染排放量等情况,为养殖污染防治工作谋划和科学决策提供了数据支撑。三是全市规模以上畜禽养殖场基本情况进行了全面摸底调查,形成了全市547个规模畜禽养殖场的任务总清单,并依据养殖场现有的粪污处理设施配套建设情况和养殖废弃物处理利用情况对养殖场按照“已完成”和“尚不完善”进行归类,建立了挂图作战、定期调度机制。

#### 五、加强指导服务,实行台账管理

一是开展技术培训,着力解决养殖污染的技术问题。邀请美国密苏里州立大学的四名教授及省农业厅的领导进行授课,从政策上明确防污治污的趋势,从思想上加强防污治污的意识,从技术上提高防污治污的能力,从舆论上营造防污治污的环境;二是为打好三大污染防治攻坚战,全

面完成既定目标任务的关键时期。市农委、生态环境局依据部门信息调度情况,及时研究解决畜禽粪污资源化利用工作中存在的问题,总结低成本资源化利用经验做法,做好跟踪指导。各区县(市)同样加强信息调度、指导服务等工作,将畜禽规模养殖场排污许可登记管理、直联直报畜禽粪污资源化利用信息管理工作,作为攻坚任务完成、项目资金安排的重要参考。

## 六、推进项目实施、夯实基础设施建设

一是以中央投资畜禽粪污资源化利用项目为抓手,大力推进整县粪污资源化利用,实现新郑市畜牧大县畜禽粪污资源化利用治理全覆盖,确保项目完成后,项目县粪污资源化利用率达到90%以上,规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%。按照省农业厅要求,加强项目监督管理,定期调度项目实施进展,开展项目县培训,规范项目实施和考核工作。二是积极争取新密市非畜牧大县畜禽粪污资源化利用整县推进省级项目,探索整县推进的具体路径和模式,培育可复制、可推广的畜禽粪污资源化利用新模式、新机制。2019年争取中央、省整县推进项目财政扶持

资金共计3900万元。三是积极争取郑州市政府生态建设财政扶持资金,重点围绕畜禽养殖废弃物资源化利用和配套基础设施建设,积极谋划了畜禽标准化养殖项目,2019年共批复确定了19个建设项目,总投资2366.19万元,其中申请市财政补助1420万元,合力推进畜禽粪污资源化利用。

## 七、巩固禁养成效、防止反弹复养

一是在2017年禁养区规模畜禽养殖场关停工作的基础上,结合2018年畜禽养殖污染防治工作任务,开展了禁养区规模畜禽养殖场关停成效“回头看”,严防禁养区内已关停养殖场(户)反弹复养。二是积极开展畜禽养殖禁养区划定情况排查和规范调整工作。按照《河南省生态环境厅河南省农业农村厅关于印发河南省畜禽养殖禁养区划定情况排查和规范管理工作方案的通知》(豫环文〔2019〕190号)要求,高度重视、迅速行动,结合实际印发《郑州市畜禽养殖禁养区划定情况排查和规范管理工作方案》(郑环攻坚办〔2019〕246号),市农委和市生态环境部门主要负责,各相关局委协同配合开展全市畜禽养殖禁养区划定情况排查和规范调整工作,截止2019年10月14日,

已全面完成全市禁养区排查及调整工作,全市共排查已划定禁养区92个,禁养区面积3022.14平方公里,涉及关闭搬迁1917场户,涉及关闭搬迁场户产能66.9866万头。

## 八、主要成效

截止2020年底郑州市适养区内的547家规模畜禽养殖场,已有547家配套建设了规范的、与养殖规模相适应的粪污储存处理设施,全市规模化畜禽养殖场粪污处理设施配套率达到100%,大型规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%。畜禽养殖粪污综合利用率达到97.1%,圆满完成了“十三五”畜禽粪污资源化利用目标任务,并被农业农村部畜牧兽医局发函表扬,为生态环境保护 and 畜牧业绿色发展提供了有力支撑。



# 2021年郑州市美丽牧场建设项目实施意见

## □ 资源利用处



根据郑州市《关于加快稳定生猪生产保障市场供应的通知》(郑政办〔2020〕9号)和《关于加快推动畜牧业高质量发展的意见》(郑政办〔2020〕53号)以及《郑州市美丽牧场建设实施方案(试行)》(郑农小组〔2020〕5号)等文件精神,现对2021年美丽牧场建设提出如下意见。

## 一、目标任务

紧紧围绕市委市政府建设“美丽郑州”的决策部署和“菜篮子”市长负责制要求,以生猪规模养殖场为重点,通过优化产业布局、改善生态环境条件、提高生物防控能力、强化科技创新驱动等措

施办法,促进生猪产业转型升级和绿色发展,确保我市生猪产业安全、市场充足供应和社会和谐发展。2021年建设不少于10家具有“现代、生态、规范、富民”内涵特质的美丽牧场。

## 二、建设标准

(一)场区整体优美。牧场整体视觉效果良好,各类建筑排列有序、色调和谐、整洁美观,与周边环境相协调。场内绿化层次明显,绿植品种丰富,主要道路硬化,无坑洼积水,无裸露地面。生产区、生活区、隔离区以及文化展示区等设置合理。

(二)空气清新优良。能对养

殖场臭气进行监测、收集和处理,排放浓度达到国家标准,场区及周边无明显恶臭气味。

(三)资源循环利用。畜禽粪污清洁生产、处理与储存等设施与养殖规模相匹配,工艺先进;无害化处理后的粪污卫生指标符合相关要求,100%资源化利用;能按标准要求处理病死畜禽。

(四)设施设备先进。推行使用先进的自动化喂料系统、饮水系统、粪尿清理收集和分离系统以及保湿、除湿、通风系统等,能对繁育、喂料、饮水、免疫等信息实行智能化采集和管理。

(五)产出效益明显。选用优质、高产的种畜品种或品系,孕产期实施专业化护理,保育、生

长期标准化生产。企业负债率合理，经营风险控制好。

(六)管理规范有序。组织领导体系健全，消毒、免疫规范，投入品采购正规，养殖档案记录完善，安全生产管理到位，财务管理制度落实，员工考核培训扎实。

(七)产品优质安全。企业建有实验室，能开展常规免疫和药物监测。质量安全追溯体系配套健全。产品风险预警和应急处置方案完善齐全。

### 三、建设内容

重点支持符合条件的生猪养殖场生态绿色发展、动物疫病防控、粪污资源利用、养殖环境控制以及自动饲喂系统等基础设施建设。具体为：

(一)生态绿色发展。场内各区道路整治硬化；场区四周及道路两侧绿化带、栏舍间植物隔离带、景观绿地；休闲观光区、畜牧特色文化展示区等配套建设；场区全景示意图、路标路牌、场区标示牌等设施。

(二)生物防控体系。兽医室和质量安全检测实验室，车辆洗消中心，中转料塔，烘干房，人员隔离缓冲区，人员更衣、淋浴消毒间，物资消毒间，物理隔离带（围栏），消毒池等。

(三)废弃物资源化利用。粪

污收集、贮存、运输等设施；污水处理和干粪加工有机肥以及氧化塘、粪便堆（沤）肥、异位发酵床等设施；沼液储存、输送和利用设施设备，生态消纳地配套贮液池（罐）或灌溉管网等；病死畜禽收集、暂存和处置；生产区、污水处理区等重点区域的视频监控设备等。

(四)养殖环境控制。自动化通风系统，包括风机、通风窗、湿帘、卷帘、进排风筒等配套设备；自动化温控系统，包括降温、加热、空调换气和空气过滤等配套设备；自动化除臭系统，包括臭气的收集、处理、监测、监控和数据采集传输等设备。

(五)自动饲喂系统。自动饮水系统、精准上料系统和料塔、个体身份识别系统，繁育、喂料、饮水、免疫等生产全过程信息的智能化采集和管理设备。

### 四、申报条件

(一)具备独立法人资格，无不良信用记录，设计规模达到《河南省畜禽养殖场规模标准》（豫牧〔2017〕18号），且新增总投资额不低于300万元。

(二)新建养殖场位于畜禽养殖非禁养区内，相关用地、环评手续合法齐全，具备动物防疫基本条件（种畜场还需具备种畜生产经营许可基本条件）；改扩建场

必须已在农业农村部养殖场直联直报信息平台登记备案。申报时，土地使用剩余期限不少于10年。

(三)同一养殖区建设内容近三年内未享受过同类项目财政资金扶持。

### 五、项目管理

(一)申报。符合基本条件的畜禽养殖企业均可依照本办法要求，向所在区县（市）农业农村主管部门书面申报，并提交相关材料（见附件2、3）。

(二)审核。各区县（市）农业农村主管部门牵头，会同财政部门和相关专家对项目选址、实施方案等进行审核并公示。审核通过且公示无异议的，采取批复方式予以确认。

(三)备案。对确认的项目，各区县（市）农业农村和财政部门联合行文向市农业农村工作委员会报备。

(四)建设。项目报备后按有关规定开始建设，原则上建设周期不超过一年。实施过程中严格按实施方案执行，不得擅自变更项目建设单位、地点、内容、规模、标准等，因特殊原因确需变更的，事先向所在区县（市）农业农村和财政部门书面申请，经同意后方可实施。变更方案向市农业农村工作委员会报备。项目单位要按照国家有关规定，及时

收集、整理从项目申请到验收各环节的文件资料，并规范归档。

(五)验收。项目建设完成且基本达到建设标准要求并取得动物防疫条件合格证后（种畜场还需取得种畜禽经营许可证），项目单位向所在区县（市）农业农村主管部门提出书面验收申请。区县（市）农业农村主管部门牵头会同同级财政部门，委托第三方机构组织验收，并出具验收意见。项目审核、验收费用由县级财政列支解决。

### 六、资金奖补办法及流程

(一)补贴原则。按照“先建后补、以奖代补”的原则，对验收合格的项目单位给予一次性奖补。

(二)补贴标准。根据市级财政当年度预算资金安排情况，每个项目扶持标准不超过新增总投资额的40%，且单个项目最高不超过500万元。

(三)下达资金。按照“大专

项+任务清单”的模式，根据全市畜牧产业规划布局、项目摸底调查以及已有项目完成情况等因素，市财政局、市农业农村工作委员会将市级资金切块下达相关区县（市）。

(四)资金拨付。项目建设完成后，各区县（市）财政部门依据项目验收情况和有关规定，及时足额将资金拨付项目单位。

如有剩余资金由市财政按要求收回已下达资金。奖补资金主要用于扩大再生产。

### 七、有关要求

(一)强化政策公开。各地要通过多种渠道将项目实施意见及政策解读等向社会公布，使广大农民群众、养殖场和基层干部准确掌握政策内容，积极营造有利于政策落实的良好氛围。

(二)搞好服务指导。市农业农村部门做好项目相关技术指导、业务监督等工作，并适时调度项目进展情况，指导项目单位及时

纠正偏离绩效目标的问题，确保绩效目标保质保量实现。

(三)严格监督管理。各区县（市）农业农村部门要逐步建立项目库，对审核通过的纳入项目库实行动态管理，项目可滚动申报，财政奖补资金可分年度落实到位。要加强项目日常监管，及时解决实施过程中存在的问题。项目建设结束后，各地要搞好总结分析，形成年度工作总结和项目绩效自评报告，报市农业农村工作委员会。

(四)加强绩效评估。市财政局、市农业农村工作委员会适时对项目绩效目标实现、任务清单完成以及资金使用等情况进行全面评估，并将绩效评价结果作为政策调整、项目安排和资金分配的重要依据。

(五)遵守廉洁纪律。各地在组织申报、审核和验收项目工作中，要规范和约束履职行为，廉洁用权，让权力在阳光下运行，确保资金安全、项目安全和干部安全。



## 持之以恒 自主创新 为郑州蔬菜种业发展提供科技支撑

□ 河南欧兰德种业有限公司



河南欧兰德种业有限公司是集高端蔬菜新品种选育、生产、销售及农业技术开发于一体的科技型种业企业。成立11年来，致力于服务郑州和全省种业发展，在国家乡村振兴战略、河南省“四优四化”科技支撑行动计划中主动作为，通过产品创新和机制创新，培育了一批突破性蔬菜新品种并大面积推广，为郑州打造蔬菜种业新高地提供科技支撑，公司也迅速成长为国内同行业的引领性品牌，先后被评为国家级科技型企业、中国种子行业AA信用企业、中国种子贸易协会常务理事单位。

### 一、致力自主创新

持续不断加大研发投入。公

司研发投入占销售收入的比例始终保持在6%以上，先后在郑州建立了占地200亩育种农场，600亩试验示范农场，在三亚建立了南繁育种站，在全国二十多个省市市区建有120多个新品种试验示范站（点），组建了国际有机农业联盟亚洲区域创新中心，为科技创新提供硬件保障。聚焦种子资源创新。紧盯种业“卡脖子”问题，集中优势科技力量实施定向突破、集中攻关，大果和薄皮泡椒、杂交胡萝卜、豇豆作物育种在全国同行业中处于领先水平。目前已经育成近100个拥有自主知识产权的蔬菜新品种，其中获得国家登记的品种近30个，植新品种权品种2个。围绕市场需求创新的消费需求，把高品质蔬菜育种

作为首要育种目标，已育成多个定位于“好吃”的高品质薄皮辣椒、水果番茄、礼品型西甜瓜品种，严格按照公司标准化生产并推向市场后供不应求，顺利进入了麦德龙高端生鲜渠道。

### 二、加强院企合作

公司依托郑州市蔬菜研究所，通过联合申报科技项目、组建多方参加的联合技术攻关小组、共建示范基地等多种形式，加大同国家蔬菜工程技术中心、中国农科院等科研机构合作，开展分子标记、基因检测研究，锻炼了一批具有国际视野、自主创新能力强企业科技人才，提升了公司的科技创新能力和在全国同行中的影响力。目前，公司承担国家

公益性行业（农业）科研专项、国家农业科技成果转化资金项目、郑州市1125聚才计划、郑州市科技惠民计划等国家和省市项目20多项，承担着国家现代产业技术体系两个综合试验站和河南省博士后研发基地的研究开发任务。

### 三、拉长产业链条

为加快种业成果的推广，促进国内外优秀种业新成果新技术的引进，2020年公司承办了郑州市农委主办的郑州种业博览会暨中原国际种业科技展览会，首创了地展+网展+会展“三位一体”的种业科技展会新模式。国内外参展企业近500家，参展优质蔬菜品种近6000个，展示面积、蔬菜种类、品种数量均居国内第一，

累计参展观众达2万余人。2020年的种业博览会得到了政府部门、行业协会和新闻媒体的高度关注，中央农办督导组邹天敬组长、河南省武国定副省长等领导多次到园区考察指导并给予高度评价。中央电视台、新华网、人民网等媒体多次对展会进行报道。

通过新优品种推广和举办种业展会，把育种专家、种业企业、种植大户和市场销售紧密地联系在一起，大大加速了科技成果推广速度，促进了我市、我省蔬菜产业的升级，带动了蔬菜种植结构的优化调整和菜农收入的增加，满足了市民对高品质蔬菜消费的需求。仅2020年，欧兰德公司就推广各类蔬菜新品种120万亩，结合种业展会培养农民技术带头人30多个，村级技术骨干300多

人，在新密大隗、荥阳王村、中牟万滩等建立新品种示范基地16个。

下一步，河南欧兰德种业有限公司将进一步提高自主创新能力，加速科技成果转化，为郑州国家中心城市建设和蔬菜种业发展做出新的贡献。



# 郑州市 2021 年市级现代农业示范园项目建设和资金管理办法

□ 发展规划处

## 第一章 总则

**第一条** 为促进全市农业高质量发展，以抓好市、县两级现代农业示范园建设为重点，持续提升建设标准，创建省级、国家级现代农业产业园，构建国家、省、市、县现代农业产业园建设体系。结合我市实际，制定本办法。

**第二条** 本办法中的资金是指由市财政统一安排，用于市级现代农业示范园建设的专项资金；市级现代农业示范园是指在市域范围内，由县级农业农村部门择优选取的，享受市级财政奖补资金依法合规建设的现代农业园区。

**第三条** 现代农业示范园（以下简称示范园）项目，应按照程序规范、决策科学、公开透明、监督问效的原则有序实施，并注重发挥现代农业示范园示范带动作用，做好与巩固提升脱贫攻坚成果，推进乡村产业振兴的有效衔接。

## 第二章 扶持内容

**第四条** 示范园项目专项资金实

行专款专用，主要扶持示范园围绕生产需要的基础设施设备提升、节水灌溉、生态建设和休闲观光体系建设等。主要包括：

### （一）农田路网体系

1. 园内道路：包括主（次）干道、生产路和其他道路的基础整理、地面铺装等。

2. 道路绿化：园内道路绿化和美化。

3. 道路亮化：园内路灯设置安装。

### （二）农业装备体系

1. 生产装备：园艺机械、设施生产、水产养殖等设施设备。

2. 农产品必备检测设备：农产品质量安全常规检测设备设施等。

3. 有害生物防治设备：包括生物防治、物理防治等综合防治所需要的设备及安装材料。如杀虫灯、防虫网、诱捕器等。

4. 农产品收储设备：收割、晾晒、贮藏、保鲜设施、设备（包括晒场、仓储、冷藏保鲜库、预冷库等）。

5. 智慧农业：物联网、智能管理平台等设施设备。

6. 品牌建设：注册商标。

### （三）休闲农业体系

1. 服务设施：包括农耕文明展示、农产品展示、农业科普培训、游客休憩等配套建设与设施设备。

2. 园区标识：包括园区全景示意图、路标路牌、园区标识牌等设施。

### （四）生态建设体系

1. 生态养殖：畜禽、水产养殖和疫病防控设施设备。

2. 农业废弃物生态处理系统：农业废弃物资源化利用或无害化处理设施设备。

3. 土壤改良与培肥工程：包括土壤质量提升工程等。

### （五）节水灌溉体系

1. 水源工程：包括为农业灌溉所修建的各类水井的建设与配套等。

2. 灌溉配套工程：包括引水、输水、配水渠系（管道）、泵站、无塔供水、机井房、灌溉设施设备等。



3. 排水工程：道路两侧排水及园内其他排水工程等。

4. 电力工程：园内高（低）压线路、配电房、变压器等。

## 第三章 建设标准

**第五条** 示范园项目建设完成后，要逐步实现园区主导产业突出、基础设施完备、经营管理到位，科技水平领先，产业融合发展。

（一）园区水、电、路等基础设施完备，主导产业明确；

（二）园区农业生产清洁，种养结合紧密，建立有规范的生产档案，标准化生产达到 100%，节水灌溉 100%，生物物理防治到位；主要农产品质量安全可控；

（三）调整产业结构、示范引领产业发展作用明显；

（四）注重创新联农带农激励机制，鼓励发展合作制、股份制、订单农业等多种利益联结方式促农增收。

## 第四章 奖补标准及资金管理

**第六条** 对于建设完成且符合条件的示范园，按照基础设施、生产设备、科技投入等内容给予不高于总投入的 50%，最高不超过 300 万元的财政奖补资金。

**第七条** 项目采用“大专项+任务清单”模式，依据各地特色优势、农业产业布局、项目摸底调查及上年度示范园项目完成情

况等因素，市财政局、市农委以“先建后补，以奖代补”的形式切块下达奖补资金，按照市级下达的建设任务，由区县（市）统筹安排使用，用于市级现代农业示范园建设。

## 第五章 申报条件

**第八条** 申报主体为郑州市范围内村级集体经济组织、新型农业经营主体。对村级集体经济组织优先扶持。

**第九条** 种植型园区规模集中连片面积在 200 亩左右，水产养殖型园区集中连片面积 50 亩以上。结合贫困地区、山区丘陵、城市近郊等地区土地零散、基础

薄弱、融资困难等实际情况，面积标准可适当灵活掌握。土地流转合同自申报之日起有效期限不低于5年。

**第十条** 申报主体有一定的产业基础，基础设施、生产条件较好，原则上市级示范园要从县级示范园中择优推选。

**第十一条** 示范园建设要坚持依法合规，须符合资源规划、水利、生态环境、林业、河务等部门相关法律法规。

**第十二条** 同一建设内容不得重复申报财政扶持资金。

## 第六章 项目管理

**第十三条** 项目申报。符合条件的主体可依照本办法，向所在区县(市)农业农村部门申报项目，并提交相关材料(主要包括：项目实施方案、申报主体营业执照、土地流转手续、经营主体合法合规承诺书、所在乡镇对项目出具的合法合规性证明等)。

**第十四条** 项目审核。由各区县(市)农业农村部门牵头，会同财政、资源规划等部门，邀请有关专家，对项目实施的科学性、必要性、可行性进行论证，对申报材料进行审核。审核通过后，采取批复的方式予以确认。

**第十五条** 建立项目库。各区县(市)农业农村部门要逐步建立示范园项目库，对审核通过的项目纳入项目库实行动态管理。

项目可滚动申报，分年度落实到位。

**第十六条** 项目备案。对审核通过的项目，各区县(市)农业农村、财政部门正式行文向市农委和市财政局报备，报备后方可实施。

**第十七条** 报备后，项目单位按有关规定开工建设，原则上建设周期不超过一年。要严格执行实施方案，不得擅自变更项目建设单位、地点、内容、规模、标准等，因特殊原因确需变更的，主体事先向所在区县(市)农业农村、财政部门提出书面申请，经同意后方可实施，变更方案向市农委、市财政局报备。

**第十八条** 项目验收。项目建设完成后，主体向所在区县(市)农业农村部门提出书面验收申请。区县(市)农业农村主管部门牵头，会同财政部门或聘请第三方组织验收工作，并出具验收意见。项目审核、验收费用由县级财政列支解决。区县(市)财政部门依据项目验收意见和有关规定，及时足额将奖补资金拨付到项目单位。

**第十九条** 档案管理。项目单位要按照国家有关规定，及时收集、整理从项目申请到验收各环节的文件资料(有经纬度时间的图片，影像资料、票据、台账等)，并规范归档。

## 第七章 绩效评价

**第二十条** 区县(市)农业农村部门负责项目建设的日常监督检查，建立项目监督管理工作台账。项目建设完成后，各地要搞好总结分析，形成年度项目工作总结和绩效自评报告，并报市农委。

**第二十一条** 市农委及时对示范园项目建设给予政策解读、技术和业务指导等工作。市财政局、市农委适时对项目建设完成情况开展绩效评价，绩效评价结果作为调整政策、资金分配的重要依据。

**第二十二条** 对于项目申报、实施和验收过程中发生违规违纪行为的单位或个人，按有关规定严肃处理。

## 第八章 附则

**第二十三条** 区县(市)农业农村和财政部门应依照本办法要求，建立工作推进机制，加强项目和资金管理。有条件的区县(市)财政可列支专项资金，比照此办法，推动示范园建设。

**第二十四条** 本办法自印发之日起施行，由市农委、市财政局负责解释。

# 项目驱动 全民参与 发展壮大集体经济

□ 农村经济处



沃郑村位于新密市东南部，郑尧高速穿境而过，县道史黄线贯穿南北，交通便捷；全村总面积2.84平方公里，耕地面积1942亩，辖9个村民小组，660户，2538人。截至2020年底村集体资产总额640.4万元，其中经营性资产314.2万元，集体经济收入36.5万元。

2018年沃郑村积极开展农村集体产权制度改革，按照清产核资、成员认定、股份量化、成立组织等程序，圆满完成了改革任务，共清理登记集体资产335万元、土地4382亩，认定集体经济组织成员2536人，成立沃郑村股份经济合作联合社。

精心谋划，选准路子。沃郑村虽然交通区位优势明显，但是集体经济非常薄弱，合作社成立后，干群对发展集体经济的愿望强烈，村“两委”和合作社班子心往一处想、劲往一处使，多次带领党员、群众代表赴省内外考察学习、研究讨论，确定工业强村的发展思路，为集体经济发展定准方向。

党员带头入股，发展集体经济。沃郑村利用闲置建设用地，争取上级扶持项目，规划建设标准化厂房4000平方米。村集体一方面积极争取上级财政资金150万元，一方面发动群众筹资入股，为解除群众顾虑，党员干部带头多人先入，在他们的带动下全村群众入股热情高涨，除贫困群众外村民全部筹资入股，加上社会资本，共筹集资金150多万元。厂房建成后，吸引2家环保型企业入驻，村集体年租金收益33.5万元，安排30名劳动力稳定就业，人均年务工收入达到36000元。

同时，通过招商引资，引进工业企业10余家，村集体以土地、厂房出租、入股等方式与入驻企业合作经营，活跃了当地经济，实现了村民就地就业，增加了集体经济收入。

2020年12月，沃郑村召开合作社年终分红大会，拿出76%的经营收益为群众分红，每位村民分红100元，对没有入股的重残、低保、五保户等46人也按照股民待遇发放了股金分红，实现了分红全覆盖，共发放资金25.38万元。通过分红，真正让群众享受到看得见、摸得着的实惠，拉近了党群、干群距离，群众对村集体的信任度、满意度更高，发展集体经济的决心更强，沃郑村也探索出了一条“合作社+成员+企业”的集体经济发展之路。

# 三产融合 跑出集体经济发展“加速度”

□ 农村经济处

马沟村位于新密市市区东部，距郑州市25公里，北邻郑密路，南邻郑登快速公路，全村总面积3.7平方公里，辖15个村民组，680户，3100多口人，耕地3445亩，是河南省民主法制村、郑州市文明村、郑州市林业生态村。2020年该村股份经济合作联合社经营性收入达到100万元，其中，土地、股金入股收入60万元，创收实业公司收入30万元，厂房租赁收入10万元，实现股民分红30万元，村民人均可支配收入达26000多元。



班子成员平均年龄43岁，其中4人具有大专以上学历，班子抓经济建设的能力得到显著增强。同时，该村还充分发挥党员先锋模范作用，广泛凝聚和发动群众，利用主题党日等活动等党建载体，邀请群众代表与广大党员共聚一堂，为马沟村集体经济发展建言献策、把脉问诊，探索出一条“支部+合作社+公司+农户”的集体经济发展新模式，用集体经济的发展来引导带动群众致富奔小康，实现了产业发展、集体增收、农民致富。

## 一、坚持党建引领， 激发内生动力

农村富不富，关键看支部，为更好的发展壮大集体经济，坚持以基层党建为统领，抓住村“两委”换届契机，加强“领头雁”队伍建设，优化村“两委”班子结构，发挥“能人”效应，把致富能手选进村“两委”，目前，村“两委”

## 二、建立组织机制，凝聚发展合力

马沟村党总支带领全体党员干部群众全面开展农村集体产权制度改革，按照“三步走三清晰三健全”工作法，摸家底、定成员、建组织，实现了资产清、成员清、股份清，达到了制度全、机构全、档案全。共清理登记集体资产2048.8万元、资源性资产5162.93亩，认定成员609户，2957人，选举产生了理事会、监事会，成立了马沟村股份经济合作联合社，制定了党员干部绩效考核奖惩制度，将集体经济发展任务细化分解，

责任到人、奖优罚劣，用完善的制度推动集体经济规范快速发展。

## 三、三产融合发展， 实现强村富民

围绕郑州市“西美”总体布局，结合本村实际，充分挖掘资产、资源优势，走一二三产业融合发展路子，发挥叠加效应，壮大集体经济。

一是流转土地，发展现代农业。按照“依法、自愿、有偿”的原则，合作社流转农户土地1500余亩，聘请知名设计院进行高规格设计规划，计划投资1000万元，建设集有机果蔬种植、农产品精深加工、生态观光旅游、科技研发、教育培训等为一体的现代农业生态产业园，预计年经济效益可达100万元。

二是盘活资源，实现入股增收。经多方考察论证，多次召开

成员代表大会研究讨论，本着入股自愿、保底分红的原则，发动成员筹资120多万元，入股一家新材料企业，集体和成员每年获得30万元的股金分红。同时，通过产权制度改革，清理规范企业占用建设用地240余亩，以土地参股企业的方式，将土地收益由原来的每年每亩800元提高到1400元，集体年增收14.4万元。

三是创办实体，打造强力引擎。合作社筹资创办了创收实业有限公司，集体占股51%，股民占股49%。公司依托辖区内生活垃圾、厨余垃圾处理厂，承揽垃圾清运处理、生态建设、土石方工程等，年实现盈利50多万元。同时，安排本村150多名剩余劳动力稳定就业，2020年就业劳动力人均增收3万元。

四是抢抓机遇，做强物业经济。采取政府扶持、集体筹资、群众入股的方式，争取上级财政

扶持资金100万元、吸引社会投资400万元，在毗邻省道附近建设8000平方米标准化厂房。2020年已建成2000平方米，通过对外出租，实现收益10万元。下一步，将依托标准化厂房项目，五年内建成20000平方米的集体经济产业园。

通过一系列举措，马沟村合作社成立当年村集体经济收入就实现零突破，达到60万元，在新密市率先实现当年建社、当年收益、当年分红，分红金额达25万元；2020年合作社收益达100万元，分红金额达30万元。让农民享受到了“资源变资产、资金变股金、村民变股民”带来的红利，进一步提升了全村群众的获得感和幸福感，增强了党组织的凝聚力、号召力、战斗力，为乡村振兴奠定了坚实基础。





## 新密市晓哥农场

□ 农村改革处



晓哥农场位于新密市小寨村，地处西部，三面环山，环境优美，没有任何的工业污染源，是绝佳的世外桃源。优越的生态环境促使我们着力打造一个集农业科普、种养结合、亲子休闲、自然教育为一体的“共享农场+养生养老农庄”。

现在人们的生活水平提高，精神追求也在空前增

长，这为休闲农业带来了新的契机。发展“休闲农业+养生养老”，发展以“养生”为诉求的休闲场所具有很大的市场潜力。我们在做“共享农场+养生养老”时，要结合人们的身体和精神的双重需求，除了满足民众对农产品等物质方面的需求外，还要提供民众喜爱的休闲养生养老服务，带来不一样的体验。

### 农场的养生养老

农场养生养老指的是以田园为生活空间，以农作、农事、农活为生活内容，以农业生产和农村经济发展为生活目标，回归自然、享受生命、修身养性、度假休闲、健康身体、治疗疾病、颐养天年的一种生活方式。

### 农场养生养老的客源市场

偏好时尚健康的旅游方式，热爱生态旅游和高端运动；注重文化消费和精神享受；追求相对私密的环境和带有社交性质的聚会式场所；对商旅服务配套要求较高；消费能力强，质量要求高的人群。这样的群体受季节约束小，停留时间较长，其产业拉动力远高于大众旅游。



中小學生正處於學習認知的初級階段，農業旅遊對他們來說是一個認識農業、了解大自然的途徑。針對這一市場，農場應提供科普教育相關旅遊產品，寓教於樂。

### 休閒農莊

設置親子菜園、果疏採摘等休閒體驗項目，打造都市休閒養生養老園。

### 林果休閒養生園

以“休閒林果”為主題，以優質林果產業為基礎，選擇適宜果品進行種植，注重品種的搭配，適時進行賞花採果活動。同時打破常規種植，使果園建設與自然式園林布局結合起來，突出園林景觀和生產相結合。



### 老年人養生社區

借助良好的田園風光，針對廣闊的老年療養市場，打造“綠色產業”，形成一個老年療養社區，包括食療等多種方式，讓老年人老有所養、老有所樂，吸引老年人到此觀光、體驗、交流。在此基礎上，還應該提供各種自然的醫療、預防和健身等服務。形成健康體驗中心、康復療養中心，並配置植物療養特色園、老年人俱樂部等特色區塊，為“銀髮族”群體打造一站式的“共享農場+抱團養老”的基地。

# 郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市加强农业种质资源保护与利用、 推进现代种业高质量发展的意见（摘要）

□ 种业管理处



根据《国务院办公厅关于加强农业种质资源保护与利用的意见》（国办发〔2019〕56号）、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省农业种质资源保护与利用发展规划（2021—2035）的通知》（豫政办〔2020〕51号），为加强我市农业种质资源保护与利用，推动现代种业高质量发展，经市政府同意，现提出以下意见。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记“要下决心把民族种业搞上去”的重要指示。确立农业种质资源的基础性、公益性、战略性定位，坚持保护优先、高效利用、政府主导、多元参与的原则，以广泛收集、安全保护和高效利用为核心，集中力量攻克种源“卡脖子”技术。充分发挥市场在种业资源配置中的决定性作用，挖掘全市种业企业富集的优势，培优做大重点龙头企业。完善种业管理体系建设，加强种业市场管理。加快推进现代种业发展，促进郑州由种业大市向种业强市转变。

## 二、发展目标

（一）夯实种业发展基础。到2025年，完成我市农作物种质资源普查与收集任务，实现我市境内农业种质资源应收尽收、应保尽保，建立全国领先的农业种质资源保护利用体系。确立高等院校、科研院所基础性、公益性研究主体地位，巩固和加强企业应用性

研究主体地位。玉米种业科研创新集聚区配套设施明显提升，入驻科研机构、种子企业60家以上。突破一批种质创新、新品种选育、高效繁育、加工流通等关键环节的核心技术。

（二）培育种业发展主体。到2025年，扶持培育1-2家在国内有影响力的龙头种业企业，争取IPO上市；6-8家育种能力强、生产加工技术先进、市场营销网络健全、技术服务到位、年销售收入达到亿元以上的“育繁推”一体化种业企业；10-15家有特色、有核心竞争力、有培养潜力的种业企业。

（三）优化种业发展环境。种业管理能力持续提升，市场监管和知识产权保护进一步加强，形成监管有力、放管服结合的现代种业治理体系。充分发挥协会作用，行业自律能力不断提高。种业发展环境公平、公正、有序。

（四）推广种业发展成果。加强农作物新品种展示示范和推广评价，持续办好新品种展示示范活动（以下简称“地展博览会”），逐步发展成为覆盖优质新品种、绿色生产模式、现代装备、农业品牌等要素，展示现代农业全产业链，开展种业合作交流的综合服务平台。全市种子、种苗繁育基地布局基本形成，繁育能力大幅提升。

## 三、基本原则

（一）坚持自主创新发展。鼓励企事业单位引进

国际优良种质资源、种业高级人才、先进育种制种技术和装备，推进现代育种技术应用，构建商业化育种体系，提高自主创新能力，提升种业核心竞争力。

（二）坚持企业主体地位。通过政策引导带动企业和社会资金投入，推动企业兼并重组，引导企业做大做强、做专做优。优化企业资源配置，健全现代企业制度。充分发挥企业在商业化育种、成果转化与应用等方面的主导作用。

（三）坚持完善管理体系。深入推进“放管服”改革，将管理重点由事前许可转向事中事后监管，增强服务意识，创新服务手段，提高服务质量。加大种业知识产权保护力度，提升行政执法能力，严厉打击侵权行为。

（四）坚持产学研融合。加强科企合作，支持科研院所和高等院校种质资源、科研人才等要素向企业流动，逐步形成以企业为主体、市场为导向、资本为纽带的利益共享、风险共担的种业发展模式。

## 四、加强农业种质资源保护与利用

（一）加强农业种质资源普查与收集。完成7个区县（市）农作物种质资源的全面普查与收集。查清粮食、经济、蔬菜、果树、牧草等栽培作物古老地方品种的分布范围、主要特性以及农民认知等基本情况；查清列入国家重点保护名录的作物野生近缘植物的种类、地理分布、生态环境和濒危状况等重要信息；查清各类作物的种植历史、栽培制度、品种更替、社会经济和环境变化、种质资源的种类、分布、多样性及其消长状况等基本信息；分析当地气候、环境、人口、文化及社会经济发展对农作物种质资源变化的影响，揭示农作物种质资源的演变规律及其发展趋势。每个区县（市）征集古老、珍稀、特有、名优的作物地方品种和野生近缘植物种质资源20—30份。按照省厅统一安排部署，适时开展畜禽、水产、农业微生物等农业种质资源的全面普查和系统收集。

（二）推进农业种质资源保护设施建设。鼓励企业、科研院所、高等院校、社会组织及个人建设农业种质资源（主要包括农作物、畜禽、水产、农业微生物）保护设施，承担农业种质资源保护任务。对自建设施保护农业种质资源，达到较大规模的单位，给予一定补助。统筹布局农业种质资源中期库、短期库，认定登记一批农业种质资源保护单位，积极申报国家、省级农业种质资源库（场、区、圃），健全农业种质资源保存体系。对新收集的资源进行编目、入库（场、区、圃）保存，对特异资源和重要无性繁殖资源通过试管苗、超低温、DNA等方式进行复份保存，实施农业种质资源活体原位保护与异地集中保存。积极推进分类建立农业种质资源基因库，完善农业种质资源分类保护名录，定期开展检疫性病害风险评估，强化农业种质资源安全管理。

（三）完善农业种质资源鉴定评价体系。建设以





河南农业大学、河南省农科院、郑州市蔬菜研究所、郑州市农林科学研究所等科研院所为依托、种业企业为主体的专业化、智能化资源鉴定评价与基因挖掘平台，建立分工协作、高效完善的农业种质资源鉴定评价、基因发掘技术体系。加快推进郑州市农业科技创新中心项目建设，打造重点生物技术研究平台，探索创建市级农业种质资源鉴定评价分中心。逐步开展优异农业种质资源鉴定、基因型鉴定，建立完善农业种质资源鉴定评价体系。发掘利用优异抗病抗逆绿色高效基因资源，为加快培育突破性农作物新品种提供种质支撑。

(四) 打造农业种质资源创新利用平台。鼓励种业企业、高等院校、科研单位及社会组织建立自主创新平台、第三方服务平台，开展品种测试、检测检验等社会化服务。科学规划、统筹布局机械化、智能化、信息化综合性区域评价试验基地，统一管理、开放共享。规划建设荥阳黄淮海玉米种业科研创新集聚区，全面提升集聚区内基础设施和智能装备水平，促进种业资源向该区域聚集，鼓励企事业单位入驻组建高水平农作物品种选育中心、生物育种联盟等育种平台，打造全国玉米育种中心。争创国家、省级现代种业产业园，逐步构建创新链、产业链、价值链“三链融合”的国家、省、市三级现代种业产业园区体系。

(五) 健全农业种质资源共享利用机制。确立科

研院所基础性公益性研究主体地位，鼓励企业深度参与资源开发利用，促进高等院校、科研院所与企业紧密结合、基础性研究与应用性研究深度融合。建设市级农业种质资源动态监测平台，积极参与构建国家级、省级农业种质资源大数据平台，实现数据互联互通。参与创新资源共享利用机制，加快优异农业种质资源交流利用。围绕生产和市场需求，组织开展农业种质资源创新利用联合攻关，尽快启动郑州市小麦、玉米、蔬菜优异种质创制与新品种分子精准育种，重点在绿色、抗逆、高产、优质、高效、多样化和宜机收等种质特性创新方面取得新突破。支持申请植物新品种权，对获得品种权的，给予一定奖励。

### 五、推动现代种业高质量发展

(一) 支持企业提高科研投入。鼓励企业不断提高科研投入，推进现代育种技术创新发展，提高企业“含金量”，逐步成为市场创新主体。鼓励企业建设育种基地，引进国际优良农业种质资源、先进育种制种技术和装备。把种业企业纳入研发后补助政策支持范围。引导种业企业通过合作引进等形式，加强与科研院所和育种专家的合作。鼓励科研单位和高等院校科研人员到企业从事商业化育种工作。重点支持种业企业引进基因编辑、全基因组选择、杂种优势定向预测等方面的国内外高层次人才，自主设立研发机构，开

展分子育种技术创新研究。对企业自主设立研发机构，引进高层次人才的，按照市“黄河人才计划”相关政策予以认定和奖励。

(二) 支持龙头企业做优做强。遴选一批创新能力强、带动作用大的种业企业，促进技术、人才、资金等要素向企业集聚，形成我市现代种业发展的龙头力量。鼓励社会资本、非农大型企业参股种业企业，鼓励大型优势种企兼并重组，优化资源配置。支持种业企业上市融资，充分发挥资本市场作用。对挂牌上市的种业企业按照市“千企展翼”相关政策予以认定和奖励。

(三) 支持规模化良种繁育。支持小麦、大豆、特色蔬菜等农作物和畜禽良种繁育，促进优势基地与优势企业结合，形成相对集中稳定的标准化、规模化、集约化区域性良种生产基地，提高供种保障能力。高标准农田建设等农业项目优先布局良种繁育区域。

(四) 支持工厂化蔬菜育苗。支持企业以需求为导向，以品质为保障，采用优良蔬菜品种及先进育苗技术，开展工厂化育苗。逐步推进蔬菜种苗规模化、标准化、专业化生产，降低生产成本，节约资源，培育出生产潜力较大的优质壮苗，挖掘蔬菜生产潜力。

(五) 支持种业新成果示范展示。充分利用郑州市气候优势、区位优势 and 交通优势，开展农作物新品种、新技术等展示示范活动，为种业科研成果转化提供平台，筛选适销对路品种，加快推动农业供给侧结构性改革和现代农业高质量发展。继续支持举办小麦、玉米、蔬菜三大地展博览会，进一步提高展会规模和档次，打造全国一流种业展会。擦亮郑州种业“三张名片”，形成全国种业看郑州的良好局面。

### 六、保障措施

(一) 加强组织领导。定期召开政府领导主持的现代种业高质量发展联席会议，由农业农村、发展改革、财政、科技、人社、资源规划、金融等相关部门

参加，每年研究解决推进现代种业发展中遇到的重大问题，组织拟定各项政策措施，并细化落实。

(二) 健全财政支持体系。统筹整合现有农业种质资源保护与利用资金，在市级现代农业生产发展资金大专项内，增设支持现代种业发展支出方向，重点用于农业种质资源保护与利用、研发补助、良种繁育、蔬菜工厂化育苗、种业展会和监管体系建设等，具体实施细则由财政部门会同农业农村部门拟定。

(三) 加强用地保障。对获得市级及以上研发中心或者实验室的育种研发单位以及新入驻我市国内知名科研院所和总部企业，开展种业研发所必须的建设用地，优先安排用地指标予以解决，保障项目落地。加大农业种质资源保护、育种研发、核心种源生产、加工仓储用地保障。对种子种苗企业投资建设种苗生产基地所需附属设施用地，要按照设施农用地管理规定优先予以保障。

(四) 强化政策支持。对购置先进的种子精选、包衣、烘干、消毒、分装等加工设备或者生产线的，加大政府财政支持力度。逐步建立政府支持、企业参与、商业化运作的种业风险分散机制。鼓励农业信贷担保公司等政策性融资担保公司积极为种业企业提供贷款担保服务，扩大种业企业有效担保物范围，方便企业获得抵押贷款，切实解决种子种苗企业贷款难、融资难、保障难等问题。

(五) 提升种业市场治理能力。加强种子管理队伍建设，提升服务意识和监管能力。将种子管理工作经费列入同级财政预算，切实保障种子管理工作顺利开展。建立健全市、县两级种子监管体系，加强种业知识产权保护，从严从重打击侵权假冒、无证经营行为及生产经营假、劣种子行为。营造良好市场秩序，推动现代种业健康发展。

# 河南20个乡村振兴示范县委书记赴赣浙学习考察报告

□ 河南日报社农村版

为深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神和参加全国两会河南代表团审议时重要讲话精神,根据省委、省政府安排部署,2020年9月8日至11日,全省20个乡村振兴示范县县委书记赴江西省横峰县、浙江省安吉县学习考察。对标先进,更新观念,学习经验,探索我省下一步乡村振兴新路径。现将学习考察情况报告如下:

## 一、创新而有效的做法

两地深入贯彻习近平生态文明思想和关于“三农”工作的重要论述,坚持生态立县、建设美丽乡村,探索了一套可复制、可操作、可借鉴的乡村振兴新路径。

(一)坚持全力推进,顶层设计“一盘棋”。浙江省改善人居环境,源自2003年时任省委书记习近平同志亲自发起和推动的“千村示范、万村整治”工程。浙江省坚守“绿水青山就是金山银山”理念,始终坚持党政“一把手”亲自抓,连续17年召开现场会强力推进,全面构建指标体系、工作体系、政策体系、考核体系和评价体系,造就了千万个生态宜居的美丽乡村。安吉县是习近平总书记“两山”理念的发源地,2003年起就确立了“生态立县”战略,2008年起把“美丽乡村”建设作为“三农”工作总抓手,围绕“村村优美、家家创业、处处和谐、人人幸福”目标,构建四套班子齐上阵、县直部门齐心抓、乡村两级齐落实的工作机制,一任接着一任干,探索走出了一条生态美、产业兴、百姓富的绿色发展之路,从一个名不见经传的山区贫困县跃升为全国首个生态

县、联合国人居奖首个获得县。

江西省“十三五”期间,省级每年投入30亿元,按照“精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现”理念,以“七改三网”(改路、改水、改房、改厕、改栏、改环境、改河塘和电力、广电、电信网络通达)为重点,每年连片整治建设2万个自然村,目前全省18万个村庄有13.9万个开展了新农村建设。横峰县从2015年起以建设“秀美乡村、幸福家园”为抓手,全面落实乡村振兴书记工程、“一把手”工程,实行县乡村三级书记抓、四套班子上的工作架构,用两年半时间在全省率先完成660个25户以上秀美乡村“七改三网”扫一遍,2018年摘掉了31年的贫困县帽子,走出了一条“低成本、可复制、党建引领、系统推进、民主管理、产城融合”的富有横峰特色的“三农”发展之路。

(二)坚持全域规划,分类推进“一张图”。浙江省把村庄布局和建设规划放在首要位置,推进编制与国土空间规划相衔接、“多规合一”的实用性村庄规划,分类明确集聚提升村、特色保护村、撤并搬迁村、城郊融合村,形成了条上规划配套、块上规划衔接的乡村规划体系。安吉县在2008年就组织编制了《美丽乡村建设总体规划》《村庄布局规划》,逐村定位、逐村规划,严格实行不规划不设计、不规划不施工,构建了一幅从宏观到微观、从总体到局部、从美好愿望到支撑能力、从城乡布局到用地指标等统筹兼顾的美丽乡村蓝图。严格规划执行,制定《美丽乡村考核指标与验收办法》,按照“跳一跳够得着”设定各项指标值,年底严格依据计分办

法打分,从低到高授予中国美丽乡村特色村、重点村、精品村、精品示范村荣誉称号,分别给予37.5万元~300万元的县财政奖补资金。

江西省横峰县2015年聘请浙江大学城乡规划设计院专业团队,编制《横峰秀美乡村建设全域规划》,按照“全域规划、城乡一体”理念,将村庄、产业、土地、旅游、环境、公共设施配套“六规合一”,在乡镇设立4个跨区域副科级级别的规划所负责规划审批和监督执行,对不按规划建设的不罚款、只拆房。在此基础上,制定2016~2020年秀美乡村建设行动计划,按照“景点村15%、亮点村15%、普及村70%”比例,先后建成148个景点、亮点村,3A以上乡村旅游点28个,初步形成了“红色岁月”“原乡记忆”等6条乡村旅游精品线路、研学套餐。

(三)坚持全面整治,建设维护“一体化”。浙江省全面推进农村人居环境迭代提升,纵深推进农村生活垃圾分类、卫生厕所、农村生活污水“三大革命”,推动农村人居环境变盆景为风景、聚风景为全景,目前全省垃圾分类行政村覆盖率达80.3%、无害化卫生厕所普及率达99.48%、规划保留村生活污水治理覆盖率100%、畜禽粪污综合利用及无害化处理率97%。安吉县在总结美丽乡村建设经验的基础上,2009年编制了《中国美丽乡村长效管

理办法》,坚持规范化、标准化、可操作,设置卫生保洁、园林绿化、公共设施管理、生活污水设施管理等4大类、28个子项指标体系,实行“月督查、月通报、年考核”。如果全年考评结果达不到标准,美丽乡村等级下降;一年内不能复牌的,村支书将被免职,所在乡镇的党委书记也将被追究责任,2009年以来已有多位村支书因此被免职。

江西省横峰县全方位打造生态宜居乡村,很多举措态度坚决、执行到位。如大力推进“五拆五清”“围墙革命”,五拆,就是拆违章房、废弃房、危旧房、围墙、钢棚;五清,就是清垃圾、清淤泥、清杂物、清路障、清杂草,无偿拆除“三房”8960栋,拆除围墙87公里,在全县全面建成“无围墙村”。大力推进宅改、农民建房管控,严格落实“一户一宅、建新拆旧”,坚决“控违控面控高”,全县共有5000余户无偿退出宅基地62万平方米,促进新增耕地1.7万亩。大力推进殡葬改革、平坟栽树,全县遗体火化率、入公墓率达到100%。大力推进村容村貌提升,坚决不搞大拆大建,不推山、不填塘、不砍树,力求风格上越古越好、用材上越土越好、建设上越精越好。

(四)坚持全业发展,打造产业“一条龙”。浙江省大力实施科技进乡村、资金进乡村、青年回乡村、乡贤回乡村“两进两回”

行动,目前已培育以青年为主体的农创客6173名,计划“十四五”期间发展到10万人。在我们学习考察期间,为期两个月的首届浙江省农创客直播超级联赛正热火朝天举办,来自各地的“农播达人”在镜头前滔滔不绝推介自己的特色农产品,2019年全省农产品网络零售额达千亿元。安吉县大力促进美丽环境向美丽经济转化,依托“白茶之乡”和“中国竹乡”两张名片做大做强白茶和竹产品加工业,建成各具特色的4条精品观光带,探索了农旅结合、文旅结合、工旅结合等一批产业融合发展新模式,让美丽乡村成为三产融合的平台和投资创业的热土。2019年安吉共接待游客2807万人次,农村居民人均可支配收入33488元、城乡收入之比为1.70:1。

江西省坚持质量兴农、绿色兴农,实施“生态鄱阳湖、绿色农产品”品牌战略,共有“三品一标”产品5009个(我省4679个、为江西的93.4%),认证绿色食品原料标准化基地和绿色有机产品面积达1695万亩、占全省耕地面积的38.6%。横峰县按照“村建带农业、宜居更宜业”的思路,实施“个十百千万”工程,全面构建以葛业为主的“1+N”特色产业,规划建设10条乡村旅游精品线路,实施100个景点村、100个产村融合村“双百”工程,培育1000家新型农业经营主体,实

现 2.2 万贫困人口脱贫、全面提升 22 万群众生活品质和幸福指数。横峰游客数量由 2015 年的 203 万人次增长到 2019 年的 1062 万人次，农村居民人均可支配收入由 7879 元增加到 11542 元、年均增长 10%。

(五) 坚持全面动员，尊重民心“一杆秤”。我们学习考察的浙江省安吉县每个村庄，都有村规民约，都有美丽乡村建设故事，都能讲出挖掘整理的村史文化，都能听到播放或吟唱的村歌，每个村民脸上都洋溢着自信的笑容。在美丽乡村建设中，安吉县始终突出村和农民的主体地位，坚持以行政村为美丽乡村建设的决策主体和实施主体，要不要创建、什么时候创建、建设什么内容由行政村自主决定，村庄规划经过村级、乡镇级、县级评审，最终要经过村民代表大会通过才能实施；村里的每一笔开支都严格按照程序，都能通过手机 App 随时查看、一目了然，每个项目都在显著位置公示、造价进度各要素一清二楚。坚持“村事村办”“责权利捆绑”，动员各级各部门力量下村指导，组织村民和乡贤投工投劳、捐资捐物、献计献策，实现了“众人拾柴火焰高”的效果，美丽乡村建设成了最大的民心工程和富民工程。

江西省横峰县坚持一切为了群众、依靠群众、发动群众、幸福群众，创新探索“1+4”乡村

治理体系，以村委会为主导，组建村民理事会负责秀美乡村建设，做到村事村民办；组建乡贤促进会募资筹款，做到好事大家帮；组建监督委员会，做到干事有监督；组建村民互助会，做到难事有人扶。建立秀美乡村创建排队机制，真正做到群众发动好的优先、成立理事会的优先、筹资踊跃的优先。坚持“村民的事情村民干”，在宅基地管理、拆迁整治、项目建设等大事难事方面，都通过自治组织发挥作用，自我管理、相互监督。2017 年一年干了三年的事，创建了 393 个“秀美乡村”，更多的群众在家乡的变化中露出真诚的笑容。

## 二、深刻而有益的启示

两地的美丽乡村建设，让乡村面貌发生了翻天覆地的变化，不仅极大地改善了人居环境，还引发了乡村产业大发展、文化生活大变革、村民素质大跨越、干部能力大提升，形成了“一花引来百花开”的蝴蝶效应，为经济薄弱地区赶超发展提供了新样板。

(一) 抓住“党建引领”这一根本，解决好谁来领着干的问题。两地美丽乡村建设背后，都凝聚着各级各部门和党员、干部一以贯之的谋划、破局和担当作为的心血汗水。县委作为“一线指挥部”，县委书记作为“一线总指挥”，起着把关定向、统筹落实的重要作用。我们在安吉乡村博物馆看到

从 2003 年以来的历次县党代会工作报告，都高举“生态立县”大旗，5 任县委书记、7 任县长接力推进；横峰县委书记饶清华介绍，他走遍了全县 25 户以上的 660 个村，有的村去过上百次，对村里带头人情况一清二楚、美丽乡村建设如数家珍。两地都强调建设坚强有力的村“两委”班子，把培养造就一支德才兼备的村支干部队伍作为重中之重，安吉县明确村支书由财政保障，对村班子年底绩效考核给予一次性奖励；横峰县大力实施“一村一名全日制本科生村干部”工程，对抓不好集体经济、建房管控、卫生保洁、殡葬改革的不能选任村干部。我们学习考察的美丽乡村，都有一个“领头雁”为班长的坚强战斗堡垒，村支部书记都是推动乡村振兴的行家里手。两地经验启示我们，党建是一切工作的起点。基层党组织战斗堡垒作用发挥好了，才能把村民组织起来；党员、干部担当作为了，才能激发广大村民积极性、主动性、创造性，实现“要我做”到“我要做”“一家做”到“大家做”，真正形成“一呼百应”建设美丽乡村的生动局面。

(二) 抓住“规划先行”这一前提，解决好无规可依、有规不依的问题。两地美丽乡村建设，都做到了高水平规划、高标准建设、高质量推进。安吉、横峰的同志介绍，一个好的全域规划应具备三大特征，一是全域一体、

城乡一体，二是土地、布局、产业、生态“多规合一”，三是软硬环境、村风民俗统筹考虑；一个好的村庄规划有两个要求，一个是看得懂的、村民喜欢的、当地特色文化鲜明的、符合上位规划要求的、实施步骤清晰可行的，一个是建设规划和发展规划相统一，环境、产业、文化和治理相融合的。在村庄规划过程中，安吉、横峰两县都十分注重乡、村干部的参与，通过充分沟通不仅能真正体现乡土特色，而且能把规划真正印在脑子里，时间长了也就成了乡土规划人才，大大节约了规划成本。两地都把规划执行看得很重，制定严格的指标体系量化考核，与干部任免、资金奖补挂起钩来，确保规划执行不走样。两地经验启示我们，规划科学是最大的效益。要坚持高水平 and 实用性相结合，先规划后建设、不规划不建设；要严格规划执行，一张蓝图绘到底，追求环境之美、产业之美、乡风之美，各美其美、美美与共。

(三) 抓住“典型引路”这一方法，解决好不敢闯不会干的问题。两地美丽乡村建设，都从实际出发、因地制宜，做到了一次性规划与量力而行建设相统筹。安吉县从 2003 年开始推动美丽乡村建设，经历孕育奠基、初创成型、示范升级、深化转型四个阶段，从建设整治村、创建示范村开始，以点串线、连线成片，实现了从环境整治到美丽乡村、再到美丽

乡村升级版的跃迁。横峰县通过先易后难、试点示范，“点、线、面”有序推进，最终走出了一条规范化、系统化、全域化发展之路。当地的同志介绍，“典型引路”不仅是工作方法，在组织实施、项目推进、资金筹措上探路示范，还会起到教育引导作用，让美丽乡村在“家门口”看得到，这样周边村的老百姓不用动员就心动了，积极性自然就上来了。两地经验启示我们，美丽乡村建设既要总体谋划，又要有序实施。要坚持目标导向、问题导向和效果导向，尽力而为、量力而行，通过建立示范点、打造精品村、创建样板区，探索符合实际、体现特色的美丽乡村建设之路。

(四) 抓住“集体经济”这一基石，解决好管护不持续、治理不有力的问题。美丽乡村的建设成果是需要持续的，运行管护、有效治理的底气从哪里来？最好的办法是发展壮大村集体经济。浙江省从 20 世纪 90 年代就开始推动农村集体产权制度改革，历经积极探索、引导鼓励、稳步推进和全面覆盖四个阶段，2019 年全省农村集体经济总收入 562.9 亿元、村均 241.6 万元，安吉县集体经济收入村均达 400 万元。据安吉县鲁家村村支书朱仁斌介绍，村集体的经营性活动，应以物业性资产、特色资源资产、公共服务项目的出租或入股为主，不宜直接参与运营，鲁家田园综合体

项目就是村集体入股交由专业公司运营，实现“田园变景区、资源变资产、农民变股民”，村集体经济收入从 2011 年的 1.8 万元增至 2019 年的 490 万元。横峰县建立村干部补贴与村级集体经济发展成效挂钩机制，通过“五清五拆”收回、增加和盘活了村集体大量土地，为发展集体经济提供了保障，2019 年村均集体经济收入 16.28 万元。两地经验启示我们，村集体经济是乡村治理、村务活动的重要保障。要树立经营美丽乡村的理念，坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商，采取有效措施做大做强村集体经济，实现全面健康可持续的良性发展。

(五) 抓住“多方投入”这一保障，解决好钱从哪里来的问题。美丽乡村建设需要真金白银的投入。从两地情况看，资金投入主要有五个渠道。一是省市县三级财政专项引导资金，浙江从 2019 年设立总规模 100 亿元的省乡村振兴投资基金、100 亿元的省级乡村振兴绩效提升奖补资金；江西省、市、县三级财政每年安排 60 亿元用于人居环境整治和新农村村建设；二是对口支农政策整合资金，安吉县把有限的资金都整合到“美丽乡村”建设这艘大船上，横峰县创建“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的投融资办法；三是银行融资，横峰县在全省率先向中国农业发展银行融资 10 亿元；四是村民自己

募集资金，横峰县发动群众筹资7500余万元投入秀美乡村建设。五是工商资本投入，安吉县2019年仅55个精品示范村引进的工商资本就高达185亿元，全县财政资金、建设资金、工商资本投入比达到1:5:100。两地经验启示我们，资金需要争取，也要多方筹措。要坚持运用改革创新的办法来破解难题，千方百计拓宽投资渠道，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

### 三、全面实施乡村振兴战略

为贯彻落实党的十九届五中全会和习近平总书记重要讲话精神，借鉴浙江、江西经验，面向“十四五”，坚持优先发展农业农村，推动河南乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，在乡村振兴上走在全国前列。为此，特提出如下建议：

（一）着力提升新发展格局下扎实推进乡村振兴的使命担当。河南乡村点多面广，既是短板，更是新的增长点。从供给的角度讲，粮食生产是我省的一张“王牌”、农业产业化是我省的一大优势，在扛稳粮食安全重任的前提下，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，为国人提供稳定可靠、绿色安全的农产品，这是我省最具竞争力的供给方向。从需求的角度讲，我省广大乡村仍居

住着近5000万人口，乡村基础设施建设滞后、面貌落后，以乡村建设为突破口，加快补上现代化建设的最大短板，不仅能有效拉动基础设施建设投资，而且能激发农民蕴藏的改善性需求，这是我省最具潜力的内需基点。新发展格局下，建议强化“三农”作为最大空间、最大潜力和最大优势的认识，坚持一手抓粮食安全、产业兴旺，一手抓乡村建设、全域提升，在统筹协调、扬长补短、改革创新、基层基础上下功夫，努力在乡村振兴中实现农业强省目标。

（二）着力把“稳粮提质”作为乡村振兴的基本盘。与浙江、江西相比，大宗农副产品、农业产业化是我省的资源禀赋和比较优势。我们要在确保国家粮食安全的基础上，牢牢抓住产业振兴这一前提和关键，持续在稳量提质、稳夏提秋、稳地提能、稳业提效上下功夫，以龙头企业带动产业链、以特色产品提升价值链、以电商物流串起供应链，以企带户、村企共建，锲而不舍地把农产品加工业做大做强，为乡村振兴提供可持续发展的动力。浙江的同志提出，豫浙两地在粮食和农业方面互补性强、合作空间大，河南应发挥大宗农副产品优势，加强与浙江全方位的交流对接。新发展格局下，建议以全局视野看待和谋划粮食生产；以大宗农副产品供应强化与京津冀、粤港

澳、长三角的联系；以满足三大城市群的高端市场需求，倒逼农产品品质提升；以农产品的有效供给，促进先进地区理念、资本、技术、人才的引进，通过产业转移、飞地经济、用工合作等形式拓宽合作渠道，共谱高质量发展新篇章。

（三）着力把实施乡村建设行动作为乡村振兴的关键抓手。两地经验表明，美丽乡村建设是改善农村人居环境、补齐突出短板的大抓手，是践行新发展理念、加快“三农”高质量发展的大平台。结合我省实际，建议把乡村建设作为“十四五”时期乡村振兴的关键抓手，以新的理念、新的思维做美村庄、做精村庄、做富村庄。一是系统的理念。乡村建设前提要“治”、重点在“建”、关键靠“管”，是集生态、生活、生产于一体的系统工程。要把产业发展、生态保护、人居建设、基层治理、乡风文明融为一体，“看得见”的硬设施和“看不见”的软环境共同推进，实现农业强、农村美、农民富的全面振兴；二是精细的理念。乡村建设涵盖规划设计、项目实施、运营维护等各个方面，做出特色比城市要求更高，做出韵味比城市要求更细。要树立高水平、高标准就是最大节约的思维，弘扬“工匠精神”、下足“绣花功夫”、做足“美丽”文章，不大拆大建、不急于求成，留住自然生态，提升古色新意；三是运

营的理念。从建设伊始就树立运营村庄的思维，把美丽经济、产业发展作为乡村建设的关键环节，着力发展“一村一业、一村一品、一村一景、一村一韵”，因村施策壮大特色产业和集体经济，助推乡村可持续发展；四是人本的理念。把群众反映最为强烈的环境脏乱差作为出发点，把满足群众品质生活、美好生活作为落脚点，通过改变村庄最终改变人、提升人，实现“物的新农村”和“人的新农村”协同发展。建议，围绕践行黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，从省级层面建设沿黄乡村振兴示范带，坚持生态为本、绿色发展，在沿黄两岸展现一幅粮丰林茂、村美民富的美丽乡村新画卷。

（四）着力因地制宜建设生态宜居美好家园。由省委农办牵头，整合省农业农村厅、省扶贫办力量，全面启动乡村建设行动和农村人居环境整治提升行动，把人力、物力、财力和政策统筹投放到乡村建设这个大平台上，避免多头作战、各自为战。借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程经验做法，聚焦目标、突出重点，因地制宜、因村施策，循序渐进、久久为功。一是坚持规划先行、分步实施。把乡村规划放在更加突出的位置，省级层面制定乡村规划编制导则、建设规范和技术指南、考评指南，用1年左右时间把县域“多规合一”乡村规划全部编制完成，分

类制定建设和发展相统一的实用性村庄规划，科学确定乡村发展定位、方向和产业，规划一步到位、分期实施、梯度推进，以指标考核强化规划执行，不能随意变动。在乡村规划编制中，更加注重本土规划机构的培育，更加注重乡土规划人才的培养；二是坚持分类推进、示范带动。按照不同的资源禀赋、发展条件，把全省104个县（市）分为先行示范、正常推进、持续攻坚等不同类型，在每个县域也要分区域、分类型、分重点推进，按照定位明确各类村庄的建设重点、标准和内容，合理安排整治任务和建设时序。坚持先易后难、典型引路，总结经验、提炼做法，让基层学有榜样、干有遵循；三是坚持建管并举、内外兼修。从生态环境、农户庭院、村庄基础设施、公共服务设施等“看得见”的硬设施入手，向村规民约、村风民俗等“看不见”的软环境延伸，做到高水平规划设计、高质量建设施工、高标准长效管理同步推进，生态文明、乡风文明、文化传承互促共进；四是坚持以村为主、共建共享。以村为大平台，把村民组织起来、发动起来，坚持村里的事情由村民自己去定、自己去做，做到建设过程请群众参与、建设成果让群众共享。建议，把乡村建设与宅基地整治、规范建房、殡葬改革结合起来，着力破解一批深层次顽瘴痼疾，这既是乡村

建设的前提，又可以通过复耕复垦新增耕地，还可以通过土地指标入市增加建设资金。

（五）着力深化改革多渠道加大资金投入。财政投入是有限的，最关键的是善于运用改革的办法破解资金投入矛盾。借鉴两地经验，可以采取整合涉农资金、争取金融资金、群众合理募集、引进工商资本等多渠道筹措资金。主要举措包括，一是总结推广脱贫攻坚的有效做法，创造条件推行县域涉农资金整合，集中用于人居环境整治和乡村建设；二是通过乡村建设中“一户一宅、建新拆旧”措施的落实，对造地、复垦、“增减挂钩”的土地指标，拓展入市渠道，收益优先支持乡村建设和发展；三是引导县域围绕农村人居环境整治加强债项项目储备和申报，多争取地方政府专项债；利用好国开行、农发行乡村振兴专项贷款，提高支农再贷款、扶贫再贷款使用率，精准支持乡村建设；四是采取以奖代补、先建后补等方式，引导和调动村民和乡贤筹资参与，改善自己的生产生活环境；五是在农村集体产权制度改革基础上，搭建一个政府引导、群众参与的产业发展平台，建立健全特色产业培育、集体经济发展、工商资本引进、金融支持、群众参与的利益联结机制，用公司化市场化的办法健全乡村运营、管护长效机制。为形成资金投向乡村的鲜明导向，

建议，省级层面整合设立专项资金、探索设立专项基金，统筹用于人居环境整治、乡村建设以奖代补和项目支持，集中力量办大事。

（六）着力突出基层导向吸引各领域人才回乡下乡。以组织振兴和人才振兴带动乡村振兴，是两地的重要经验。在乡村振兴中，要突出“人”的作用，让懂农业、爱农村、爱农民的各类专业技术人才、经营管理人才、文化传播人才、矛盾调解人才、乡贤人才，登上乡村振兴这个大舞台一展身手。这其中，首要任务是培养一支素质高、能力强、作风实的村支书队伍，千方百计选优配强村“两委”班子，打破区域和身份界限，强化系统培训和政策支持，推动更多的返乡创业人员、致富能手、大中专毕业生、退伍军人加入这个行列，特别要注重采取措施吸引大中专毕业生回村任职；其次大力推动返乡创业，我省外出务工人员数量多、在外打拼时间长，是实施乡村振兴的生力军。要引导老板返乡办企业、农民工返乡创家业，鼓励青年回农村反哺故里、乡贤回农村报效乡梓，以亲情真情和贴心服务，增强创业动力；三是大力推动农口专业技术人才下乡，探索制定乡土人才技能评价标准，将“定向评价、定向使用”制度扩大到基层所有职称序列，鼓励扎根乡村把论文写在田间地头；四是强化乡土

“能人”培养培训，列入乡村振兴人才规划统筹谋划，组织到外地考察、同行业观摩、大企业学习，使他们学会用工业化理念、市场化要求、信息化手段组织生产，让土生土长的乡土人才脱颖而出。建议，抓住这次村“两委”换届契机，像抓市县换届一样抓好村“两委”换届工作，层层落实责任制，不拘一格招引一批有情怀、想为乡亲们做事的“能人”回村担任“领头雁”。

（七）着力强化保障构建上下联动合力落实的工作机制。实施乡村建设行动和人居环境整治，必须有一个强有力的指挥和推进机制。借鉴两地经验，要进一步强化党对“三农”工作的领导，健全“五级书记抓乡村振兴”的组织机制、推进机制、工作标准和考核体系。这其中，一要发挥省级统筹谋划作用。加强省委农村工作领导小组统筹揽总作用，强化乡村振兴五大专班推进作用，谋划出台“三农”重要行动和政策举措，部署安排乡村建设重点工程、重大项目，强化监督考核和奖惩激励。每年组织一次全省乡村振兴推进大会，采取市县承办、现场观摩、考核讲评的方式进行。注重发挥省委农办统筹协调作用，发展改革、财政、国土、环保、住建等部门分工协作、形成合力；二要发挥县级一线指挥作用。县委书记要担起主体责任、靠前指挥，全面抓好项目安排、

部门分工、资金使用、监督管理等各项工作，实施以县域为单位的量化考核体系和动态评价体系。学习借鉴浙江人权事权下沉基层一线、乡镇工资高于机关单位的做法，落实基层津补贴、职务职级、带薪休假等措施，赋予基层更多定岗用人、综合执法等自主权，持续为基层减负增能，激励一线干部担当作为；三要发挥村的建设主体作用。安吉、横峰两县乡村建设体制机制上的设计，始终围绕如何完善和加强组织建设、培养锻炼以村支书为代表的“人”的能力水平、强化“村为主体”展开。要探索“党政主导、村民主体、干部服务、社会参与”的推进机制，持续实施领导挂点、部门帮扶、社会帮建、干部挂职等措施，选好村支书、建好村班子、发挥好战斗堡垒作用，由村“两委”带领全体村民一起实施，由村里自己决定乡村建设做什么、怎么做，引导广大乡村积极探索、大胆创新，走稳走实走好乡村振兴之路，在希望的田野上谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

## 春语花事

□ 张鹏丽

咏兰

生乎幽谷玉作盆，偏化一隅晨奉昏。  
夏木清阴花总在，冬枝高冷却逢春。  
色同桃李别尘意，心与松柏共魄神。  
不以无人而敛蕙，何求美士远折寻？

咏海棠

碧沙小径花如海，解语娉婷次第开。  
若问元魁何用卜，如求群冠不须徊。  
诗家平仄芳魂写，仙苑裙裾古韵裁。  
吟罢风摇红蕊落，岂为伊又入词来？

咏杏花

春日晓寒红杏雨，山阴斜径酒旗风。  
仙姿摇曳酥烟岭，香蕙飘浮醒暗峰。  
吹面发丝拂柳鬓，呢喃双燕引归情。  
何须春苑千妍色，淡粉纤黄自倾城。





### 咏百合

芳踪寻遍问身藏，原是嘉兰袭暗香。  
袅袅牖前舒玉蕊，婷婷风下展云裳。  
开心并蒂初含露，解语双株正向阳。  
说尽人间亲爱意，又迎春色细梳妆。

### 咏月季

我欲留春却敛踪，百花残后此花红。  
层层裙褶独娇媚，曳曳扶摇自袅娉。  
春去暖枝穷碧落，秋来寒蕊笑西风。  
不择华地结根所，隅里一抔隐玉容。

### 山中春

晕染朱砂调水墨，春光山里竞婆娑。  
夭夭桃李妆眉黛，艳艳林花秀碧波。  
闻曲鹤应撩锦瑟，听风谁又弄吟哦。  
天然自是诗家语，平仄和时酬阙歌。



编辑部

## 郑州市农委组织“学习长征精神推进乡村振兴”专题讲座

为进一步推进党员干部做到“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的要求，用党的光荣传统和优良作风凝聚力量、砥砺品格，4月8日，郑州市农委机关党组织“学习长征精神，推进乡村振兴”专题讲座，邀请郑州大学历史学院副院长吴志远教授以“红星照耀中国——伟大的长征和长征精神”为主题进行党史教育辅导。市农委党组成员、副县级以上党员领导干部、机关及委属单位党员干部140余人到会听讲，委党组书记、主任樊惠林主持。

吴志远教授围绕“关于长征的历史回顾、数字长征、长征中的著名战役和长征胜利的重要意义”等4个方面，以真实鲜活的历史事件、党史背景，通过图文并茂的形式讲述了中央红军纵横十四省、翻越18座大山、跨过24条江河，众志成城克服艰难险阻，行程二万五千多里，最终取得革命胜利这段前无古人后无来者可歌可泣的长征历史，深刻诠释了“不怕牺

牲、前赴后继，勇往直前、坚韧不拔，众志成城、团结互助，百折不挠和克服困难”的长征精神。

通过学习讲座，与会党员干部深刻感受到中国工农红军长征的英雄壮举，感悟到中国革命胜利来之不易，纷纷表示要立足岗位，积极投身当前的乡村振兴，自觉践行长征精神，秉承革命先烈的遗志，不忘初心，锐意进取，为加快国家中心城市现代化建设，奋力开创我市“三农”事业发展的新篇章。（市农委机关党委）



## 郑州市农委组织召开2021年党建工作会议

4月2日，市农委组织召开2021年党建工作会议。会议主要内容是深入学习贯彻落实中央、省、市宣传部长、组织部长、纪检监察、统战部长会议精神，总结2020年党建工作，安排部署2021年工作。农委班子成员、县处级领导、委属单位党组织书记、机关中

层正职参加了会议。市农委党组书记、主任樊惠林出席会议并讲话。

会议对市农委2020年党建工作进行了总结回顾。在市委市政府的正确领导下，农委全体党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的



十九届四中、五中全会精神，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢固树立抓好党建是最大的政绩的理念，坚决扛起管党治党政治责任，逐级压实责任、层层传导压力，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，为农委各项工作顺利开展提供了坚强保证。

党组书记、主任樊惠林讲话强调，全面提高党建质量和水平，必须坚持和加强党的全面领导，以党的政治建设为统领，推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、纪律建设，永葆党的鲜明本色。重点要聚焦5个方面，一是把牢政治定盘星。市农委每一名共产党员都必须不断增强旗帜鲜明讲政治的思



想自觉和行为自觉，真正从灵魂深处深化对讲政治的认识，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致；二是拧紧思想总开关。要通过自觉主动学、及时跟进学、联系实际学，推动学思用贯通、知信行统一，不断为开创乡村振兴新局面提供强大思想武器和行动指南；三是提升组织战斗力。要树立大抓基层的鲜明导向，不断提高支部标准化、规范化建设，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜，每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒；四是架好纪法高压线。作风建设是党的建设的永恒主题，纪律建设是全面从严治党的治本之策，反腐倡廉是党的建设的基本任务，要把三者有机结合起来，坚持问题导向、目标导向、结果导向，深入完善不敢腐、不能腐、不想腐的机制，为“三农”事业发展提供良好环境；五是凝聚出彩正能量。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进，要进一步深入做好宣传思想、统战和精神文明建设等工作，以更出彩的成绩向建党100周年献礼！ (市农委组宣处)

### 河南省小麦“两病一寒”防控专家指导组到郑州市调研指导小麦生产工作

4月6日，河南省小麦“两病一寒”防控专家指导组第一组组长、河南省种子管理站站长马运粮一行到郑州市调研指导小麦“两病一寒”防控工作，郑州市农委农业生产处、植保站、农技站相关负责人和技术骨干陪同。

调研组先后到新郑、荥阳等地，深入田间地头了解小麦病虫害发生情况，听取我市小麦病虫害发生及防控开展情况汇报，分析当前小麦生产问题，针对性提出了麦田管理指导性意见。

郑州市农委认真贯彻落实农业部、省农业农村厅

农作物重大病虫害防控工作视频会议精神，积极组织开展小麦“两病一寒”防控工作。郑州市人民政府下发了《郑州市人民政府关于加强小麦条锈病、赤霉病、倒春寒防控工作的通知》，市农委及时制定了《2021年郑州市小麦条锈病和赤霉病防控预案》，并下发了《郑州市小麦中后期病虫害防治意见》。截止目前，全市共发出小麦中后期主要病虫害发生趋势、条锈病监测预警等病虫害情报20期次，通过新闻媒体宣传5次，召开小麦病虫害防治现场会10次，组织开展小麦病虫害防治27万余亩次。(委农业生产处、市农技中心)

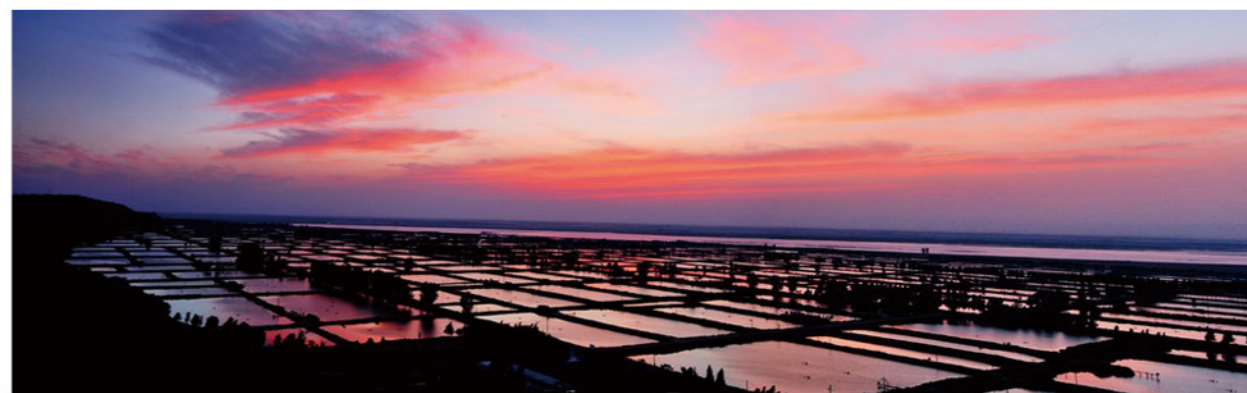
### 巩义市农委开展禁渔期专项执法检查

4月1日至6月30日，黄河及主要支流进入禁渔期。按照省农业农村厅统一部署要求，自3月1日起，巩义市农委组织农业综合行政执法大队执法人员深入开展禁渔执法专项行动。

3月1日至4月1日宣传期间，执法人员以沿主要河段巡查宣传为主，张贴宣传标语，印制并发放《中华人民共和国渔业法》、《河南省农业农村厅关于2021年实行禁渔期制度的通告》等渔业相关材料。4月1日至6月30日严打期间，执法人员将持续开展禁渔期专项执法检查，以破坏重要水域渔业生态资源行为为

执法检查重点，严厉打击禁渔期使用“绝户网”和“电鱼、毒鱼、炸鱼”等严重违法捕捞作业行为。截至目前，已累计出动执法人员120余人次、执法宣传车辆21车次，张贴宣传标语50余份，发放渔业相关宣传材料400余份，没收违法网具10套，扣押三无渔船4艘。

下一步，巩义市农委将继续加强与公安等部门合作，进一步提高农业综合行政执法成效，大力打击非法捕捞行为，保障辖区内渔业健康发展，促进水域生态有效保护。(巩义市农委)



### 巩义市多措并举扎实推进小麦“两病一寒”监测防控工作

为全面落实小麦条锈病赤霉病倒春寒危害防控工作安排部署，巩义市多措并举扎实推进小麦“两病一寒”监测防控工作。

一是强化指导。成立小麦“两病一寒”防控技术指导小组，制定小麦条锈病和赤霉病防控预案，指导全市小麦病虫害防控工作有序开展；二是加强监测。设立3个小麦病虫害监测点，系统调查小麦病虫害发生情况，及时发布中短期病虫害发生预测预报，目前共发布病虫害情报4期。组织小麦“两病一寒”防控技术指导小组、各村农民技术员和农民群众普查小麦条锈病

发生情况，目前全市已排查2轮；三是积极宣传。通过短信微信、张贴挂图、印发明白纸、开展培训等多种形式做好宣传，共印发宣传资料1万余份，张贴挂图3000余张，组织各类培训班20期，培训农民5000人次；四是推进统防统治。积极整合农业资金开展小麦病虫害统防统治，鼓励专业合作社、家庭农场、种粮大户等新型农业经营主体开展规模化自防自治，示范带动周边群众开展科学防控。截至目前全市开展小麦病虫害防控13万亩次。(巩义市农委)

## 郑州市出版审读会圆满召开

2021年2月5日上午，在市委宣传部第三会议室召开了郑州市出版审读会，市委宣传部版权出版处王玉林处长、余森洪副处长，审读室主任陈锋、审读员李勇军、史道祥以及全市16家出版单位参加了会议。

会上，三位审读专家对9种报刊、连续性内部资料性出版物进行了现场点评，特别是审读室主任陈锋从新时代宣传覆盖面广、同心战“疫”时代担当、策划注重思想引领、深耕扩大宣传效果、注重文化提质量、引领行业重指导六个方面对全市2020年出版审读工作进行了总结。

王玉林处长在讲话中要求各出版单位，一是把握方向，进一步彰显出版系统的政治定力和政治担当；二是正视问题，进一步提高出版工作的紧迫感和针对性；三是强化审读，进一步提升全市出版物的出版质量。以出版高质量发展成果庆祝中国共产党成立100周年。



## 创建文明单位

