

郑州市农业农村工作委员会主管

郑州三農

内部资料 免费交流
【审郑州连】00013号



2020.02

郑州市绿万家园艺有限公司



美丽竹芋



大丽花



红掌



空气凤梨



双线竹芋和青苹果竹芋



大丽花

致《郑州三农》

你是一株清新禾苗
沐浴着雨露阳光
在肥沃的土壤里茁壮成长
你是一份深沉的记忆
坚实铿锵的脚印
见证着郑州“三农”发展的沧桑
你是一盏明亮的航灯
耀眼夺目的光辉
引领着郑州“三农”前进的方向

你是一位优秀的歌手
激昂洪亮的声音
欢唱着郑州“三农”改革开放的乐章
你是一面鲜艳的红旗
在新时代党风吹拂下
在“三农”战线上展姿飘扬
你是一艘前行的巨轮
满载郑州“三农”的喜悦
驶向世界四面八方

《郑州三农》是什么
是风帆、是春风、是担当
是温暖、是希望、是远方
无论多么华丽动听的语言
也无法把你炽热地赞扬

你的每一次呼吸
张扬着郑州“三农”发展的美好形象
你跳动的每一个音符
奏出郑州“三农”发展的精美华章
郑州国家中心城市宏伟蓝图
描绘着郑州“三农”高速发展的梦想
你前进的冲锋号又一次吹响

过去、现在、未来
是你用饱蘸汗水的笔墨
紧跟时代前进的脚步
把郑州“三农”深情地颂扬

二〇二〇年四月



2020年第02期(总第71期)

名誉顾问 / 徐立毅 王新伟 周富强
 编委主任 / 李喜安
 编委副主任 / 冯卫平 樊惠林
 编委成员 / 李新有 董锐 郑深怀
 徐军安 吴盈洲 马占军
 张玉成 张军峰 吴蒙
 郑保华 宋俊英 王景平
 徐宝龙 曹东坡 雷全文
 张立新 马继军 姜献勇
 黄春生 朱戎
 主 编 / 林全峰
 执行主编 / 王柯
 责任编辑 / 白雅利
 编 辑 / 张 琰
 校 对 / 刘 璐 时可待
 美术编辑 / 王 超
 发 送 / 张子玉 李 娜

目录 CONTENTS

卷首语

01 致《郑州三农》

工作部署

04 在全市农委系统视频会议上的讲话 / 樊惠林

10 郑州市农业农村工作委员会 2020 年度党风廉政建设重点工作要点 / 机关纪委

发展规划

13 郑州市现代农业产业园体系建设工作方案 / 发展规划处

县(市、区)工作

15 两副“担子”一肩挑 防疫改厕两不误

—巩义市米河镇开启群众自主改厕新局面 / 董俊伶 刘凯歌

17 瞄准目标 抓住关键

—统筹做好疫情防控和农业农村各项工作 / 董俊伶 刘凯歌 龚梦婕

19 统筹部署 精准施策

—加快推动“三农”工作高质量发展 / 董俊伶 龚梦婕 刘凯歌

脱贫攻坚

22 搬出山区拔穷根 过上美好新生活

—郑州市“十三五”期间易地扶贫搬迁工作开展情况 / 行业扶贫处

26 “产业+项目”引领穷山村向美丽山村“蝶变” / 产业发展处

28 田野上品出来的“香味”

—乱石坡村观赏油菜“花海”侧记 / 梁冠山

30 登封市嵩基(集团)有限公司 积极助力扶贫 勇担社会责任 / 社会扶贫处

美丽乡村

32 强化党建引领 健全治理体系 助力乡村振兴

—巩义市竹林镇 / 社会事业处

36 新密市坚持“四个一体”积极推进农村生活污水治理 / 农村建设处

都市农业

37 河南后羿实业集团 / 农资管理处

39 河南亿万中元生物技术有限公司 / 农资管理处

40 河南省鼎元种牛育种有限公司种养结合 打造美丽牧场经营模式
/ 资源利用处

42 河南众富农业科技有限公司 / 编辑部

43 登封市五旗山种植专业合作社 / 农村经济处

44 创新土地托管模式 提升服务品质 努力实现小农户与现代农业有机衔接
/ 农业生产处

质量安全

46 郑州市 2020 年推进绿色食品发展实施方案 / 质量监管处

农村改革

48 构建政担金融服务体系 强力推进担保支农惠农 / 杨万友

50 巩义市鲁庄旭鹏家庭农场 / 农村改革处

51 荥阳市广武镇根据地家庭农场 / 农村改革处

科技创新

52 郑州市农业农村工作委员会加快数字经济发展实施方案(2020—2022年)
/ 数据信息处

54 早熟高产多抗青茄新品种郑茄 1 号的选育及应用 / 科技教育处

法制建设

55 郑州市农业农村工作委员会 2020 年法治政府建设工作要点 / 法规信访处

百花园

59 驻村战“疫”之歌

—为河南省总工会驻村干部刘涛而作 / 宋亮

工作动态

61 郑州农业农村信息 / 编辑部

63 郑州市 2020 年“4·26 知识产权宣传周”版权集中宣传活动全面开启

主管单位 / 郑州市农业农村工作委员会

主办单位 / 郑州市农业信息中心

地 址 / 郑州市淮河西路 63 号

邮政编码 / 450006

电 话 / 0371-67170759

电子邮件 / zzsnnwxx@163.com

出 版 / 郑州市农业信息中心

印 刷 / 河南匠心印刷有限公司

发送范围 / 系统内部

准印证号 / [审郑州连] 00013 号

印 数 / 2000 册



欢迎关注《郑州三农》电子版

封面说明: 郑州市绿万家园艺有限公司

贯彻党的政策 传递三农声音

助推乡村振兴 弘扬时代主旋律

在全市农委系统视频会议上的讲话

□ 党组书记、主任 樊惠林

(2020年4月1日)

同志们：

今天下午我们召开这个会议，主要目的是贯彻落实上午刚刚召开的市委农村工作暨脱贫攻坚工作会议精神，就农业农村工作、脱贫攻坚工作再安排、再部署，进一步细化实化任务，克难攻坚、顽强奋斗，坚决打赢打好脱贫攻坚收官战，确保全面建成小康社会。刚才，我们传达学习了徐立毅书记在市农委调研时讲话精神，6个县（市）分别站在不同的角度谈了很好的意见，大家要相互借鉴，取长补短，共同提高。下面，我再强调三点：

一、认清形势，理清思路

明者因时而变，智者随时而治。认清形势、科学判断，是推

动各项工作的前提。目前，我市农业农村工作和脱贫攻坚工作面临的形势可以用“急、难、险、阻”四个字来概括。

所谓“急”，就是急迫。今年是脱贫攻坚的收官之年，也是全面建成小康社会的实现之年。打赢打好脱贫攻坚收官战、全面建成小康社会，这是党中央向全世界作出的庄严宣告，也是对全国人民的郑重承诺，没有任何退路。今年以来，习近平总书记不间断、高频次的召开中央政治局会议、政治局常委会议就统筹疫情防控和经济社会发展工作进行安排部署，强调要一手抓疫情防控、一手抓经济社会发展，夺取“双胜利”，要求之严肃、态度之坚决，充分

显示了党中央的坚定信心和决心。目前已经进入4月份，留给我们的时间很紧，如果按照脱贫攻坚收入测算截止时间9月底算，只有150天。这就要求我们要强化大局意识，增强责任感、紧迫感，只争朝夕、把疫情损失的时间补回来，把各项工作的进度赶上去。

所谓“难”，就是困难。一是虚化弱化。口头上很重视，但具体落实缺少真功夫，用总书记的话讲就是“说起来重要，干起来次要，忙起来不要”。出现这个问题，既有领导层面的因素，也与我们工作不到位有关。徐立毅书记多次讲“农委要发挥好参谋助手的作用”，如果我们参谋不到位，没有好的点子、好的思路、好的举措，

怎能引起领导的重视呢？二是头绪多、办法少。前段时间我们理了一下，重点工作有22项之多，涉及粮食生产、畜牧、扶贫、园区建设、土地流转、美丽乡村建设、农产品质量安全等。与之相对应的是我们的办法不多。乡村振兴怎么抓？农业供给侧改革怎么改？农民增收怎么办？没有好的思路、好的规划。究其原因，就是学习少、研究少，对基础情况不明，对基层情况没吃透，对群众意愿不清楚。这次会议，实际上就是一次再学习、再研讨、再消化、再吸收的会议。当前，我们要重点抓

好总书记3月6日脱贫攻坚座谈会讲话和3月27日中共中央政治局会议讲话精神的学习和贯彻落实。

所谓“险”，就是风险。既有突如其来的疫情造成的风险，也有城市对农村的虹吸效应造成的风险。目前疫情的风险主要是复工复产和群众就业问题，因为我市农民收入中务工收入占很大的比重。就城市的虹吸效应而言，主要是耕地面积不断减少，愿意种地的农民也越来越少，所以这几年我市的粮食、蔬菜和畜禽产量都呈下降趋势。要做好“三农”工作，如果没有地、没有人，就

容易滑坡。“三农”基本盘稳不住，不仅影响的是农民增收，也会影响整个国民经济平稳运行。对此，我们要引起足够重视，确保把疫情造成的损失降到最小，确保农业农村工作稳中有进。

所谓“阻”，就是阻力。这个阻力既有外部的，也有内部的，但更主要的还是内部的。从内部讲，就是主动担当作为意识不浓，一些地方不要资金、不要项目，觉得多一事不如少一事，工作推一推，动一动，不推不动。出现这种现象，表面上看是工作态度问题，实际上是权力观出了问题。3



月13日，徐立毅书记在全市优化营商环境大会上强调：“我们的岗位是组织赋予的，我们的权力是人民赋予的，没有哪个岗位的权利是个人的，在岗必须对组织负责，用权必须对人民负责。”对此，大家要深刻领会，不能有责任的事当“二传手”，有权力的事“刷存在感”，服务群众的事推来推去。

刚才，我们分析了不好的形势，当然也要看到我们的优势所在。从客观上说，我们的农业基础比较好，农业的科技优势、人才优势、市场优势，也是其他地市所不具有的；从主观上讲，当前从中央到地方，对“三农”工作越来越重视，抓的越来越紧，连续17年以一号文件的形式对农业农村工作作出安排，强调要五级书记抓乡村振兴，力度前所未有的。同时还要看到，各级对农业的投入是逐年增加的，各行业部门的合力也正在形成。

所当乘者势也，不可失者时也。越是在困难重重、挑战艰巨的情况下，越是要勇于担当、不辱使命，越是要咬定目标、勇往直前，越是要坚定信心、迎接挑战，发挥我们的比较优势，抓住国家中心城市发展的历史机遇，做好“三农”工作。今天上午，各县（市、区）、委属各单位、各处（室）要按照会议的安排部署，结合各

自的实际，进一步理清工作思路，拿出过硬的工作举措，把农业农村工作和脱贫攻坚工作做得更扎实、更富有成效。

二、突出重点，狠抓落实

工作头绪越多，越要抓住重点，以重点突破带动全局突破。这既是实践论，也是方法论，不能眉毛胡子一把抓。要围绕“在乡村振兴中迈开大步，在城乡协调发展中走在前列”的总要求，围绕打赢脱贫攻坚战和补上“三农”领域突出短板两大任务，以打赢打好脱贫攻坚收官战、全面建成小康社会为总目标，切实抓好以下几项工作：

（一）打赢打好脱贫攻坚收官战

脱贫攻坚是政治任务，事关全面建成小康社会的底色和成色。对此，我们必须保持政治上的清醒、行动上的自觉。用总书记的话讲，“其作始也简，其将毕也必巨”，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松，要顽强奋斗，夺取脱贫攻坚的全面胜利。总体上看，我们完成脱贫任务不大，目前只剩下1户6人。但是，提高脱贫质量、巩固脱贫成效任务还很艰巨。我们要围绕这条主线，把各项工作抓紧抓实。

第一、开展好脱贫攻坚“回头看”。这是提高脱贫质量的关键。

省里要求是半年开展一次，我们要加大“回头看”密度，至少要保证一个季度“回头看”一次。“回头看”的内容主要是“两不愁三保障”有没有全部达标、产业就业覆盖有没有到位、收入测算是不是做到了准和实、档卡有没有错漏等等。必须逐村逐户过筛子，切实做到精准。

第二、加快项目推进。这是我们目前最大的短板。截至3月26日，我市共安排扶贫项目394个，开工项目245个，开工率62.2%。资金拨付率就更低。要切实落实好“投资200万元以下基础设施项目，简化程序，不再进行招投标”的规定，加快项目建设，确保二季度迎头赶上，三季度全面竣工。各县（市、区）要抓紧，有关处（室）要做好跟踪督导和及时通报。

第三、做好防范返贫致贫工作。一是要抓好产业和就业。这是促进农民增收的根本举措，也是防止返贫致贫的关键。要加快推进复工复产，做好就地就近就业工作。二是要抓好政策兑现和落实。特别是低保、五保、临时救助等政策的落实，不能出现因为政策落实不到位而返贫、致贫的情况。三是要抓好机制建立。这方面中牟县做的比较好。目前，中牟县正与阿里合作建立防返贫预警监测系统，并由县财政拿出

500万元的专项资金设立防返贫专项基金，预计四月份开始试运行。各县（市、区）要学习借鉴，探索建立相对贫困群体认定机制和返贫预警机制。

第四、做好宣传等其它工作。今年是脱贫攻坚收官之年，要宣传好典型、总结好经验、营造正能量。

（二）提升都市农业水平

徐立毅书记在前天座谈会上讲，要走好具有特大城市特点的农业农村发展路子，更好地促进农业增效、农民增收、农村变美。都市农业的显著特征是高效生态。“高效”就是高效率生产、高品质供应、高层次消费；“生态”就是生产过程无害化、生长过程景观化、生物品种多样化。提升都市农业，土地流转是物质基础，结构调整是主线，新型经营主体是推动力，示范园建设是载体。我们要围绕这个思路，重点抓好以下几项工作：

第一、积极发展适度规模经营。这是提升都市农业水平的前提和基础。农业如果没有适度规模经营，就做不大、做不强、做不优。前段时间，我们专门下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的通知》，对土地流转的目标、模式、路径都进行了明确。目标是提高5个

百分点。模式有四种：鼓励以整村、整组推进土地流转；逐步推广土地股份合作；探索开展土地托管、土地信托；积极推行和引导土地预流转。路径有三条：完善土地流转交易服务体系、发挥村集体经济组织的统领作用、做好农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作。各县（市、区）要不等不靠，在县域内先行启动。发展适度规模经营，离不开主体培育，一定要抓好农民专业合作社、专业大户和家庭农场等新型农业经营主体的培育。

第二、抓好现代农业示范园建设。这是提升都市农业水平的载体。在去年召开的乡村振兴与脱贫攻坚推进会上，我们提出了每年建设一批规模300—500亩的农业示范园，通过几年努力，建设上千家农业示范园的构想。今年我们下发了《郑州市现代农业产业园体系建设工作方案》，计划建设县级现代农业示范园30个以上，市级现代农业示范园20个以上。在具体操作上，达标认定、以奖代补。各县（市、区）要结合实际，抓好落实。

第三、加快三产融合发展。这是提升都市农业水平的未来方向。都市农业，一定是为城市服务的农业，脱离了这一点，农业就搞不好，就出不了亮点。要研究农业和城

市结合的问题，做好三产融合文章，加快发展农产品加工业和休闲观光旅游农业，推动现有76家全国休闲农业星级企业提档升级，做大做强现有67家省级以上农业产业化龙头企业。

第四，做好稳产保供工作。这是提升都市农业水平不可忽视的重要工作内容。特别是“菜篮子”生产和生猪生产，今年计划改造提升5000亩高标准“菜篮子”生产示范基地，全年蔬菜产量稳定在200万吨以上；建设5—10个现代化美丽牧场，力争今年生猪出栏量比去年增长40万头，达到130万头以上。各县（市、区）要按照这一目标，抓好任务分解和工作推进。

（三）扎实推进美丽乡村建设

党的十九大提出实施乡村振兴战略，切入点就是美丽乡村建设。年初，我带着有关处（室）到杭州进行了考察，深感其中的差距巨大。徐立毅书记高度重视美丽乡村建设，强调要建设具有中原特色、郑州韵味的美丽乡村，真正实现城乡融合发展。各县（市、区）要把这项工作作为一项大事、要事来抓，重点要做好以下几个方面：

一是规划设计要高水平。这方面杭州就做的非常好，基本形成了以“村庄规划、村庄设计、

农房设计”为一体的顶层设计体系。杭州强调，做好村庄规划，关键是要读懂杭州农村，把体现杭州特色的元素和符号提炼出来，把粉墙黛瓦、小桥流水、枕水而居的江南特色展现出来。我们也要学习借鉴杭州经验，把规划编制好。关键是规划设计团队水平要高，不能小打小闹，要用专业的人干专业的事。目前我们正在着手制订我市美丽乡村建设导则，各县（市、区）要以县为单位完成村庄分类和布局规划，实现有条件的村应编尽编。要推行“带方案审批”，加快美丽乡村建设进程。

二是抓好分层分类推进。我市东部是平原、西部是丘陵山区，自然禀赋各不相同。美丽乡村建设要因地制宜，分层分类推进。东部平原地区，主要包括中牟县和新郑一部分，以农业为主，大规模的乡村改造建设很困难，要以“美丽田园”为主；西部丘陵山区，包括巩义、登封、新密、荥阳等，有很好的自然风光，也有许多人文景观，“美”的元素比较突出，要以打造“美丽乡村”为主；近郊结合部，包括市内几个区，主要是以人居环境整治和城市综合提升为主。各县（市、区）要按照产业发展型、生态保护型、休闲旅游型、文化传承型、高效

农业型五种类型，深入谋划，抓好县域美丽乡村建设。

三是抓好美丽乡村示范带建设。要围绕“东强、西美、南动、北静、中优、外联”的城市总体布局，特别是要围绕“西美”，抓好美丽乡村示范带建设。计划今年新开工建设15个以上美丽乡村，其中包括4个传统村落。各有关县（市、区）要把这项工作抓紧抓好，争取今年出形象。

四是抓好政策组合集成。美丽乡村建设不能光靠市、县财政投入，要善于做好政策组合、集成这篇文章。要把土地整理政策、空心村政策、各行业部门资金、社会资金等整合好，打好政策组合拳。

（四）着力深化农村改革

农村改革是加快补上“三农”领域短板、推动乡村振兴的重要动力。

一是深化农村土地制度改革。土地制度改革是整个农村改革的基础，没有土地制度的改革，其他改革就会落空。要巩固农村基础经营制度，落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，让农民吃上“定心丸”。要按照中央一号文件规定，用好“新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，土地利用年度计划应安排至少5%的新增建

设用地指标，用于保障乡村重点产业和项目用地”这一政策要求。要跟进落实农村集体经营性建设用地入市政策，探索宅基地“三权分置”改革。

二是加快推进农村集体产权制度改革。农村集体产权制度改革既是保障农民财产权益的关键环节，也是发展壮大集体经济的重要举措。要在搞好清产核资、身份确认的基础上，加快建立农村集体经济组织，确保管好资产、用活资产，发展壮大集体经济。8月底前完成全市农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。

三是创新农村金融服务。关键是要引导农村金融机构回归本源，把更多资源配置到农村重点领域和薄弱环节。今年，我们计划完善郑州农业担保股份有限公司的政策性担保功能，建立健全县、乡、村三级担保服务体系，推动农业担保业务覆盖全市100%的乡和70%以上的村。各县（市、区）也要进行一些探索和创新，加大金融对农村的支持力度。

四是抓好农业重大项目建设。计划今年新开工建设高标准农田3.1万亩，加快推进郑州市蔬菜研究所蔬菜示范基地和郑州市农科所现代农业示范园建设，完成郑州动物疾病防控中心建设。各县

（市、区）也要谋划和推进一批重大项目，提升“三农”发展水平。

三、提高本领，强化担当

做好今年农业农村工作和脱贫攻坚工作是一场硬仗，必须提高本领，强化担当，把各项重点任务落到实处。

（一）全面提高业务和理论水平

“三农”工作是一个大课题，作为从事“三农”工作的同志，要把工作干好，必须要有高的业务素质和理论水平。这是基本要求，否则就会陷入“本领恐慌”的困局。一是要加强学习。“非学无以广才”，学习是个终身任务。不仅要学习业务知识，还要学习理论知识。只有这样，我们才能不断提高自身的知识化、专业化水平，才能保持理论上的清醒和政治上的坚定，才不会说外行话、办外行事。各县（市、区）、机关全体干部都要加强对专业知识和“三农”理论的学习，做农业农村工作的行家里手。二是要加强调研。没有调查就没有发言权。调查研究是做好一切工作的基础，是领导干部必须掌握的基本功。实事求是地讲，无论是县级层面还是机关层面，都缺乏调研。其结果是对基层情况掌握不清、不准、不实，有些一问三不知，也提不出合理化的建议。各县（市、区）、机关

全体干部要强化加强调研的意识，加大调查研究力度。三是要加强干部培训。让农业农村干部真正懂农业，做“一懂两爱”的“三农”人。

（二）注重开拓创新

现在我们一些工作之所以打不开局面，有些工作甚至处于停滞状态，关键是开拓创新精神不够。开拓创新，简单讲就是既要有想法更要有办法。从哲学角度讲，想法就是分析问题，是理论层面的；办法是解决问题，是实践层面的。我们从事农业农村工作的干部，一定要坚持“学思践悟”相结合，达到理论与实践的统一，推动各项工作不断取得新突破，开创新局面。

（三）强化担当尽责

“三农”工作能不能干好，关键在人，在于大家都要有一颗强烈的事业心和责任感，敢于担当、善于担当、善做善成。一是责任要压实。对于今年的工作任务，要实行清单管理，逐一明确、层层分解，做到责任清、任务明，有清单、有督导、有考核，不能层层虚化、弱化。二是要尽心。工作分为尽职、尽力、尽心三个层次。尽职就是干好本职，做到了可以得60分；尽力就是全力以赴，在力所能及的情况下还帮助别人，做到了可以得80分。一个人做到

尽职、尽力容易，关键还是要尽心。尽心就是心无旁骛、全身心投入，就是对工作日思夜想、魂牵梦绕。尽心了才能守住初心，才能得到100分。三是要干净。干净是立身之本，是共产党人的政治本色，是为官从政的底线。一定要知敬畏、存戒惧、守底线，干净做事，干净做人，行得端、走得正。要用每一个人的干净担当，营造风清气正的氛围，树立农委系统良好形象。

总之，希望大家不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，奋力夺取脱贫攻坚全面胜利，推动“三农”事业取得新进展、迈上新台阶，为建设国家中心城市、全面建成小康社会做出应有的贡献。

郑州市农业农村工作委员会

2020年度党风廉政建设工作要点

□ 机关纪委



2020年，党风廉政建设工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会精神，全面落实

国家、省、市纪委全会工作部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，持续深化全面从严治党，以党的政治建设为统领，加强党风廉政建设，

持之以恒正风肃纪，营造风清气正政治生态，为郑州实施乡村振兴战略、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强政治保障。重点抓好以下工作：

一、提升政治站位，夯实工作责任

(一) 深化思想认识。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上，对巩固发展反腐败斗争压倒性胜利、以全面从严治党新成效推进治理体系和治理能力现代化，向全党提出了明确要求，发出了继续战斗的号令，释放出把“严”的主基调长期坚持下去，坚定不移推进党的自我革命的强烈信号。通过对近几年发生在委属单位系列腐败案件的集中整治，农委党风廉政建设扎实有效、形势持续好转，风清气正的政治生态正在形成。但从平时监督检查和群众反映情况来看，虽然大的问题没有，小的问题还不少，“四风”隐形变异问题不断出现，形式主义、官僚主义积习难改。要清醒地认识到，反腐倡廉建设永远在路上，必须严字当头、全面从严、一严到底，以严的标准、严的要求，把党风廉政建设各项任务完成好。

(二) 压实主体责任。农委基层党组织，要切实履行党风廉政建设主体责任，把党风廉政建设纳入党组织重要议事日程，及时传达贯彻落实中央、省、市党风廉政建设会议有关精神，把贯彻落实党风廉政建设工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，真正做到“两手抓、两

手硬”。年度内研究或部署党风廉政建设工作不少于2次。

(三) 落实“一岗双责”。各单位一把手是本单位党风廉政建设“第一责任人”，做到重要工作亲自部署、重要问题亲自过问、重点环节亲自协调。班子成员要加强对分管科(室)党风廉政建设工作的指导，定期听取分管科(室)负责人党风廉政建设工作汇报，跟进防控廉政风险，加强对分管科(室)党员干部的教育管理监督，继续坚持上专题党课，及时开展廉洁从政谈心谈话提醒，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

二、加强廉政教育，提高教育实效

(四) 丰富教育形式。严格落实“四会一课”廉政教育制度，有针对性地开展反腐倡廉形势教育、主题教育和党规党纪专题教育，年度内讲廉政党课不少于2次。扎实开展以案促改，发挥典型案例的警示教育作用，及时传达学习市纪委下发的典型案例通报，通过组织观看警示教育片、召开(民主)组织生活会深入剖析案发原因、对照检查等方式，强化教育效果，以案释德、以案释纪、以案释法，通过一案，警示一批，教育一片。组织委系统干部职工下载市纪委监委官方微信公众号“清风郑州”，

及时了解我市党风廉政建设和反腐败工作等相关信息。向委属单位纪检干部短信推送省纪委监委《人民快报-廉政周刊》，使广大纪检干部及时掌握国家、省党风廉政建设和反腐败斗争形势、有关政策、业务知识，提高业务能力。

(五) 注重教育实效。要加强思想道德和党纪国法教育，引导党员、干部坚守初心牢记使命、坚持理想信念宗旨、坚定“四个自信”，严守纪律规矩、严明公私界限、严格家风家教，树立正确的世界观、人生观、价值观，筑牢拒腐防变的思想堤坝。严肃党内政治生活，进行严肃认真的批评和自我批评，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，营造风清气正的政治生态。践行社会主义核心价值观，深入发掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素，培育党员、干部的政治气节和政治风骨。

三、严格党内制度，强化作风建设

(六) 严肃党内政治生活。认真学习贯彻《党章》《关于新形势下党内政治生活若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党党务公开条例》等党内法规文件，严格规范党内政治生活，严格落实党组织理论中心组每月1-2

次的政治理论学习制度，按要求召开民主生活会、组织生活会，落实“三会一课”、民主评议党员和党员领导干部双重组织生活等制度，加强对党员参加组织生活情况特别是党员领导干部参加所在党支部组织生活的检查监督，克服组织生活平淡化、庸俗化、娱乐化现象，提高党内政治生活质量，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

（七）严格落实党纪党规。严格执行党的“六大纪律”以及领导干部个人重大事项报告、述职述廉、民主评议、谈话诫勉等制度。坚持集体领导制度，凡属重要事项都应当按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论、按少数服从多数作出决定。在干部选任、招投标、专项经费使用、发展党员、职称评聘、晋级晋档、评优评先等有关事项上严格执行“三重一大”集体决策制度，强化“三重一大”事项跟踪督办和动态报备机制。

（八）持之以恒纠治“四风”。配合驻农委纪检监察组，持续发力精准纠治“四风”。坚决整治形式主义、官僚主义问题，重点整治贯彻上级决策部署只表态不落实，拍脑袋决策、脱离实际、好大喜功，弄虚作假、敷衍塞责等问题；维护群众利益不担当、不作为、慢作为、

乱作为等问题；文山会海、检查考核过多过滥、工作过度留痕等困扰基层的问题。严防改头换面、明减暗增等新的形式主义产生。坚决整治享乐主义、奢靡之风问题，坚守重要节点，坚持露头就打、深挖细查，严查享乐、奢靡问题。

四、强化监督制约，规范权力运行

（九）完善岗位廉政风险防控机制。健全完善从源头上预防腐败的工作机制，组织查找各个岗位风险点，认真梳理现有规章制度，根据形势任务等客观条件的变化，及时进行修订、补充、完善或重新制定。加强对重点岗位、重点环节、关键节点的权力运行和制约监督，保障权力的正确规范运行，最大限度地控制、减少党员干部在执行公务或日常生活中诱发不廉洁问题的可能性。落实清明节、中秋节、春节等重要节假日廉政谈话会制度，及时传达上级相关要求，做好廉洁提醒等工作。严格执行“两备案一报告”制度，委属各单位自行组织各类培训活动要向驻农委纪检监察组进行备案；个人操办婚丧嫁娶事项要按管理权限向驻农委纪检监察组或委直属机关纪委进行备案；单位或个人办理“党风廉政意见回复”要有本单位出具的廉政报告。

（十）持续深化扶贫领域腐

败专项治理。配合驻农委纪检监察组，开展扶贫领域专项整治工作。着力整治扶贫领域形式主义、官僚主义问题；弄虚作假、数字脱贫问题；不担当不作为、侵害群众利益问题；重复考核加重基层负担问题；优亲厚友、虚报冒领、贪占挪用扶贫资源问题；推动脱贫对象稳定脱贫、可持续增收。加强对脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，推动决战决胜脱贫攻坚政策落到实处。

（十一）加强日常监督执纪。委属单位基层党组织、委机关纪委要设立监督举报方式公示牌，畅通监督渠道，认真接受党员（群众）来信、来电、来访，妥善处置有关检举举报。采取定期检查和不定期抽查相结合的办法强化日常监督，发现问题及时纠正。坚持有效运用“四种形态”中的“第一种形态”开展思想政治工作，把“咬耳扯袖、红脸出汗”作为经常性手段，惩前毖后、治病救人，防止小错误演变成大错误、违纪问题发展为违法行为。委属单位党组织如发现严重违纪问题线索，必须及时向委直属机关纪委和驻市农委纪检监察组报告。

郑州市现代农业产业园体系建设

工作方案

□ 发展规划处

现代农业产业园是在规模化种养基础上，通过“生产+加工+科技+品牌”，聚集现代生产要素，创新体制机制，形成明确的地理界限和一定的区域范围，发展水平领先的现代农业发展平台，是新时期推进农业供给侧结构性改革、加快农业现代化发展的重大举措，是促进乡村产业振兴的有力抓手。为加快推进现代农业产业园建设，结合郑州实际，近期重点抓好市、县两级现代农业示范园建设，以此为基础，持续提升建设标准，延长产业链条，争创国家、省级现代农业产业园，构建国家、省、市、县现代农业产业园建设体系。

一、指导思想

全面贯彻中央、省关于建设现代农业产业园的要求，落实《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》等文件精神，按照郑州建设国家中心城市总体布局，大力推进都市生态农业可持续发展，以构建现代农业产业园体系为契机，以建设现代农业示范园为抓手，充分发挥现代农业示范园典型带动作用，推动乡村产业振兴。

二、基本原则

1. 依法合规。现代农业产业

园建设须按照国土、水利、规划、环保等部门相关法律法规要求，依法合规建设。

2. 科技引领。加大新品种、新技术、新装备、新模式的应用，不断提高机械化、自动化、信息化水平，以科技引领发展。

3. 绿色高效。树立绿色发展理念，推广绿色生产技术，推进农业废弃物回收处理，提高产品安全品质，创建绿色品牌。

4. 产业融合。优化农业产业结构，延伸产业链，拓展多功能，

发展新产业新业态，引导要素集聚，推进一二三产业融合发展。

三、发展目标

以可持续发展为总要求，围绕产业布局和郑州市优势产业，在全市范围内打造一批经营管理到位，科技水平领先，产业融合发展的现代农业示范园，引领我市高效生态农业健康发展。2020年建设、评定一批市级现代农业示范园，推动建设一批县级现代农业示范园，积极创建省级、国家级现代农业产业园，到2025年

基本建成以国家级、省级为引领、以市级为骨干、以县级为基础的现代农业产业园建设体系。

四、重点任务

1. 做大做强主导产业。依托优势特色主导产业，建成一批规模化原料生产基地，鼓励有条件的地区培育一批农产品加工企业和品牌，打造品牌突出、业态合理、效益显著、生态良好的优势特色产业先行区。

2. 引导适度规模经营。鼓励引导家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体，通过流转土地积极参与园区建设，发展多种形式的适度规模经营，提升园区管理水平，打造规模化经营、科学化管理的示范区。

3. 促进生产要素集聚。聚集市场、资本、信息、人才等现代生产要素，配套组装和推广应用现有先进技术和装备，探索科技成果熟化应用有效机制，打造现代技术先进、设施配套完善、装备加速应用的集成区。

4. 推进产业融合发展。构建种养有机结合，生产、加工、收储、物流、销售于一体的农业全产业链，挖掘农业生态价值、休闲价值、文化价值，打造一二三产业相互渗透、交叉重组的融合发展区。

5. 提升农业质量效益。加快农业经营体系、生产体系、产业体系转型升级，推进质量兴农、效益兴农、竞争力提升，树立农业现代化建设的标杆，打造示范引领农业转型升级、提质增效、绿色发展的核心区。

五、工作要求

1. 加强组织领导。各地要高度重视，把构建现代农业产业园建设体系工作摆在重要位置，成立由政府分管领导为组长、农业和财政等部门主要领导为成员的领导机构，明确职责、压实责任，加大协调服务，统筹负责组织开展工作，确保完成各项目标任务。

2. 迅速启动建设。各地要对照《郑州市市级现代农业示范园建设指南(试行)》要求，结合实际，

细化方案，启动县级现代农业示范园建设。做好项目申报、评审、验收、认定等工作，摸清示范园流转面积、建设内容、主导产业、投资情况、生产标准等基本信息，并向市农委报备。

3. 强化创建指导。各地要加强调查研究，准确把握园区功能定位，立足当地资源优势，突出以种养基地依托、龙头企业带动、现代生产要素集聚，合理确定示范园建设布局，持续强化技术指导，严格按照创建条件，遴选推荐市级现代农业示范园，积极争创国家、省级现代农业产业园。

4. 严格督导考核。加强工作督导，对推进工作不力的县(市、区)进行督办。建立考核制度，重点考核组织领导机制、方案制定、目标任务完成、资金拨付情况等内容，对工作表现突出的县(市、区)在下年度优先安排财政扶持的农业项目。

两副“担子”一肩挑 防疫改厕两不误 巩义市米河镇开启群众自主改厕新局面

□ 董俊伶 刘凯歌

春节前，突如其来的新冠肺炎疫情打乱了人们正常的生活节奏，和谐幸福的春节变成了防疫抗疫的战场，全市上下按照上级要求，严格落实疫情防控各项举措，引导市民宅在家中，不外出、不聚集、不扎堆、不聚餐，在家做好自身卫生，内防扩散，外防输入，历时两个月，全国疫情得到了有效控制。在此期间，巩义市米河镇结合防疫形势逐渐好转的情况，紧抓民生保障工作，鼓励群众充分利用赋闲在家的时间，及早开展厕所改造，截至4月2日，以群众为主体共完成改厕49户，正在改造452户。与此同时，回郭镇、夹津口镇等镇办也结合各自疫情防控实际，充分调动群众自主改厕的积极性，取得了良好成效，截至目前，疫情期间全市共计完成改厕910户。

一是顺势而为，开创改厕工作新局面。2019年改厕过程中，有些群众持观望态度，不愿改、不想改，甚至质疑厕所改造效果，米河镇政府积极发动党员干部率先改厕，改造好后作为样板供村民参观，并结合政策详解图、三格式化粪池分解图、安装图等向群众进行宣传，大大提高了群众改厕的积极性和覆盖率，截至2019年底，全镇共改厕1800余户，超额完成改厕任务，改厕效果也得到群众的一致好评，为2020年改厕工作奠定了良好基础。2020年，该镇审时度势，适时部署改厕工作，群众积极响应，主动利用疫情在家赋闲时间改厕，开创了改厕工作新局面。

二是抢抓时机，按下自主改厕“加速键”。春节假期，大量外出务工人员集中返乡，米河镇政府结合全面开展疫情防控的要求，动员群众充分利用好“少出门”“不出门”的时机，加快推进农村户厕改造，确保改厕工作行动在前，有效减轻因疫情贻误工期的影响。各村合理安排村防疫卡口值守人员向进出群众宣传改厕政策，并按照“政府引导、群众主体”原则，通过召开小范围群众代表座谈会，印发改厕明白纸、宣传页、宣传版面，利用村小喇叭广播、微信工作群和党员干部巡逻队上门宣讲以及兄弟村互相



参观学习改厕经验等多种形式,引导群众支持并积极参与改厕工作。

三是加大培训,严把农户改厕质量关。2019年改厕工作中,各村都培养了一批经验丰富的改厕技术员,米河镇政府人居办工作人员也都成为改厕技术指导的行家里手。2020年疫情防控期间,镇政府按照明细则、高标准、转思想、布好局的原则,充分发挥已有改厕技术员的作用,做好技术“传、帮、带”,采取因地制宜、

因户施策的方法,组织技术人员现场指导并细致讲解改厕施工过程注意事项,严格技术规范,把好农户改厕质量关,确保高标准、高质量完成农村改厕。同时优先对脱贫户、低保户、困难户等弱势群体进行户厕改造,截至目前,疫情期间共帮助5户脱贫户完成改厕。

四是加强督查,切实提高改厕工作效能。疫情期间,米河镇改厕工作领导小组多次到村实地

督导改厕进度和改厕质量,现场解答改厕有关问题,如三格式化粪池的尺寸、管道的安装、排气管的高度等技术指标,一旦发现施工中存在问题,要求及时整改到位,避免出现验收不合格返工的现象。同时建立信息日报送制度,要求各村将每日施工进度在工作群中及时晾晒,督促工作高效落实,形成了各村“比学赶超”的良好氛围。



瞄准目标 抓住关键

统筹做好疫情防控和农业农村各项工作

□ 董俊伶 刘凯歌 龚梦婕

为深入贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话精神,巩义市农委瞄准重点,抓住关键,采取班子成员“联镇包村”的方式,一手抓疫情防控,一手抓农业农村各项工作,目前农村人居环境整治工作稳步推进,农业生产扎实开展,农业企业全部实现复工复产,农村各项改革和重点项目有序实施,有效确保了全市农业农村经济“大盘”平稳向好。

一是以农村垃圾治理为抓手,着力做好疫情防控工作。疫情防控期间,农村生活垃圾是病毒传播的潜在途径,巩义市农委作为市疫情防控指挥部“城乡卫生组”

的成员单位,承担着全市各镇办农村人居环境整治工作,为最大限度地压缩病毒生存的空间,班子成员持续深入镇(街道)村督导垃圾清运、环卫设施消杀和废弃口罩处置工作。每日下午6点召开班子碰头会,就督导发现的问题进行汇总,根据问题,及时与镇党委书记、镇长反映,并下发整改通知书,明确完成时限,建立工作台账并实行滚动销号。目前,全市大部分村庄垃圾清运及时有效,垃圾桶(箱)垃圾积存、外溢等问题明显改善。

二是以稳定粮食生产为目标,有序推进农业生产。为保障防疫期间全市春耕春管工作不受影响,巩义市农委班子召开专题会议,研究解决相关事宜,多措并举狠抓

关键技术措施落实。及时起草下发《巩义市2020年春季麦田管理技术意见》,引导农民群众在做好个人防护的同时,有序下田、分时下地、分散干活,做到疫情防控和春耕春管两不误。班子成员“联镇包村”做好春耕春管工作的督导指导工作,带领30余名农技指导员深入田间地头调查苗情、墒情、虫情等信息,指导群众加强春管,同时,采取微信在线答疑、视频指导等形式为种植大户提供技术服务。大力推进社会化服务,组织益农信息社、农民专业合作社等开展机械化集中服务活动,目前全市春耕春管活动与往年基本同步;深入调查了解本市农业生产企业和农资经营门店面临的问题,积极向上申请运输通行证,



统筹部署 精准施策

加快推动“三农”工作高质量发展

□ 董俊伶 龚梦婕 刘凯歌

结合生产需求,有序推进复工复产,至目前,全市95家巩义市级以上农业龙头企业和76家农资经营门店全部实现复工复产。

三是以乡村振兴为统揽,全力推动农村各项改革和重点项目开展。疫情防控不能放松,但推动乡村振兴的各项重点任务也不能懈怠。巩义市农委紧盯目标,积极谋划各项重点工作有序复工,组织班子成员深入镇村实地调查,由市农委牵头,相关镇具体实施的重点项目复工情况,协调解决复工过程中存在的问题。目前全市27个省、郑州市扶持集体经济发展试点项目,26个项目已经完

工;25个郑州市公共服务建设维护试点项目已全部完工。同时,积极向上争取2020年试点项目,共争取项目资金2310万元,分别用于24个省、郑州市扶持集体经济发展试点项目和12个公共服务建设维护试点项目建设,目前已完成项目筛选工作。全力做好农村宅基地和住房建设管理改革试点工作,完成《巩义市农村宅基地和农民自建住房建设规范管理综合改革试点方案》制定。3月28日,巩义市召开农村宅基地和住房建设管理改革试点工作推进会,全面启动试点工作。持续推进高标准农田、郑州市美丽乡村

以及“菜篮子”示范基地建设项目,目前已全部复工,工程正有序实施。2020年美丽乡村项目第一批的5个村已顺利通过评审。同时,统筹推进农村生活污水治理和户厕改造工作,全市18个镇(街道)149个村完成改水招标,进入开工建设阶段。农村户厕改造工作坚持整村推进原则,在深入摸排的基础上,对改厕任务进行分解,制定2020年改厕方案,预计6月份全面启动农村户厕改造工作。疫情期间,加强宣传引导,调动群众改厕积极性,群众自发完成改厕910户。

2020年,巩义市农委将深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神,认真贯彻中央、省委和郑州市委农村工作会议精神,坚持城乡一体化发展思路,对标全面建设小康社会目标,全力抓好农业稳产保供和农民增收,推进农业高质量发展,集中力量补上“三农”领域突出短板,保持农村和谐稳定,提升农民群众获得感、幸福感、安全感,为全市经济社会发展提供有力支撑。

一、聚焦粮食安全,保障重要农产品有效供给

充分发挥粮食安全压舱石的作用,保障全年粮食产量稳定在15万吨以上。一是稳定粮食生产。抓好小麦条锈病、小麦赤霉病、草

地贪夜蛾等重大病虫害防控,制定完善防控预案应对干旱洪涝等气象灾害,在保证粮食作物产量稳定的前提下,围绕“四优四化”目标,推进农业供给侧结构性改革,做好种植业结构调整。严格落实好国家各项强农惠农政策,重点做好耕地地力保护补贴、棉花目标价格改革中央财政补贴和农机购置补贴资金的发放。二是落实“藏粮于地、藏粮于技”战略。完成5万亩高标准农田建设任务和第一批高标准“菜篮子”生产示范基地的验收工作。实施基层农技推广体系改革与建设补助项目,完成基层农技人员能力素质提升培训50人以上。抓好农民教育培训,培训学员400人以上。三是提升农业机械化水平。到2020年

底,实现全市主要农作物耕种收综合机械化率达到88%以上,小麦耕种收综合机械化率达到99%以上,玉米耕种收综合机械化率达到92.8%。四是加快恢复生猪生产。积极向上争取项目资金支持,落实各项优惠政策,确保本市生猪生产逐步恢复,稳定市场供应。抓好2020年规模化养殖场建设补助项目等涉牧惠农项目实施,促进养殖业转型升级。严格落实“五控一隔离”等防控措施和屠宰环节“两项制度”,严格执行非洲猪瘟疫情报告制度。强化动物疫病防控和畜产品质量安全监管。

二、聚焦提质增效,提升农业产业化水平

优化现代农业产业体系,推

动农业向二三产业融合,不断提升农业产业化水平。一是加快农业转型升级。把持续培育壮大龙头企业作为提高农业产业化的突破口,到2020年底,培育省级农业龙头企业2家,郑州市级农业龙头企业4家。对接郑州环城都市生态农业发展,强力打造一批林果、蔬菜、稻(莲)鱼综合种养、湿地农业等基地。立足我市资源禀赋,打造一批产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、辐射带动有力的现代农业示范园。二是推进农业品牌化建设。巩固国家农产品质量安全县创建成果,构建以食用

农产品合格证形式的产地准出市场准入机制,推行食用农产品合格证制度。推进以绿色食品为主导的“三品一标”建设,2020年新认证“三品一标”农产品5个。积极组织农业品牌产品参与国内各类农产品展会,推动全市农产品积极“走出去”,不断扩大其知名度和影响力。三是发展休闲农业和乡村旅游。以南部山区、伊洛河沿岸和北部邙岭三条休闲观光农业产业带为主线,大力发展休闲农业,推进休闲农业品牌培育,积极参与全国休闲农业与乡村旅游星级示范创建活动,加大品牌宣传推介力度,精心培育一

批功能完备、特色突出、服务优良、示范带动力强的休闲农业特色品牌,促进我市休闲农业再上新台阶。

三、聚焦农村生态,扎实推进美丽乡村建设

强化设计引领,因地制宜,精心设计,以点带面、典型引路,统筹美丽村庄、美丽庭院一体打造,努力建设郑州西部美丽城市。一是开展美丽乡村示范创建。结合我市地形、生产生活需求、生态保护相关要求等,进一步优化乡村空间布局,完善村镇体系规划;通盘考虑土地利用、产业发展、村落布局、人居环境、生态保护和历史文化传承等因素,以布局美、田园美、产业美、生活美、风尚美为目标,加大投入力度,2020年高标准打造8个美丽乡村示范村。二是持续改善农村人居环境。建立健全“户投放、公司收集和转运、市级集中处理”的农村生活垃圾收运处理体系,持续开展农村生活垃圾环卫市场化运作,探索形成更加合理的市场化运营模式,确保农村生活垃圾清运率达到100%。持续推进农村厕所革命,全完成改造任务64658户。扎实推进258个村的农村生活污水集中处理设施建设,建立健全长效运行维护管理机制。积极开展村庄清洁和



绿化行动。继续实施“千村示范、万村整治”工程,持续提升示范村创建水平,推进“四美乡村”、“五美庭院”建设。三是加强乡村污染治理和生态环境建设。巩固秸秆禁烧成果,力争2020年全市禁烧零火点,主要农作物秸秆综合利用率达到90%以上。推进畜禽养殖粪污资源化利用和受污染耕地安全利用,2020年实现全市规模养殖场粪污处理设施配套率达到95%以上,畜禽养殖粪污利用率达到90%以上。加大农业面源污染治理,实施农药化肥减量行动,农药化肥利用率达到40%。探索农药包装废弃物循环使用模式,建立农药包装废弃物回收处置机制。

四、聚焦农民增收,深化农村各项改革

抓好以土地为牵引的农村改革,不断激活农村发展内生动力,促进农民持续增收。一是深化农村土地制度改革。完善农村基本经营制度,保持土地承包关系稳定并长久不变。加快承包地“三权分置”改革成果运用,进一步放活土地经营权,有序发展土地流转、托管等多种形式的适度规模经营,完善社会化服务体系,推动种植业结构调整和产业升级,稳步提高农村土地流转率,培育壮大新型农业经营主体。二是发展壮大农村集体经济。充分运用农村集体产权制度改革成果,结合本市实际,积极探索资产租赁、农业开发、生产服务、乡村旅游、

联合发展等多种集体经济发展路径。同时,继续抓好2020年郑州市扶持村级集体经济发展试点项目,力争到2020年底,全市集体经济有收入村占比达到80%以上。三是深化农村宅基地和住房建设管理改革。积极探索农村宅基地和住房建设管理试点工作,对农村宅基地和住房建设从审批、建设、流转、退出等方面实施全链条的改革和管理,强化用地保障,构建农村宅基地和住房建设管理改革与耕地保护、节约集约用地、违法用地处置等相挂钩的管控机制,确保全市农村无房户、危房户建房用地问题得到基本解决,农民合法居住权得到有效保障。



搬出山区拔穷根 过上美好新生活

郑州市“十三五”期间易地扶贫搬迁工作开展情况

□ 行业扶贫处



一、搬迁总体情况

“十三五”期间郑州市易地扶贫搬迁任务，主要集中在2016年和2017年。涉及巩义市、登封市、新密市、新郑市4个县（市），计划搬迁总数为1421户5649人，其中集中安置涉及登封市、新密市、新郑市五个安置点，1254户5070人；分散安置涉及巩义市，167户579人。2016年计划搬迁921户4191人（其中登封市435户2144人，新密市239户1170人，新郑市123户455人，巩义市124户422人），2017年计划搬迁333户1458人（其中登封市290户1301人，巩义市43户157人）。截止目前，项目建设任务已基本完成，计划搬迁的1421户5649人已全部实现搬迁入住。

二、具体工作开展情况

（一）坚持站位全局推进易地扶贫搬迁。郑州市委、市政府认真贯彻“易地搬迁脱贫一批”的要求，把易地扶贫搬迁作为“挪穷窝”“拔穷根”从根本上解决贫困群众脱贫致富的重要措施来抓。一是加强组织领导。成立了以分管副市长为组长，农委、发改、财政、金融、国土、规划等26个部门为成员单位的易地扶贫搬迁工作领导小组。领导小组下设办公室，由农委主任兼任办公室主任，发改委、农委分管领导任副主任。领导小组定期召开协调会和碰头会，各成员单位主动担当，密切协作，确保了易地扶贫搬迁工作管理有序，责任到人，顺利推进。二是扎实安排部署。市委、市政府把易地扶贫搬迁列入年度“十大实事”，市委常委会、市政府常务会多次研究易地扶贫搬迁工作，主要领导亲自过问，主管领导亲自安排。相关县（市、区）积极落实省、市要求，成立组织，加强领导，并结合实际，编制“十三五”规划和年度

实施方案，有序推进工作。三是严格督查和管理。市脱贫攻坚督巡组和市搬迁办坚持把易地扶贫搬迁工作纳入巡查范围，先后多次组织专项督查，紧盯目标任务，紧跟推进进度，坚持重点督导和日常督导相结合，持续开展常态化实地督导，通过现场整改、下发通报、督办函的形式，不断提升督导实效，确保各项目标任务在规定时间内如期完成。

（二）坚持严格标准推进易地扶贫搬迁。坚决贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于进一步加快推进易地扶贫搬迁工作的若干意见》精神，坚持以严格的标准、规范的程序推进易地扶贫搬迁，确保不因搬迁而增加群众负担，实现和谐搬迁。一是严把搬迁对象关。严格落实《河南省全面精准识别易地扶贫搬迁对象办法》（豫易地搬迁〔2017〕1号），严格按照贫困户申请、村民代表大会评议、村委研究、村内公示、乡镇审核及公示、县级扶贫开发领导小组审批等六项程序，精准识别易地扶贫搬迁人口。充分尊重搬迁群众意愿，签订了搬迁协议和承诺书。经过省、市、县多次督导和绩效考核，搬迁贫困人口识别精准。二是严把住房建设面积关。认真贯彻落实中央、省委关于“易地扶贫搬迁安置住房是扶贫房不

是致富房”的要求，按照量力而行、保障基本的原则，严守建房标准，牢牢守住建档立卡搬迁人口人均住房建设面积不超过25平方米的红线。我市5个搬迁点住房建设总面积94225平方米，人均住房面积25平方米，符合人均住房面积不超过25平方米的规定。三是严把资金安全关。为做好易地扶贫搬迁筹资工作，我市四个有搬迁任务的县（市、区）均成立了融资平台，负责搬迁资金的承贷承还，并按照《河南省易地扶贫搬迁融资资金运作流程》开展业务对接。同时，严格按照财政扶贫资金报账制管理要求，对易地扶贫搬迁资金进行专账管理，切实做到廉洁扶贫、阳光扶贫。

（三）坚持安居乐业推进易地扶贫搬迁。一是狠抓搬迁工程质量安全。始终把“搬得出、稳得住、能致富、生活好”作为核心目标，将安居与乐业并重，按照搬迁安置点必须靠近城区、镇区、产业集聚区、旅游景区，方便群众生产生活的原则，我市把各个搬迁安置点全部选择在镇区附近。为确保工程质量，坚持对各个搬迁点的土地、规划、环评、审批等手续进行了严格审查，严格落实公告公示制度，按照工程项目建设“四制”的要求，不断完善项目招投标、监理制等制度，加强

工程建设全过程监管，确保实现精准对接，合规建设。扎实开展易地扶贫搬迁工程质量安全专项检查，积极排查化解不安定因素，确保工程质量不出问题，确保搬迁群众的利益得到有效保障。二是顺利完成拆旧复垦复绿。郑州市农委依据《河南省易地扶贫搬迁旧房及宅基地用途处置意见》，严格按照“搬迁入住后3—6个月内完成拆旧复垦”的要求，积极做好政策宣传，各地因地制宜，结合当地实际，相继出台政策，通过增加拆旧房补助资金、给与适当物质奖励的方式，加快搬迁群众实际入住。同时，充分考虑“安置过渡期”搬迁群众旧宅难舍、故土难离的感受，耐心细致地做好搬迁群众思想工作，积极消除群众的思想顾虑，确保搬迁群众“稳得住”。严格落实“搬新居、拆老宅”要求，及时收缴搬迁户的宅基地证或集体土地使用证，没有两证的搬迁户，村两委要与当地国土部门联系，通过国土部门出证明，明确宅基地实际位置，将宅基地的使用权真正收缴村集体，杜绝了搬迁户“两头占地”现象的发生。截止目前，拆旧复垦工作全部完成。三是如期完成实际搬迁入住工作。为确保如期完成搬迁入住工作，严格落实《河南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》中

“搬迁群众全部入住新居”的要求，充分发挥基层党支部战斗堡垒作用，利用已搬迁群众生产生活方式的前后变化，采取宣传报道、组织参观等方式，示范引导贫困群众加快迁入新居。针对一些群众故土难离、怕搬迁后生活无着落等情况，通过党员干部“一对一”、“多对一”等方式耐心细致做好思想工作，在思想上解除搬迁群众的后顾之忧。加大组织引导力度，采取适度奖励补助的方法，早搬多补，晚搬少补，进一步调动迁入新家的积极性。同时，定期组织人员、车辆帮助群众搬入新家，积极动员爱心企业、公益组织等社会力量，为搬迁群众提供帮助。截止目前，所有搬迁群众如期实现搬迁入住。四是全面启动“5个新”专项工程。我市认真贯彻落实

省省搬迁办《关于印发〈深入开展易地扶贫搬迁美好生活“5个新”专项活动指导细则〉的通知》精神，按照《细则》中明确的5类15条标准，及时制定专项实施方案，全面启动易地扶贫搬迁“5个新”专项工程。积极开展感恩教育活动，提升搬迁群众思想水平，使搬迁群众饮水思源感党恩。严格执行国家政策标准，保质保量完成建设任务，积极创新建立管护机制，使搬迁群众高高兴兴入住。在搬迁社区内广泛开展“美丽乡村·文明家园”、文明社区、文明家庭、星级文明户、文明信用户等系列创建活动，提升搬迁群众精神面貌。坚持把扶贫同扶志、扶智结合起来，建立健全长期稳定的利益联结机制，增强搬迁群众发展能力。将搬迁户中的党员吸收到

社区党支部，选优配强党支部书记，不断建立健全安置点基层党组织。加快建立安置点综合服务中心，成立村务监督委员会，完善搬迁群众自治机制，不断提升安置点综合治理水平。

（四）坚持精准脱贫推进易地扶贫搬迁。为深入推进易地扶贫搬迁产业扶贫“5个1”专项工程落地见效，强化落实易地扶贫搬迁后续帮扶措施，我们坚持以县级后续扶持发展公司为依托，以2016年、2017年搬迁户为重点，因户施策，逐户制定产业扶贫措施，确保每个搬迁户都能享受到1项以上产业帮扶措施，实现搬迁一户、稳定脱贫一户的目标，为“稳得住，能致富”夯实基础。一是积极发展村级小电站。登封市石道乡镇西社区依托安置点楼顶闲置空间，建成了892千瓦光伏电站，已有2264名搬迁群众受益。巩义市与十一科技签定光伏项目协议，将每年的受益资金统筹用于全市有贫困户的13个镇，户均受益300—3000元不等。二是着力发展特色农林业。登封市石道乡上窝村土鑫种植专业合作社流转土地1053.9亩，打造千亩桃园园，林下种植中药材200余亩，已有162名搬迁群众实现就业。登封市润鑫养殖合作社，投入240万元建成肉牛养殖场一座，主要发展肉

牛养殖，以秸秆养牛，以牛粪养地，形成生态循环农业，已解决30余名搬迁群众就业。同时打造了千亩量子有机南瓜体验园，规划内容有南瓜品种展示中心、南瓜文化中心、南瓜产品体验中心、南瓜餐厅等。目前南瓜体验园和南瓜餐厅已建成，实现了200人常年就业，人均稳定增收8000元。三是让搬迁户在家门口务工。登封市君召乡投资880万元在君召乡雨露社区建设4700平方米的标准化综合性服装生产基地，并与河南省服装协会合作，引进了省服装协会投资1000万元共同打造“巧媳妇”扶贫服装企业，每年可收取租金近30万元，不仅能为9个贫困村每年增加集体经济收入3万元以上，还可解决就业400人。第一批100人经过培训已经上岗，项目量产产后户年均增收2万元以上。登封市唐庄镇利用镇区门市房设有扶贫厂房120平方，主要生产加工档案袋，20余名搬迁户务工，每月可领取工资1800元左右。新密市平陌镇成立了洧源服装有限公司，在搬迁社区内设立扶贫厂房，为搬迁群众购置现代化服装加工设备，请专业老师指导教学，安排搬迁群众60余人就业，每月可领取工资1500元左右。四是大力发展集体产业和劳动力转移就业。新郑市具茨山社区近2.14

万平方米的商业用房，已经完成招投标，门面房的收益作为群众的集体收入，可以有效解决群众入住社区后的物业费、水电费等，剩余部分还可以进行分红。巩义市建设标准化厂房占地45亩，厂房面积2万平方米，项目建成后吸引企业入驻，通过厂房租金收益为搬迁群众拓展增收渠道。登封市借助相关招工平台和雨露计划就业培训，安排653人参加了月嫂、护工等技能培训，331人顺利走上了新的工作岗位。五是充分利用搬迁后续产业发展扶持资金。郑州市2015年以来，出台了搬迁群众每年补助2000元，连续扶持五年的后续产业发展扶持资金政策。登封市按照1:1的比例配齐后扶资金，这些资金由乡镇政府主导在搬迁社区附近购买门市房，门市房产权永久性归搬迁群众所有，出租后的收益将用来支付贫困群众的水电费，剩余收入将给搬迁群众每年分红，使每户搬迁户都能够有稳定的收入来源，截止目前已累计购买门市房8000多平方米，受益搬迁群众达到了3428人。

三、下步打算

在下步工作中，我们将进一步提升政治站位，深化作风建设，高质量完成各项目标任务。

（一）深入推进搬迁后续发展

工作。紧紧围绕产业扶贫“5个1”专项行动，统筹做好劳务输出、技能培训、公益岗位设立等保障工作，确保有劳动能力的贫困户至少一人实现就业。在安置社区周边因地制宜地培育特色优势产业，促进搬迁群众就近增收脱贫。

（二）全面提升“5个新”建设标准。加快完善社区服务中心职能，配齐配强基层党组织，不断提升安置点社区管理水平，带动搬迁群众实现精神面貌较大提升。

（三）进一步完善规范档案资料。严格落实《关于规范易地扶贫搬迁档案信息资料的通知》（豫易地搬迁〔2017〕20号），对搬迁对象和工程项目档案信息进行归类分项，建立健全易地扶贫搬迁档案资料，做好搬迁对象档案信息和工程项目档案管理工作。

（四）继续深入开展作风建设。围绕年度目标任务，坚持目标和问题导向，加强督导巡查，不断转变作风，狠抓工作落实，把转变作风、抓落实作为提高脱贫质量的关键举措，用工作落地见效推进活动深入开展，有效巩固提升扶贫领域腐败和作风问题专项治理决战年的活动成果，为易地扶贫搬迁工作提供作风保障。

2020年4月



“产业+项目” 引领穷山村向美丽山村“蝶变”

□ 产业发展处

青岗庙村位于新郑市具茨山脚下，是远近闻名的穷山村，原是省级贫困村（已脱贫）。绵绵大山，曾是青岗庙村发展的最大障碍，老人们说，以前从具茨山到新郑市区要跑好几个小时。山路弯弯，翻山越岭，几多阻隔，看着别的村都慢慢地富了起来，村民们只能望山兴叹。而自从2017年实施了白龙沟观光旅游项目，发展乡村旅游成为山区人民致富

的新引擎，养在深闺的具茨山也摇身变成了“金山银山”。

一、“生态+文化+旅游”， 确定产业发展方向

青岗庙村背靠历史名山具茨山（又称始祖山），黄帝文化厚重，周边生态环境优美，环境幽静，交通便利，最重要的是原生态的乡村味道浓郁，这种天然的、保存良好的乡土气息恰恰是乡村旅

游改造开发的重要载体。而村里很多房屋空置，也给实施民宿改造、发展乡村旅游提供了有利条件。2017年，青岗庙村村委积极响应政府号召，确定了“围绕发扬黄帝文化，传承传统智慧，保护现有的绿水青山，发展乡村旅游”的发展思路，积极对接柴家小院农家乐和柴家大院酒店，通过“四议两公开”程序，最终决定实施白龙沟观光旅游项目，并成立村办企业郑州启航旅游有限公司负责项目运营管理。

二、“产业+项目+特色”， 引领山村发生巨变

白龙沟旅游观光项目于2017年10月27日开始设计、规划、启动，共利用青岗庙村土地面积32000平方米，主要由特色小吃、精品民宿、文化旅游、自然景观四部分组成。截至目前，一期工程已基本完工，共计投资1700余

万元。建设内容主要有：依托山区自然条件建造占地面积3600平方米窑洞商铺，打造特色小吃一条街；在现有基础上对部分破旧房屋进行修缮改造，对占地6200平方米的民宅进行风格装修，打造具有乡土气息的精品民宿；依托山沟圈成山洞，顶部回填，其内部为黄帝、嫫祖文化壁画、灯光、仿真场景，打造一条长108米梦回轩辕时空隧道；自然景观占地面积21700平方米，在原有山区河沟的基础上进行拓宽修建，保有山区原有自然植被，将原始古朴的山村美景呈现在人们面前。目前，白龙沟窑洞商铺、梦回轩辕时空隧道、网红桥、七彩滑道等项目均已正式营业。根文化的传播带来新的旅游生机，迅速成为了商机，村民开办的农家乐，成为郑州及周边县市游客的“养生乐园”；村里的农业采摘园，绿色有机果蔬成了城里人的“香饽饽”；蚕桑养殖体验园、农耕体验园成为中小学生和城里人体验回归乡村文化的乐土。

三、“集体+企业+农户”， 创新利益联结机制

该项目作为青岗庙村集体经济项目，创新了村集体经济股份制新模式。按照集体牵头，村民入股，企业（郑州柴家小院生态农业）带动的总体发展模式，由



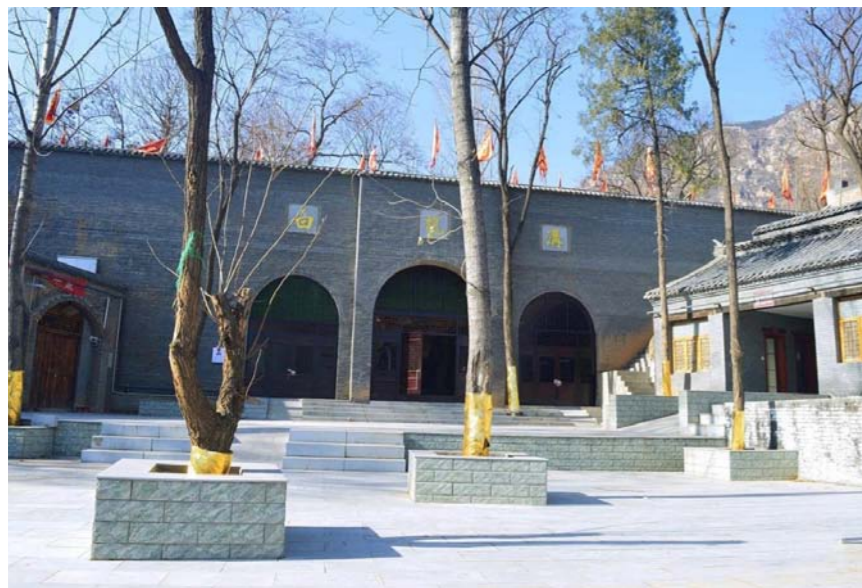
村办企业郑州启航旅游有限公司负责项目运营管理，实现了村集体、村民、企业三赢的大好局面。该项目吸纳村民入股14户，入股资金51万元人民币，按照项目总投资确定股金比例，享受股份分红，青岗庙村全体村民永久性享受项目10%的利益分红。

1. 产业帮扶。近几年来，通过对困难户、贫困户等弱势群体，进行科学指导，合理规划，因户施策，让这些贫困户自身形成“造血”功能，实现循环发展，达到从“扶”到“放”的目的。一方面引导无劳动能力的困难群众通过土地出租增收，另一方面，加大对有劳动能力者的技能培训、定向技术指导，不少贫困户因此脱掉了贫困的“帽子”。

2. 就业帮扶。青岗庙村背靠山区，绝大多数年青人都进城务工，

只有少数贫困户家庭，因自身条件、家庭背景等约束，成为为数不多的留守群众。为有效解决目前在村的少数贫困家庭的收入就业问题，项目将贫困户家庭作为优先考虑对象，条件符合，技能达标，优先给予应聘，并按时发放岗位津贴。目前，在白龙沟项目就业的人口有30人，月均工资在2500元。在白龙沟项目创业的人口有9户共计20人，月收入在6000元。

3. 电商帮扶。山区特有的小米、柴鸡、小杂果等土特产依托白龙沟项目平台，统一收购后，通过平台集中销售，这样不仅解决了群众销售难问题，又增加了农产品附加值，提高了知名度，青岗庙村也逐渐在完成从一个贫困山村到美丽山村的蜕变。



田野上品出来的“香味”

——乱石坡村观赏油菜“花海”侧记

□ 梁冠山

4月2日，新密市“花寻中国梦·西美小康路”线上油菜花节，在袁庄乡乱石坡村隆重开幕，今年由于受“疫情”的影响，避免人员聚集，第三届油菜花节组委会特别推出了功能齐全的网络游

览平台，让更多人在家能分享到乱石坡村油菜花节，舞台上的丰收大鼓和舞蹈等精彩节目，又能欣赏到花海的壮观场面。当天一大早，我与新建、桂林等一行四人有幸驱车到现场采风。

车一到山顶村，就闻到了一阵阵油菜地里散发出的朴鼻香味，这是我今年的新发现，真是“近墨者黑呀”。在紧邻乱石坡村的西南至高点，大老远就望见那绕行村庄与田野的弯弯公路、美丽亭阁下的观景台、川流不息的小轿车、一街两行的土特产小摊、漂亮的农家院等，真乃令人耳目一新。在肥沃的梯田上油菜长势良好，油菜中的黄花、白花争艳夺丽，芳香四溢；花地里四处蜂飞蝶舞、山鸡、喜鹊空中展翅；堰埂、路旁、山坡的桃花、梨花、桐花竞相开放；在大田和梯田山坡的道路上，只见游客中有扶老携幼、有同事好友结伴同行，有年轻情侣牵手漫游、还有的牵着宠物小狗同乐等；只见一拨拨踏青观花者，他（她）们有的嬉笑打闹、有的在田野上合影留念；路上还有一个个

年富力强的骑友列队绕着山路奔驰；一个个专业和业余摄影爱好者，肩扛相机、手里还拨动着无人机遥控器，穿梭于花海之间不停地按动着快门，留住这美好春天靓丽的瞬间；一个个音乐舞蹈爱好者，自带着音响道具，不谋而合地在观景台上自由结合表演节目；一个个风筝爱好者，把他们特意制作的大风筝也放飞于花海上空；在田间地头还有“不倒翁”的特别节目，摇摇晃晃十分好玩；最引人注目的是一个有几十人的模特队，她们分别身着汉服、颜值又高，列长队迈着整齐的步伐在田间道路上手舞足蹈，据悉这部分人是来自袁庄乡各村的妇女干部奉献爱心志愿者，她们却为油菜花节增添了更加艳丽的色彩。此情此景，我已陶醉于万亩花海之中，深感愉悦，令我心旷神怡，流连忘返。

乱石坡村，有8个自然村，415户、1750口人，全村耕地面积1600亩。该村四面环山，属于丘陵山区。全村经济基础差、底子薄，没有产业发展平台和经济组织，自身发展能力低，耕地撂荒率50%以上，脱贫攻坚任务十分艰巨。是一个省级贫困村，过去民间曾流传着这样两句话：“乱石坡没假说，土地薄石头多，沟沟壑壑路难走，出去大门就爬坡”。

近年来，在驻村第一书记和村“两委”班子的密切配合和努力下，他们根据本地地理优势，决心绘制蓝图打造美丽山村，积极调整产业结构，开发农业经济和旅游项目。2017年3月，举办第一届油菜花节，就在万亩油菜花海含苞待放时，村里狭窄道路拥堵和扬尘污染问题严重影响着油菜花节活动的质量，广告刚一打出去，很快市内外成千上万游客蜂涌而来，为把车辆拥堵和污染问题解决好，完成产业转型可持续发展，他们先从本村几十辆车的车主一个一个做思想工作，在取得他们理解和支持后，村里发动他们带头改厨房、改厕所、美化庭院环境、开办农家乐。他们克服了种种困难，使全村面貌焕然一新，得以乱石坡第一届油菜花节顺利举办。油菜花节期间村头、田间、山坡上游人如织。有经济眼光的村民看到这番热闹的情景在家坐不住了，赚钱的机遇就在自家大门口，他们挎着篮子、提着提兜儿、推着独轮车，把家里多余的小米、柴鸡蛋、柿饼、核桃、柿子醋、地里挖来的野菜、树上扳下来的榆钱、洋槐花等，摆到路边出摊推销，立竿见影，且经济效益可观。农家大院的特色饭菜自不用说十分火爆，排队入座、供不应求。村民们连做梦也没想过祖祖辈辈

贫瘠多年的山村突然会车水马龙、水泄不通热闹起来。游客中就有有人说：想不到近在咫尺会有这么好的风景，这景观敢与元阳、罗平、婺源油菜媲美，真是太漂亮啦。全村人从中得到了实惠、尝到了甜头，自此，打造美丽山村的力度更大、劲头更足了，2019年又成功举办了第二届油菜花节。

夕阳西下，阴天冷风飕飕，我忘记了天冷和疲劳，短短一天美好的采风结束了。临别之际，村委原主任、泽丰合作社理事长赵英告诉我说：全村种植的这个特色品种油菜，土地流转费、种子、农药支出、各种劳务费等，每斤油菜籽成本合4元多，之所以付出这么高的种植成本，就是不想让农村大片土地荒芜，当初成立这个合作社的初衷就是带动全村产业发展，带领群众共同致富奔小康。春暖乱石坡，这里绚丽多姿的田野靓花儿，不仅使周围市民有个休闲游玩的好去处，也为全村带来了可观的社会和经济效益，如今的乱石坡油菜花，已经成为老区山村一张靓丽的名片，每天游客络绎不绝。



登封市嵩基（集团）有限公司

积极助力扶贫 勇担社会责任

□ 社会扶贫处



登封市嵩基（集团）有限公司始建于1988年，在改革开放大潮中应运而生、搏击成长，以艰苦奋斗的精神走出了一条富有时代烙印和自身特色的发展路径。从最初的村镇企业转型，历经三十余年发展，目前已建成为集水泥、建材、地产开发、煤炭开采、铝型材加工、综合贸易投资、金融服务、配电网及新能源运营管理、电能、绿色装配式建筑制造、旅游开发与管理、电子商务等为一体的多元化企业集团。集团总资产60亿元，净资产35亿元。

一、村企共建结对15个贫困村

全国脱贫攻坚进入决胜阶段以来，嵩基集团积极响应市委、市政府及地方党

委政府的号召，积极主动投入到助力脱贫攻坚战中，公司所属企业先后和徐庄镇、宣化镇、唐庄镇、石道乡等15个贫困村结成村企共建对子。并根据贫困村的实际，相继开展了修路建桥、修缮房屋、美化环境等多种形式的扶贫开发活动，帮助改善了贫困村的人居环境，帮助贫困户全力脱贫，效果显著，彰显了民营企业在助力扶贫、村企共建活动中的高度社会责任担当，得到了政府和社会各界的广泛赞誉。

二、多种形式助力脱贫攻坚

嵩基集团在扶贫和村企共建中，已累计投入资金1098.6万元。其中嵩基水泥、嵩基建材先后投入资金595.6万元，为徐庄镇安沟村修建水泥路10160米，普堂村修建水泥路2250米，把水泥路修到

了全村所有住户家门口，购置文化娱乐及健身器材10套，安置贫困户就业4人。为徐庄镇各村、村貌建设捐资69.8万元，完成马峪口村、王屯村、孙桥村小学建造高标准篮球场10634m²，郑庄村文化娱乐公园及老年活动中心建设。

三、扶贫扶志彰显责任担当

嵩基鼎盛盛凯建材出资233.9万元，用于宣化镇山海村、申家沟村、蔡沟村的公益助学、公共文化娱乐设施等项目建设。康诚电商出资4.5万元，在徐庄镇祁沟村、何家门村、唐庄玉台村无偿建立4家扶贫爱心超市，并每年投资6万元作为补充商品。每年春节前夕，嵩基集团协同登封慈善总会、登封电视台向全市困难家庭送去棉衣、棉被、棉袄等生活用品。集团公司及下属单位用于

员工助学、困难家庭捐助资金达200余万元，为构建和谐嵩基奏出了爱心乐章。在脱贫攻坚收官之年，该公司还计划拓宽产业扶贫、项目扶贫、旅游扶贫、就业扶贫、教育扶贫等多种扶贫渠道，让贫困户生活在幸福温馨的家园中。

百年嵩基梦，扶贫永相行。嵩基集团郑重承诺：积极响应上级各级政府的号召，认真落实精准扶贫的战略部署，敢于担当，勇于奉献，切实履职尽责，以一个民营企业的高度社会责任心，全力以赴持续作好村企共建助力扶贫工作，为政府分忧，为贫困户解难，为登封当地乃至全国的脱贫攻坚工作做出新的贡献，为企业助力扶贫树立新标杆。



全国乡村治理示范乡镇

强化党建引领 健全治理体系 助力乡村振兴

——巩义市竹林镇

□ 社会事业处

编者按：

竹林原是一个“山多，石厚，土薄，水缺”的穷山村。1983年，时任村支部书记赵明恩组织全村党员群众召开了“七天七夜会议”，形成了“以发展集体经济为主，物质文明和精神文明两手抓，走共同富裕道路”的发展思路。自此，竹林人便坚持以党建统揽全局，坚持以人民为中心，坚持“以人为本”的原则，用党组织引领人、用“三评”活动规范人、用“十好”评选激励人、用“竹林精神”教育人、用健康文化陶冶人、用改善民生凝聚人，逐渐形成了具有竹林特色的，以党建引领基层共治、共建、共享的新时代乡村治理新体系。

竹林镇隶属全国百强县、诗圣杜甫故里—河南省巩义市，总面积38平方公里，下辖7个社区、1个行政村，人口2.1万。竹林人高度重视基层党组织建设，坚持以党建统揽全局，以人民为中心，不断加强和改进乡村治理，逐渐形成了具有竹林特色的新时代乡村治理新体系。通过37年的努力，先后被授予全国先进基层党组织、全国文明镇、国家级特色小镇、全国重点镇、国家卫生镇、全国宜居镇等荣誉称号，进入国家可持续发展实验区、联合国可持续发展试点行列，荣获首届中国人居环境范例奖、联合国改善人居环境最佳范例奖，江泽民、胡锦涛等30多位党和国家领导人曾亲临视察。

一是用党组织引领人。始终高度重视党组织的引领示范作用，形成了一整套加强基层党组织建设的有效做法和党建引领乡村治理的体制机制。特别是主要负责人赵明恩同志，从村党支部书记到镇党委书记，一干就是40年，提出了“当党员像党员、当干部像干部”、“当官不经商，不能人在曹



竹林镇学习贯彻十九大精神暨年终“三评”工作动员会

营心在汉”等理念，用自己的亲身经历为全镇党员干部树立了标杆。同时，“一把手”和领导班子的稳定，确保了工作理念和发展思路的连续性，做到了“一张蓝图绘到底”，为竹林发展提供了坚强的组织保障；截止目前，竹林镇共设立党支部19个，实现了基层党组织在机关、社区（村）、企业等领域和单位的全覆盖，保障了党的政策能够迅速高效落实到位。

二是用“三评”活动规范人。

1983年前的竹林村，班子瘫、人心散、社会乱，连支部会议都开不起来。1983年“七一”前夕，村党支部组织全村党员群众，召开了竹林历史上著名的“七天七夜会议”，发动群众对党员进行评议。

自此竹林坚持每年6月及12月开展以“群众评党员、党员评支部、支部评党委”为主要内容的“三评”活动。活动中，全镇各级党组织、每名党员干部都要进行述职，并接受群众和下级党组织的评议。大到全镇发展战略，小到党员干部会议纪律都可以在活动中进行讨论评比。各党支部能自行解决的立马解决，解决不了的提交镇党委，由镇党委在“七一”总结大会和年终总结大会上，向全镇人民进行现场答复，并限时整改。形成了自下而上的一种监督机制，让所有的党员干部能够自觉接受群众的监督。通过这种化“群众有事上访”为“平时积极沟通”、化“领导拍板”为“群众决策”的方式，

回应了群众呼声、实现了矛盾排查化解关口前移，真正做到了小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。多年来，竹林始终没有上访户。

三是用“十好”评选鼓舞人。

竹林镇党委坚持把传统美德和现代文明结合起来，每年年底开展“十好”评选，即“好党员、好团员、好干部、好职工、好居民、好商户、好少年、好夫妻、好媳妇、好家庭”，并随着时代更迭，不断更新变化。同时，根据当年市、镇中心工作中，设立特殊贡献奖，例如“竹林好声音、竹林好工匠、竹林好卫生、植树能手”等荣誉称号。在年终总结大会上对评选出的先进典型，披红绸、戴红花、大张旗鼓进行表彰。特别是对评出的“好媳妇”，由镇

领导带队，扎起彩车、敲锣打鼓，将“教女有方”的喜匾送到娘家报喜。通过这种符合农村实际的教育方式，让群众自己教育自己，起到了表彰一个、教育一片、稳定一方的作用，不断引导树立文明新风尚。

四是用“竹林精神”教育人。

在37年艰苦奋斗历程中，竹林涌现出了许多模范人物，例如当时竹林煤矿矿长李全章，退休后主动向党组织提出想为家乡做贡献，任职期间煤矿未发生一起大小安全事故，后来党组织提出了“学李章，爱竹林”的口号，这也是

竹林精神的前身。后经省市专家总结提升最终形成了“爱竹林、比贡献、谋发展、永创业、讲文明、共富裕”的十八字“竹林精神”，成为了竹林人的共同信念、行为准则和干事创业的强大精神动力。镇党委通过校园、电视、广播、网络等途径将“竹林精神”宣传到每位竹林人心中，利用“竹林精神”教育下一代。在“竹林精神”的感染下，广大党员干部真正将竹林当成了自己的家，共同用自己的实际行动爱竹林、护竹林，与竹林荣辱与共，从源头上促进了乡村社会和谐稳定。

五是用健康文化陶冶人。

竹林镇经常组织开展群众喜闻乐见、丰富多彩的文化娱乐活动，并将社会主义核心价值观融入其中。每年在重要节日，都要邀请剧团为群众唱大戏，精心挑选那些能够体现优秀传统美德和弘扬时代精神的戏曲，寓教于乐，推动移风易俗。连续举办二十二届“文化艺术节”、八届“重阳节孝老敬亲活动”，营造尊老、敬老、爱老、助老的浓厚氛围。特别是每年孝老敬亲活动，重阳节当天，全镇80岁以上的老人由晚辈抬花轿送到长寿山孝拜广场接受晚辈跪拜大礼。孤



竹林镇“引黄入竹纪念碑”

寡老人由当地党员干部抬轿上山并进行孝拜。各支部均组织辖区群众创建了文艺队伍，定期开展群众性文体活动，成为了群众之间加深感情、化解矛盾、减少摩擦的“润滑剂”。2014年，镇党委汇集群众建议并制定了《竹林新风公约》，对全镇民俗新风、社会道德、传统孝道行为、党员干部行为等都进行了具体量化和规范。通过多年的教育监督，现在勤俭节约、倡树新风已成为竹林居民的一种行动自觉。

六是用改善民生凝聚人。

过去的竹林流行着这样一段话，“有女莫家竹林沟，竹林吃水贵如油”，这是当时竹林人生活的真实写照。近年来，竹林党组织始终坚持以

人民为中心，不断满足人民群众日益增长的美好生活的需要。每年三月坚持开展“文明礼貌月”活动，组织党员群众开展义务劳动，对全镇基础设施、环境卫生、国土绿化等工作进行全面完善提升，让所有人参与到家乡建设中；筹资上亿元，从32公里外引入黄河水，彻底解决了千百年来的缺水问题，同时建立“引黄入竹纪念碑”，教育后人牢记历史；投巨资打造现代化居民社区，以成本价向群众供应，吸引向镇区集中，成为了河南省首个“全居民镇”，在全国创造了“镇辖居委会”管理体制；镇卫生院与河南省人民医院合作设立“长寿山景区医疗救治中心”，省医专家定期到卫生

院坐诊，让全镇居民在家门口就能享受到高端医疗服务；深化农村集体产权制度改革，成立全省首家镇级集体经济合作联社，每年底为全镇社员现金分红、免费分发年货；大力发展三产旅游业和健康养老产业，打造群众创业创新平台，解决了近4000人就业问题，商户人均收入超过6万元。通过一系列改善民生的务实举措和扎实成效，真正实

现了幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，赢得了信任、凝聚了民心，提升了群众参与乡村治理的热情，夯实了乡村振兴基础。

奋进新时代，砥砺新征程。展望未来，竹林镇将继续坚持“以人为本”，不断完善提升以党建引领基层共治、共建、共享的新时代乡村治理新体系，以新理念担当新使命，以新作为实现新目标，以新实践创造新经验，努力为国家治理体系和治理能力现代化建设作出应有贡献！



竹林镇“好媳妇标兵”评选

新密市坚持“四个一体” 积极推进农村生活污水治理

□ 农村建设处

新密市在实践工作中，探索出“四个一体”的农村生活污水治理模式和经验，被列为国家级农村生活污水治理示范县。

一是一体规划，实现污水治理全覆盖。把公共服务设施向农村延伸，建立完善“1+5”（市污水处理管控中心，市区污水处理厂、乡镇污水处理厂、新型农村社区和行政村及居民点污水处理站点）城乡污水处理体系。研发采用生物脱氮除磷+深度治理、人工湿

地和“四位一体”污泥资源化利用技术，实现污泥减量80%以上。处理后中水用于湿地公园建设和农村产业化种植，日节约用水10万吨以上。如平陌镇打造了葛沟村滨水河沿岸湿地公园300亩及太极养生文化广场3000m²，提升了村庄环境，丰富了群众文化生活。

二是一体建设，推进农村整治全域美。将生活污水治理纳入“清洁家园、美化乡村”、农村环境连片整治、村容村貌提升等活动，农村环境面貌明显改观。统筹推进“四改”，在改厕的基础上，增加了改厨、改浴、改水三方面建设内容，实现农户生活污水全收集、全处理。

三是一体运维，创新完善建管机制。成立市级领导小组，各乡镇及社会资本中标人（中原环保有限公司）成立相应组织，明确了运维管理责任。实施层级运营，全市303个行政村中，对于距离

城区较近的72个合村并城行政村，建设管网并入城区2个污水处理厂；对于距离镇区较近的55个合村并镇行政村，建设管网分别并入11个镇区污水处理厂；对于居住相对集中的178个合村并点行政村，建设管网引入460余个污水处理站；对居住分散、距离镇区较远的行政村，采用生态化粪池加蓄水池处理工艺建设污水处理点。

四是一体参与，营造合力共建浓厚氛围。建立市乡村三级参与协作机制，将农村生活污水治理工作纳入城乡管理考评内容，形成上下联动、合力共建的有效落实机制。加强宣传引导，激发广大群众积极参与农村“四改”的积极性。发挥示范效用，全市确定一个示范镇，每个乡镇确定一个示范村，每个村确定十户示范户，发挥典型示范的辐射和带动作用。



河南后羿实业集团

□ 农资管理处

河南后羿实业集团创建于1991年，是一家集生物发酵原料药、化工合成原料药、兽用生物制品、兽用药物制剂、饲料及饲料添加剂的研发、生产、国内外贸易和技术服务为一体的多元化高新科技企业集团。先后获得河南省农业产业化省重点龙头企业、高新技术企业、农业产业化集群、国家知识产权优势企业、3A信用企业等称号。集团始终以“全心全

意为人民服务”为企业宗旨，以“创新求变谋发展，实事求是铸伟业”为大政方针，始终坚持“高起点、高科技、高品质、创一流”的发展战略，经过多年积累，集团业务形成五大事业部板块——兽药制剂板块、医药化工板块、生物制品板块、商贸物流板块、饲料养殖板块。

一、兽药制剂板块

兽药制剂板块主体为河南后

羿实业集团有限公司，公司位于郑州航空港经济综合实验区，产品涵盖兽药制剂、微生态制剂、饲料添加剂等。公司拥有河南省天然兽药工程技术研究中心、河南省博士后工作站、河南省兽药研究院士工作站等多个研发机构，以纯中药“驱瘟神”系列产品为代表畅销市场三十年，始终致力于为养殖业提供优质的产品和服务。



二、医药化工板块

医药化工板块主体为河南后羿制药有限公司，是后羿集团最具潜力的利润增长极，公司专注精品、坚守品质，致力于打造化工合成原料药和生物发酵原料药的高端产业平台。生产基地位于驻马店产业集聚区生物医药园区，占地800亩，项目总投资15.5亿元；以化工合成原料药卡巴匹林钙、环丙氨嗪、磺胺喹噁啉钠、磺胺间甲氧嘧啶钠、氟苯尼考、替米考星、恩诺沙星、乳酸环丙沙星等以及生物发酵原料药泰乐菌素、乙酰乙戊酰泰乐菌素等产品为主，其中卡巴匹林钙、环丙氨嗪、磺胺喹噁啉钠、磺胺间甲氧嘧啶钠等产品远销全球多个国家与地区。

三、生物制品板块

生物制品板块主体为河南后羿生物工程股份有限公司，公司依托河南省兽用生物制品工程研究中心，2012年与美国堪萨斯州立大学强强联手，成立了联合实验室，致力于行业内国际前沿技术及先进产品的开发。公司生产基地位于郑州航空港经济综合实验区；一期建筑面积16000m²，总投资1.5亿元人民币；建有包括禽用胚毒灭活疫苗、细菌灭活疫苗、蛋黄抗体、转移因子等四条GMP生产线；目前拥有国家三类新兽药7个。

产品主要有：

羿久安：禽流感（H₉亚型）灭活疫苗（HN03株）；

新羿康：鸡新城疫灭活疫苗；

欣敢克：鸡新城疫、禽流感（H₉亚型）二联灭活疫苗；

温倍灵：鸡新城疫、传染性支气管炎、禽流感（H₉亚型）三联灭活疫苗；

羿多威：鸡新城疫、传染性支气管炎、减蛋综合征、禽流感（H₉亚型）四联灭活疫苗；

法保：鸡传染性法氏囊病冻干蛋黄抗体；

欣肝康：鸭病毒性肝炎冻干蛋黄抗体；

小鹅宝：小鹅瘟冻干卵黄抗体。

后羿生物坚持以“精准免疫、健康养殖”为发展理念，发扬“务实守信、科技创新”精神，致力于为畜牧业绿色健康发展和人类美好生活保驾护航！

四、商贸物流板块

后羿集团商贸物流板块创建于1991年，是后羿集团起步最早的板块，也是后羿集团成长壮大的基石。商贸物流板块主体为河南后羿商贸物流有限公司和河南惠丰商贸有限公司；主要从事动物药品、医药原料、饲料添加剂、兽用生物制品等产品的销售和进出口贸易；公司与国内外百余家

行业厂家达成了良好的战略合作关系，是国内外众多知名厂家联系终端的仓储、物流中转服务平台。

公司始终坚持诚信经营，不断学习，不断进步，在实践中创建出一套科学的管理体系，成立了九大服务中心，不仅为广大养殖户提供动物疾病诊断和技术咨询服务，还为遍布全国的近千家加盟连锁店输送了大批兽医技术骨干，为畜牧养殖业提供专业技术服务。

五、饲料养殖板块

饲料养殖板块主体为河南联合英伟饲料有限公司，简称后羿农牧，位于郑州航空港经济综合实验区，成立于2006年9月。2016年，公司与美国最大的饲料生产企业JBS和全球四大粮商之一的邦基集团签订了战略合作协议，强强联手，标志着联合英伟的生物科技及饲料研发水平迈向世界领先行列。

筚路蓝缕，会当凌绝，未来的联合英伟，将继续根植中原沃土，始终坚持科技领先、品质领先、服务领先的经营理念，与供应商、养殖户携手引领中国畜牧业发展！

后羿集团在未来的发展中，将继续往开来，与各界同仁携手并进，共创辉煌。



河南亿万中元生物技术有限公司

□ 农资管理处

河南亿万中元生物技术有限公司成立于1996年，总部位于河南郑州新郑龙湖开发区，占地70亩，现有员工二百多名，是一家集饲料、生物制品、兽药生产销售于一体的现代化民营企业。公司拥有畜禽饲料生产线四条，膨化饲料生产线一条，预混料生产线二条，年可生产各类畜禽饲料36万吨。拥有生物发酵车间一座，用于新型霉菌毒素降解剂“霉立解”产品的生产，年生产能力3000吨。兽药生产线有粉散剂、预混剂、消毒剂，小容量、大容量注射剂、中药提取等，均已一次性通过农业部GMP认证。

该公司拥有酶制剂、饲料、兽药实验室各一座，配备有行业内先进的近红外分析仪、高效液相色谱仪（分别检测霉菌毒素和兽药成份）、紫外分光光度计等仪器设备，拥有高素质的品管员、化验员二十余名，为生产高质量的

产品提供了有力保证。

公司自成立以来始终秉承“质量是生命，用户是上帝，科学技术是第一生产力，人才是企业源动力”的企业警训，坚持走诚实守信、务实创新的发展之路，以优质的产品、优惠的政策、优良的服务为基础，以先进的生产及化验设备、强健精干的销售队伍、专业技术人员的指导与完善服务为依托，构建起了以中原为中心辐射全国的销售网络；以优厚的待遇、优美的环境、人性化的管理、良好的培训机制为基础，广纳贤才，博采国内外先进的配方与生产技术，使产品不断推陈出新，满足了广大客户的不同需求，推动了公司连年的快速发展。优质高效的产品给用户带来的是高额的投入产出回报，在用户心目中塑造的是中国饲料兽药与酶制剂行业名牌：“亿万中元”。

自2008年起，亿万中元公司

与中国农业大学进行进行技术合作，聘请中国农大动科系主任、博士生导师、留德博士后计成教授为亿万中元公司技术总监，2009年公司又与中国农业大学深入合作，独家接受中国农业大学霉菌毒素降解剂专利转让并进行了科技成果转化，现已投入生产，商品名称是“霉立解”。该技术是由计成教授率领的团队历经七年研发的国家专利，在2011年初教育部组织的评审会上给予的评价是具有国际领先性。应用该项技术的产品可安全高效降解黄曲霉毒素等霉菌毒素，为国际相关领域的发展填补了一项空白。该项目的实施对解决长期影响粮食安全的霉菌毒素问题具有极大的社会意义，对提高人民生活质量、保护和改善生态环境具有重要的社会经济意义。



河南省鼎元种牛育种有限公司

种养结合，打造美丽牧场经营模式

□ 资源利用处

一、基本情况

河南省鼎元种牛育种有限公司为国家级重点种公牛站和国家首批肉牛核心育种场，主要开展良种奶牛、肉牛品种引进、胚胎移植、纯种繁育、冻精生产、推广等工作，并结合市场需求为牧场提供修蹄保健、选种选配、疾病治疗、营养分析等有偿性服务。公司自 2005 年 2 月成立以来，在

农业部、省政府、省畜牧局的大力支持下，得到长足发展，于 2013 年 9 月，投资新建一现代化国际种牛育种基地，占地 504 亩，存栏种牛 300 余头，拥有荷斯坦、西门塔尔、安格斯、夏洛莱、皮埃蒙特、金黄阿奎登、利木赞、德国黄牛、日本和牛、夏南牛等十余个品种，现已发展成为全国最大的纯种肉牛、后备牛培育基地，集高产奶

牛、优质肉牛冻精生产、性控冻精分离、动物胚胎移植、单细胞克隆为一体的现代化生物工程科技研发基地。公司年产普通冻精 300 余万剂，性控冻精 10 余万剂，推广种公牛 20 余头，每年对 5 万头奶牛进行选种选配、修蹄保健。冻精销售区域辐射全国 30 个省市，在业内有一定的品牌效应，拥有稳定客户群，连续 5 年冻精销售

额超越 3000 万元，极大的推动了我省奶牛育种进程，并在一定程度上提升了我省肉牛种质资源在国际竞争中的地位。

二、公司荣誉

公司的发展得到了各级政府的高度认可，2014 年为首批通过农业部验收的肉牛核心育种场单位，2016 年被河南省畜牧局评为河南省级两病净化单位，现为国际 NAAB 组织成员单位、美国荷斯坦协会成员单位、河南省奶业协会副会长单位，金博肉牛联盟理事长单位、北方联盟理事单位、中国西门塔尔协会理事长单位，2015 年顺利通过郑州市环保局环保竣工验收。

三、资源化利用经营情况

一是公司场区建设之初坚持种养结合实现生态循环的设计理念，占地 504 亩，饲养量控制在 300 头以内，养殖密度小，牛舍周围种满树木形成小型生态保护圈，粪污全部用于公司内部种植消化。

二是公司绿化覆盖率达 50%，其中种植果树 100 余亩，种植草坪 50 余亩，种植经济白蜡林 50 余亩，种植速生杨树林 50 余亩，种植农作物 50 余亩，鱼塘 400 平方米，春季公司场区花红柳绿、郁郁葱葱；秋季瓜果飘香，收获满满，放眼望去不像牧场倒像农场，给种牛提供舒适的生活环境，给员工营造舒心的工作环境，极力打

造成生态美丽牧场。

三是建设储气 800 立方米的沼气设备一套，将粪便和冲洗污水，集中收集用以生产优质厌氧发酵液为主、产沼气为辅的新型粪便污水厌氧发酵工艺原理，坚持牧——沼——肥——农的生态养殖模式，产生的沼液沼渣全部用于公司绿化灌溉。公司生产出来的香梨、大枣、小麦、花生、大蒜等全为无公害产品。



河南众富农业科技有限公司

□ 编辑部

河南众富农业科技有限公司成立于2017年5月，法人代表邱彤，注册资金2345万元，位于登封市石道乡上窝村，拥有中级以上技术职称8人，流转土地2300多亩。公司下设2个专业合作社：登封市土鑫种植专业合作社，占地2000多亩，主要产品包括蜜本南瓜、中药材、食用菌等；登封市润鑫养殖专业合作社，拥有500头养牛场、500只养羊基地、50000只养鸡场等。公司与中科量子合作，依托量子技术，发展量子生态产业，致力于打造以量子生态农产品为主的文旅、康养一体化融合发展的量子生态田园综合体。目前，加工量子生态农产品：南瓜醋、南瓜营养粉、南瓜酵素、南瓜蜂蜜、南瓜月饼、南瓜籽油、南瓜挂面、南瓜面点等；建设项目：30个车位的房车宿营地、接待500人疗养的康养中心、容纳100人就餐的南瓜主题餐厅、占地10亩的南瓜体验园等。优美的地理环境和悠久的历史使量子生态基地更具魅力。



登封市五旗山种植专业合作社

□ 农村经济处

登封市五旗山种植专业合作社位于徐庄镇屈沟村，成立于2015年6月，合作社现有成员130人，其中高级职称人才6人，专业技术人员10人，园区占地面积4600亩，现种植苗木40万余株，各种果树成活率在90%以上。

该合作社从建立至今先后聘请河南省旅游设计院、郑州大学西亚斯国际学院等专家团队对园区进行设计，并与河南工业大学生物工程学院签署合作协议作为长期技术支持单位。同时合作社于2019年注册五旗山商标，让当地百姓以土地入股的形式参与管理、统一经营，使他们就近就业有活干、有钱挣，实现经济、生态、社会效益最大化，促进农业增效、带动农户增收。合作社种植品种包括五旗山核桃、五旗山软籽石榴、翡翠梨、苹果树、桃树、葡萄等树种，林下套种西瓜、蜜薯等经济作物。

五旗山石榴的红是醉人的。果实的皮剥开后眼前就惊现出一个美丽的小世界，米白色的薄膜把石榴内部隔成一个个别致的小房子，一颗颗紧偎在一起晶莹透亮的石榴籽宛如红色的宝石，让人垂涎欲滴，取出一颗放入口中，那沁人心脾的味道会一直甜到你心里。翡翠梨春天开花，秋季结果，开花时满山洁白无瑕，让人流连忘返，果实皮薄汁多，果肉雪白细腻无渣，入口又脆又嫩又甜。五旗山蜜薯则是“薯一薯二”、品质一流，烤着吃满屋飘香，蒸着吃软糯细腻，熬粥软烂香甜。

经过合作社多年发展，如今起伏的山坡上已经是满目苍翠，一行行、一片片绿树生机盎然。在未来的几年里合作社将依托登封市全域旅游的发展理念，本着以人为本、共同发展的原则，科学规划绿色种植、自由采摘、生态养殖、休闲观光、度假养生、科学实验六大主题，将园区打造成集吃、住、游、玩、养生、科研为一体的农业产业园区基地。

创新土地托管模式 提升服务品质 努力实现小农户与现代农业有机衔接

□ 农业生产处

荥阳市新田地种植专业合作社成立于2011年，历经市场的洗礼，探索出一条用工业化理念全程托管优质强筋小麦和优质玉米的高产增收道路。合作社现有成员203户，辐射带动周边5个乡镇60个行政村12000户农户，统一种植“新麦26”强筋小麦40000亩。在巩义、兰考、新郑、鄢陵、武陟5个县（市）成立分社，种植“新麦26”60000余亩，带动农户14000多户。2014年合作社被认定为全国农民合作社示范社。合作社开展土地托管经营的做法是：

一、靠土地托管实现共赢。

从成立之初，合作社就确立了“一心一意做一产，全心全意搞服务”的发展理念，先后在荥阳市、巩义市、鄢陵县等地开展土地全程托管服务，农户将土地委托给合

作社，由合作社提供从种到收全程托管服务。针对“耕、种、管、收”的每个环节，细分项目、成本定价，农户除了省心、省力之外，每亩地节省成本220元，达到了“实惠看得见”的效果。合作社每亩地也能获得50元左右的收益。

2018年，合作社在兰考县、新郑市的一些村探索实践了全程垫资托管。农户将土地统一入股到村集体土地股份合作社，土地股份合作社再将土地交给农民合作社托管。农民合作社先垫支农资、农机、用工等费用，等粮食卖了后，再扣除托管费用；采取破埂、破渠等方式对土地进行整理，实行联耕联种、联管联营“集中式”全程社会化服务。农户既不用提前支付托管费用，又比自己种亩均增产增收330元。对于整理后增

加土地的收入归村集体经济组织。

二、靠集成管理提升品质。

随着合作社托管规模的不断扩大，管理成为短板，粮食的品质下降。为了解决这个问题，2014年，合作社尝试采用工业化模式进行管理，以村为单位，筹建村级“生产要素车间”，作为模块化管理平台。目前，已建立200多个农业生产要素车间。对每个生产要素车间，采取车间主任负责制，根据不同品种、不同区域、不同气候，形成不同的技术集成标准化生产流程，对每一环节制定生产标准细则，逐步克服了“新麦26”、“豫单9953”等品种的不良性状及表现，确保产量和质量。2018年受倒春寒影响，托管小麦平均亩产950斤，仍比周边未托管农户亩产平均高200斤。

三、靠订单生产增加效益。

随着生产能力的进一步扩大，合作社的市场谈判议价能力增强，有底气和能力与大的生产资料供应商、粮食和饲料加工企业直接签订订单合同，节约中间商、经销商代理环节的成本，在稳定销售的同时确保优质优价。在生产资料采购环节，采用厂价直供村级农业生产要素车间，比市场价便宜30%左右；在产品销售环节，采取以销定产的模式，与中粮、

长垣志情面业、泰国正大等多家制粉企业、饲料公司签订销售订单，2019年与中粮、长垣志情面业等签订优质强筋小麦订单35000吨，和正大公司签订优质玉米订单10000吨。

通过全程托管、“农业生产要素车间”管理模式和订单经营，“新田地”的粮食品质得到了保障，市场销售风险全面降低，真正实现了优质、优价和增效、惠农。一是节本，通过“耕、种、管、

收”全程社会化服务，一年下来一亩地比农民自己耕种平均降低成本220元以上；二是增产，通过全程技术集成标准化的科学管理，相比同地区的小麦亩产平均高150斤以上、玉米高200斤以上；三是优价，合作社小麦收购价每斤平均高于市场价0.1元，一年两季总体上单亩为农户节本增效550元以上。



郑州市2020年推进绿色食品发展 实施方案

□ 质量监管处

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，同时也是绿色食品事业创立30周年。为坚持绿色发展理念，推进农业高质量发展，加快绿色食品发展步伐，促进乡村产业兴旺，增加优质农产品有效供给，保障人民群众“舌尖上的安全”，特制定本实施方案。

一、总体要求与目标

以习近平总书记对“三农”工作作出的重要指示精神为指导，以2020年中央1号文件、省委1号文件和市委1号文件要求为依据，深入实施绿色兴农、质量兴农、品牌强农战略，围绕“提质量、稳增长、补短板、强品牌”，大力推进绿色食品发展，助力乡村产业兴旺。2020年，力争新增85个绿色食品标志许可，申请创建3个全国绿色食品原料标准化生产基地。

二、工作重点

(一) 培育绿色食品生产主体

1. 开展绿色食品品牌创建整县(市)推进行动;推进高效种养业和绿色食品业转型升级，实现全市新增30家绿色食品种植基地、10家绿色食品养殖基地和10家绿色食品加工企业。

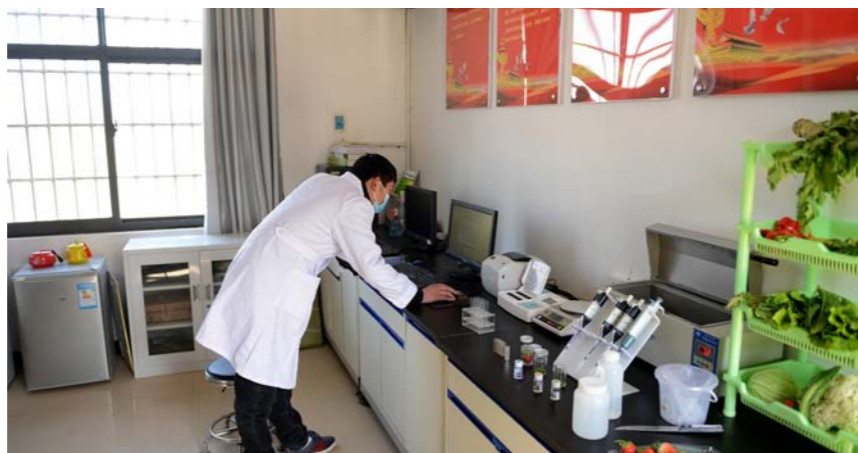
(二) 实现绿色食品全系统均衡发展

2. 继续推进种植业(粮食作物和经济作物)发展绿色食品巩固发展成果，重点推进生产型农业企

业和农民专业合作社、家庭农场等经营主体与“一村一品”示范村镇申报绿色食品标志许可。

3. 大力推进农产品加工业发展绿色食品。将农业标准化示范园(区)、农业产业化龙头企业、现代农业产业集群、农村一二三产业融合发展先导区、农业绿色发展先行区等作为重点申报绿色食品标志许可，提高绿色食品加工业生产经营主体在农业加工业生产经营主体中的比重。

4. 重点推进畜牧和水产养殖



业发展绿色食品。将畜禽业规模以上养殖基地、加工企业、水库渔业的生产经营主体作为重点申报绿色食品标志许可。积极指导奶业和畜禽屠宰生产经营主体按照绿色食品标准开展标准化生产。

5. 加快全国绿色食品原料标准化生产基地创建步伐。重点依托高标准农田、农产品地理标志示范工程，培育大蒜、西瓜、小米、小麦全国绿色食品原料标准化生产基地，为畜禽养殖业和加工业绿色食品生产经营主体提供原料保障。

(三) 加强培训指导和服务

6. 加大培训力度。将绿色食品和绿色食品原料标准化生产基地相关知识、生产操作规程等纳入农业技术指导、高素质农民培训和农业农村实用人才培训等工作之中，扩大绿色食品相关知识普及率;利用现有资源增加绿色食品培训内容，积极开设绿色食品内检员培训班。

7. 为申报主体做好服务工作。在生产主体申报过程中，各相关部门做到“应办尽办、办好办快”。积极协调有资质的绿色食品检测机构对申报主体的检测费实行优惠政策，减轻申报主体负担。郑州市农产品质量安全检测流通中心对申请绿色食品或全国绿色食品原料标准生产基地的种植业单

位进行免费环评和产品检测。

(四) 加强绿色食品监管

8. 建立和完善监管体系。加强对绿色食品生产主体的生产申报认证过程监管，督促绿色食品申报主体纳入“国家农产品质量安全追溯管理信息平台”管理追溯信息，落实责任主体，实现“生产有记录、流向可追踪、信息可查询、质量可追溯”。

(五) 扩大绿色食品品牌影响力

9. 扩大绿色食品的市场影响力。在国内各类农业展会中增加绿色食品参展比例。引导绿色食品企业外向型发展，支持鼓励绿色食品企业加强国际交流与合作、参加国际展会，为企业“走出去、引进来”提供服务，提升郑州市绿色食品的知名度和竞争力。

三、组织实施

(一) 明确任务。各县(市、区)根据全年工作目标和现状，制定工作方案，成立推进绿色食品发展领导小组，把目标任务再分解，再细化，措施再强化，形成全市齐抓共管、协调推进的良好工作局面，推动工作任务的落实。各县(市、区)要将全年绿色食品申报计划于4月15日前上报至市推进绿色食品发展领导小组办公室。

(二) 统筹推进。各县(市、区)

相关部门要密切配合，把绿色食品发展和乡村振兴、农业生产与脱贫攻坚等结合起来，统筹安排，协同完成目标任务。继续开展农业品牌扶贫，巩固我市脱贫攻坚工作成果。充分利用广播、电视、报刊网络等媒体普及绿色食品知识，营造绿色食品发展的良好氛围，推广展示我市绿色食品发展的做法、好经验、好典型和好产品。

(三) 政策引导。各县(市、区)要强化绿色食品发展的支持政策，将支持绿色食品发展列入本地“十四五”农业农村现代化发展规划，将绿色食品发展情况作为农产品质量安全绩效考核内容，在政府农业投资项目的选择上优先考虑绿色食品企业。

(四) 资金支持。各县(市、区)要加大涉农项目向绿色食品产业倾斜力度，统筹运用相关涉农资金，支持绿色食品生产经营主体新建项目、扩建项目、技术改造、电商平台等建设和经营。

各县(市、区)相关部门要统一思想、提高认识，切实把优质农产品“产出来”、质量安全“管出来”、绿色食品品牌“树起来”，让农业产业效益“增起来”，加快农业绿色转型升级发展步伐，促进全市农业提质增效，助力产业兴旺。

构建政担金融服务体系 强力推进担保支农惠农

□ 杨万友



一、公司基本情况

郑州农业担保股份有限公司成立于2015年11月3日，注册资本5亿元，是郑州市支持现代农业发展的第一家 and 唯一的农业担保公司。公司“不忘初心 牢记使命”，坚持姓农、支农、惠农、强农的政策性准公共定位，坚守“农业为根、创新为本、风控为王、发展为上”的经营理念，以乡村振兴和郑州国家中心城市、现代都市农业为主线，聚焦小微“三农”乡村富民工程、脱贫攻坚、农业产业链和政府支持的农业主体项目四大业务板块，

打好县乡村三级政担服务体系建设、创新产品模式推进主业、风险防控化解三大攻坚战，四年累计担保户数1998户，担保贷款额度达到41.14亿元，实现担保实力、担保户数和担保金额大幅度跨越，为政府支农惠农助推现代农业发展提供了新抓手，为转变财政支农方式提高支农效果确立了新机制，为解决新型农业经营主体解决融资难、融资贵开辟了新渠道，为促进乡村振兴、郑州都市生态农业建设和国家中心城市建设工作作出积极贡献。

二、经营范围及产品介绍

经营范围：贷款担保、票据承兑担保、贸易融资担保、项目融资担保、信用证担保、诉讼保全担保、履约担保、符合规定的自有资金投资、融资咨询等中介服务。公司坚持支农惠农、扶小扶微的政策定位，对乡村30万元以下的项目实行绿色业务通道，与银行统一做客户调查，并快速批量审批。目前，公司有针对性的量身定制多种“接地气”的“保系列”产品有：

1、**扶贫保：**主要服务对象为贫困村农户及扶贫龙头企业。

2、**富民保：**主要服务对象为各村致富带头人、新型职业农民等。

3、**农合保：**主要服务对象为农民专业合作社及家庭农场、种养殖大户。

4、**项目保：**主要服务对象为国家、省、市、县财政补贴支持的农业项目。

5、**龙头保：**主要服务对象为农业产业化龙头企业。

6、**产业链保：**主要服务对象为上市公司、国家级、省级龙头企业，市级以上核心集群龙头企业上下游全产业链企业贷款担保。

7、**流通保：**主要服务对象为大型批发市场商户。

8、**创业保：**重点支持富民乡村产业、创新创业和“新农人”、村支部书记、村两委领导、县级以上“两会”代表委员、党代表、大学生、巾帼模范带头人、劳动模范、村致富带头人、复员军人、返乡创业农民工等致富创业。

9、**专项保：**主要服务对象为农业担保公司与银行和投融资单位协商合作推出的农业普惠贷款产品。

三、构建“政担”三级服务体系，解决普惠金融和支农惠农“最后一公里问题”

为有效发挥农业担保公司作用，切实解决农户和农业新型经营主体足不出村就能贷到款的融资难、融资贵、融资慢问题，在

郑州市农委和各县（市）农委的大力支持下，农担公司和县（市）农委密切合作，利用农委系统的资源优势，构建县、乡、村纵向到底、横向到边的农业担保服务体系，将担保业务下沉到乡村、基地和农户，做到每个县（市）都有办事处、每个乡（镇）都有联络站、每个村都有联络点（人），为新型农业经营主体提供融资担保、经营管理和财务管理咨询等全方位、全链条服务，真正做到“政担”联动，合作共赢。在建立体系的基础上，公司与农业银行、邮储银行、中旅银行、农商行等银行广泛合作，努力扩大贷款规模，降低准入门槛，降低利息保费，真正支农惠农强农富民。通过努力，力争2020年农业担保业务实现乡镇全覆盖，2-3年内郑州市域消灭农担服务“空白村”，做到服务网点、服务产品、服务范围全覆盖，让“你增收、我帮忙，你花钱、找农担”唱响郑州农村大地，使农担公司充分发挥稳定器、放大器、催化剂和引擎作用，为乡村振兴、农业增效、农民增收插上腾飞的翅膀。

巩义市鲁庄旭鹏家庭农场

□ 农村改革处

巩义市鲁庄旭鹏家庭农场位于巩义市鲁庄镇西侯村第五组西沟地界,2015年被评为“河南省示范家庭农场”,这让负责人常旭鹏很开心。作为种田的“老把式”,老常的家庭农场念好了“三本农经”。一本经,提升农产品品质。采取以种植保养殖,养殖产肥供种植的种养结合新模式,农场各种果树得到肥养,果实品质优良。2018年获得了绿色食品认证,2019年注册了“绿盛源”商标。二本经,注重产业化发展。2018年,350亩果园实现了全方位灌溉。2019年新修园区道路1300米,新建60平方米冷库。农场已种植日本清香核桃100亩、突尼斯软籽石榴60亩、晚秋黄梨、秋月梨140亩、猪舍5亩等。建成梨片加工生产线一套,自主开发土法生产的梨醋、柿子醋,深受消费者的喜爱。三本经,帮乡邻助脱贫。旭鹏农场70%以上的土地属荒沟地、荒坡地,土质薄没水源,大部分农户因收成不好而放弃耕种。2017年农场创收后,旭鹏农场不忘农户的大力支持,将占地合同每亩每年600元的补偿增加到1000元,流转西侯土地360亩、鲁庄土地20亩,流转土地费用每年38万余元,切实增加了农户群众土地收入。在今年抗击新冠疫情期间,旭鹏家庭农场给西侯村卡点、安头村卡点、北侯村卡点、鲁庄镇政府捐赠现金800,黄梨1600斤,蒜苗300斤,为抗击疫情奉献力量。



荥阳市广武镇根据地家庭农场

□ 农村改革处



荥阳市广武镇根据地家庭农场地处于荥阳市广武镇桃园村,坚持“特色经营谋定位,多元经营增效益”的原则,倡导生态种植模式,经营以“酵素水果”为农场生产特色的葡萄、苹果、桃、猕猴桃等30多个品种。同时,充分发挥紧邻风景优美的唐岗水库的地理优越,以批发、零售、休闲观光采摘为主要营销模式,建立团建基地,承接学生研学、企事业单位团建活动,在发展中不断探索创建自己的特色。目前农场日接待能力达800人,被荥阳市旅游局评为“二星级乡村经营单位”。

广武镇根据地家庭农场非常重视农产品品质提升和园区规范建设。于2017年5月获得无公害农产品证书、2019年被评为“河南省示范家庭农场”。农场注册“糖疙瘩丑果”商标,坚持“绿色农产品”要求生产,自然成长的丑果子——葡萄,曾在农业部门评审活动中获得奖牌,市场认可度高。

郑州市农业农村工作委员会加快数字经济

经济发展实施方案

(2020—2022年)

□ 数据信息处

为贯彻落实国家、省有关数字经济发展的要求，进一步转变农业发展方式，积极推进数字农业建设，根据《郑州市人民政府关于印发郑州市加快数字经济发展实施方案（2020—2022年）的通知》文件精神，现结合我市实际，特制订如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中

全会以及中央经济工作会议精神，中央、省市委一号文件精神为指导，认真落实《郑州市人民政府关于印发郑州市加快数字经济发展实施方案（2020—2022年）的通知》精神，以数字农业发展为核心抓手，助力农业供给侧结构性改革和乡村振兴战略实施，加快我市现代农业转型升级，促进农业提质增效、农民持续增收、农村繁荣稳定。

二、工作目标

到2022年，全市农业农村信

息化总体水平得到显著提升，农业信息化基础设施进一步夯实，涉农信息资源进一步丰富完善，信息技术和智能装备在农业领域的应用水平进一步增强，农业生产、经营、管理、服务信息化建设稳步推进，农业综合信息服务体系更加健全，运行机制更加完善，农业信息服务实现全覆盖。

三、重点工作

(一) 加快大田“四情”智能监测建设和推广应用

做好小麦病虫害、秋作物病

虫害、迁飞性害虫如草地贪夜蛾、粘虫等病虫害监测，及时发出病虫害情报，为领导当好参谋，科学指导防治。做好东亚飞蝗的系统监测，全面澄清虫情，明确达标区域，及时指导各蝗区开展防治，达到蝗虫“不起飞，不成灾”的目标。做好实蝇类害虫监测防控工作。对土壤墒情、地温、农田环境小气候等信息进行采集、传输、处理、存储、分析，用于指导农业生产。

(二) 推进设施农业智能控制建设和推广应用

2020年，以提升基础设施和科技装备为重点，通过完善水电路以及智慧农业建设等措施，完成全市第三批都市生态农业示范园全部建设任务，启动市级核验和评估工作，建成5000亩高标准“菜篮子”生产示范基地，打造县级以上现代农业示范园30个。到2021年底建设一批场区整体优美、空气清新优良、设施设备先进、资源循环利用、产出效益明显、管理规范有序、产品优质安全的农业示范基地。

(三) 加强农业物联网综合服务平台建设和推广应用

在全市农业产业园区、高标准农田、水产养殖场、养殖场等领域实施农业物联网应用示范工程，提升农业生产智能化、精准化、自动化水平。按照设施农业产前、产中、产后全产业链条，依托物联网技术和农业专家，集成应用物联网感知、网络传输、智能控制、决策服务等相关技术和软硬件设备，搭建农业物联网综合服务平台，建立农业物联网远程视频监控及信息采集分析与发布系统，实现动植物生长环境远程监控，提升管理决策智能化、生产控制自动化、资源循环利用化、农产品质量监督管理信息化水平，提高农业产量及产品品质。

(四) 建设农产品质量安全追溯平台

构建全市统一的农产品信息发布和查询机制，优先将“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志）生产企业、新型农业经营主

体等纳入追溯范围。根据不同季节和不同企业生产品种的农事安排，督促生产企业利用追溯平台，采集记录农产品种植、养殖、屠宰等环节信息，及时上报生产计划，上传生产信息，对可追溯产品进行产品检测及赋码。

四、保障措施

(一) 加强组织领导

成立郑州市农委三农数字经济发展领导小组，市农委党组书记、主任樊惠林担任组长，党组成员徐军安担任副组长，各相关责任单位负责人为成员，领导小组办公室设在数据信息处，统筹推进“农业数字化”工作，协调解决三农数字经济发展中的问题。

(二) 完善制度机制

制定落实三农数字经济发展规划、三农数字经济发展若干意见等相关政策。加大资金倾斜力度，引导扶持三农数字经济发展。开展调查研究，梳理分析存在的问题，及时上报数据信息，加强督导检查。



早熟高产多抗青茄新品种郑茄1号的选育及应用

□ 科技教育处

“早熟高产多抗青茄新品种郑茄1号的选育及应用”研究项目由郑州市蔬菜研究所主持完成。

郑州市蔬菜研究所科研人员针对我国及河南省保护地和春露地茄子生产中，综合性状优良的早熟青茄品种比较缺乏，多为常规品种，存在着抗病性差、种性退化、品质不佳、产量低等问题，开展了茄子种质资源创新、新品种选育等研发工作。通过广泛收集、研究国内外的茄子育种资源，利用杂种优势育种技术与常规育种技术相结合，以早熟、丰产、抗病、优质为目标，历经13年选育出了早熟杂交一代青茄新品种“郑茄1号”。2011年8月通过河南省农作物品种鉴定，鉴定证号：豫品鉴菜2011008。该品种聚合多种优良性状于一体，主要特性如下：

一、早属性好：郑茄1号早熟性优于对照品种糙青茄。综合

2009—2010年省区域试验及生产试验结果，郑茄1号平均第一花序着生节位为6.6节，比对照糙青茄低0.4节；早期产量比对照糙青茄增产5.19%。

二、高产稳产：郑茄1号平均早期产量1124.371kg/667m²，比对照糙青茄的1068.89kg/667m²增产5.19%，平均总产量4498.50kg/667m²，比对照糙青茄的4170.10kg/667m²增产7.88%。

三、抗病性强：抗青枯病、高抗绵疫病和黄萎病。

四、商品性好：果实卵圆形，果面光滑，果皮绿色，果肉浅绿白色，平均单果重0.43kg，最大单果重1.30kg。



五、品质优良：鲜果中含蛋白质0.96%，含粗纤维0.82%，含可溶性总糖3.08%，每100g鲜果含Vc6.16mg，每1kg鲜果含钙156mg、含维生素B2为0.22mg。肉质细腻，硬度适中，味甘，适口性好，品质佳。

六、抗逆性强、适应范围广：郑茄1号适宜春、秋保护地及露地栽培。已在河南、山西、山东等地示范推广面积13.86万亩，新增产量7760万公斤，新增社会效益20176万元。

郑茄1号获得2014年度河南省科技成果转化计划项目资金支持。

“早熟高产多抗青茄新品种郑茄1号的选育及应用”项目实施期间，取得授权实用新型专利4项，发表文章14篇，出版著作1部。于2017年先后获得郑州市科技进步二等奖、河南省科技进步三等奖。

郑州市农业农村工作委员会 2020年法治政府建设工作要点

□ 法规信访处

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，具有里程碑意义。为进一步做好农业农村法治工作，深入贯彻落实《郑州市法治政府建设领导小组关于印发郑州市2020年法治政府建设工作要点的通知》（郑法政〔2020〕1号）文件精神，结合我委工作实际，现制定如下要点。

一、依法全面履行政府职能

（一）全面提高依法防控依法治理能力。从立法、执法、守法各环节发力，坚持依法科学有序防控，全面提高依法防控和依法治理能力，为疫情防控、复工复产及恢复正常生产生活秩序等工作提供有力法治保障。在疫情防控关键时期，各级农业农村主管部门要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式，统筹

推进各项疫情防控工作，要在处置重大公共卫生突发事件中不断推进法治政府建设，提高依法行政水平。

（二）深化信用体系建设。加强政务诚信建设，建立健全政府守信践诺机制，不断提升公务人员诚信履职意识和各级农业农村主管部门诚信行政水平，坚决做到守信践诺，约束、治理政府失信行为。贯彻实施《河南省社会信用条例》，加强重点领域信用制度建设，着力加快信用信息归集共享、加强信用监管、推进信用惠民便企，构建以信用为基础的新型监管机制。

（三）持续提升政务服务水平。深化“放管服”改革，进一步压减行政审批事项，降低准入门槛。增强网上政务服务能力，扩大“一网通办”和“最多跑一次”改革

覆盖面，推进业务办理全程电子化。持续优化政务服务环境，推进政务服务标准化和政务流程再造，推动减环节、减时间、减材料。优化提升一体化在线政务服务平台功能，实现服务“一网通办”、治理“一网统管”。大力推进“双随机、一公开”监管工作，加强一体化“互联网+监管”平台建设和应用。

（四）规范行政权力运行。全面落实政府权责清单制度，根据法律法规立改废释、党政机构改革和部门职责调整等情况，及时调整完善权责清单并向社会公布，推进权责清单工作规范化、法定化，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

二、完善依法行政制度体系

（五）加强政府立法工作。加强党对立法工作的领导，按照科



学立法、民主立法、依法立法的要求，深入推进立法工作法治化。

(六) 严格行政规范性文件管理。严格遵守行政规范性文件制定程序，加强行政规范性文件合法性审核和备案审查。按照国务院、省委省政府和市委市政府工作部署，进一步开展涉及“放管服”改革的规章规范性文件清理工作。加强对行政规范性文件管理工作的监督指导，加强业务培训和经验交流，全面提升业务人员的能力和水平。

三、推进行政决策科学化、民主化、法治化

(七) 进一步完善依法科学民主决策机制。贯彻实施《重大行政决策程序暂行条例》，认真落实重大行政决策公众参与、专家论

证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，严格执行行政机关重大行政决策合法性审查制度，未经合法性审查或审查不合法的，不得提交集体审议。

(八) 严格决策责任追究。严格实施重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制，对超越法定权限、违反法定程序进行行政决策，决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究行政负责人、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的党纪政纪和法律责任。

(九) 积极推进政府法律顾问和公职律师制度。贯彻落实《河南省政府法律顾问工作暂行规定》和郑州市人民政府《关于推行政府法律顾问制度的实施意见》，充

分发挥好法律顾问和公职律师的服务保障作用。

四、深入推进服务型行政执法建设

(十) 持续推进服务型行政执法规范化建设。围绕优化法治化营商环境、保障社会秩序正常恢复和生产生活健康发展等要求，认真谋划服务型行政执法年度重点工作。立足总结提升，持续开展服务型行政执法示范点培育工作，推动服务型行政执法建设水平提档升级。

(十一) 持续探索创新行政指导。深化行政指导，持续开展行政相对人违法风险防控，梳理行政相对人违法行为风险点，制定并落实防控措施，实施行政指导，稳步推进行政相对人法律风险防控制度，从源头上减少行政相对人违法风险，为经济社会发展尤其是中小民营企业健康发展提供保障。

(十二) 持续提升服务型行政执法水平。结合新冠肺炎疫情防控工作有关要求，鼓励督促各级农业农村主管部门主动作为，在坚持严格规范公正文明执法的基础上，强调精准执法、温情执法，积极运用服务型行政执法理念，制定防控举措、开展执法行为，确保特殊时期执法效果和社会效果

相统一，为疫情防控和复工复产的有序推进提供有力保障。

五、全面落实行政执法责任制

(十三) 全面落实行政执法责任制。各级农业农村主管部门对现有行政执法权责进行全面梳理、调整，重新制定、公布行政执法权责清单、岗责体系及行政执法流程图，促进行政执法责任制全面落实。

(十四) 持续推进行政执法规范化建设。加强行政执法人员资格和证件管理，完成行政执法人员证件换发、清理工作。

(十五) 加强行政执法监督。严格执法程序，认真落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，确保执法行为于法有据、有据可查，行政执法决定合法有效。结合疫情防控和复工复产工作需要，加强重点领域执法工作，加大对制假售假等破坏疫情防控行为的执法力度。高度重视社会舆情，健全投诉举报处理机制，对群众和企业反映强烈的不作为、乱作为、简单粗暴以及过度执法等问题，接到举报后，要及时转送有关执法机关进行处理，做到行政执法活动可投诉、可追溯、可监督。

六、强化对行政权力的制约和监督

(十六) 自觉接受人大监督、政协监督和媒体监督。认真执行向本级人大及其常委会报告工作、接受询问和质询等制度，及时研究办理人大代表提出的意见建议。认真接受政协民主监督，及时研究办理政协委员提案。充分发挥传统媒体、互联网等新兴媒体的舆论监督作用，进一步推动网络监督的规范化、法治化。

(十八) 持续加大解读回应力度。围绕经济社会发展和人民群众关注关切的问题，及时进行政策解读，健全政策解读机制，持续做好政策解读工作。积极回应社会关切，落实政务舆情回应的主体责任，提高政务舆情应对能力和水平，及时回应群众关切，维护党和政府公信力。

八、依法有效化解社会矛盾纠纷

(十九) 持续做好行政复议和



七、全面推进政务公开

(十七) 提高政务公开能力。深入推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，持续推进政府信息公开的广度和深度。进一步健全完善政务公开工作机制、公开平台、专业队伍，提升政务公开的能力和水平。

应诉工作。严格依法办理行政复议案件，切实纠正违法或不当行政行为。进一步畅通行政复议渠道，健全行政复议案件审理机制，加快推进行政复议受理、审理、决定、监督考核等方面的规范化建设。进一步加强行政复议和应诉工作力量，加强行政复议和应

诉人员培训，提升行政复议和应诉工作水平。

(二十) 完善依法化解纠纷机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。深入开展法制宣传教育，加大普法力度，引导和支持公民、法人和其他组织依法表达诉求和维护权益。

九、提升政府工作人员依法行政能力

(二十一) 认真落实领导干部学法用法制度。各级农业农村主管部门要完善并落实领导干部学法制度，制定领导干部学法计划，每季度至少学法1次。全年至少举办2期领导班子参加的法治专题培训班。加强对领导干部依法行政能力测试，适当扩大测试范围，改进测试方式。

(二十二) 加强行政机关工作人员法律知识培训。各级农业农村主管部门要认真组织开展多种形式的全员法治培训，制定培训计划，全年至少举办1期全员法治专题培训班，将法律知识培训纳入各级农业农村主管部门工作人员培训内容，切实提升执法人员的法律素养和执法水平。

十、完善法治政府建设保障落实机制

(二十三) 健全法治政府建设领导机制。坚持党对法治政府建设的领导，在党组统一领导下，谋划和落实好法治政府建设的各项任务，主动向党组报告法治政府建设的重大问题，及时消除制约法治政府建设的体制机制障碍。各级农业农村主管部门要认真落实法治政府建设年度部署和报告制度，每年第一季度部署法治政府建设年度重点工作，切实抓好落实。市农委每年第一季度向市政府和省厅报告上一年度法治政府建设情况，各县(市)区农委、各开发区农业农村主管部门每年第一季度向市农委报告上一年度法治政府建设情况，报告通过报刊、政府网站等向社会公开。

(二十四) 健全法治政府建设责任机制。党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责，将建设法治政府摆在工作全局的重要位置，强化组织领导，推动制度完善，落实监管责任，带头做好表率，自觉接受监督。对不认真履行第一责任人职责，本单位一年内发生多起重大违法行政事件、造成严重社会后果的，依法追究主要负责人责任。

(二十五) 持续强化法治政府建设推进机制。要建立健全有利于推进法治政府建设的指标体系，对法治政府建设进展情况适时开

展督导检查，完善依法行政年度考核指标、科学划分考核类别、创新改进考核方法。

(二十六) 加强法治政府建设工作的研究宣传。紧紧围绕提升依法治理能力和水平，深化关于法治政府建设相关问题的理论研究。结合新冠肺炎疫情防控等实际，及时总结依法行政方面的新问题、新经验，引导全社会形成关心、支持和参与法治政府建设的良好氛围。

(二十七) 加强法治政府建设保障机制。各级农业农村主管部门要注重发挥法治对改革发展稳定的引领、规范和保障作用，高度重视法治政府建设工作，培养高素质法治工作队伍，提供工作所需必要保障，确保法治政府建设工作的机构设置、人员配备和基础保障与其职责任务相适应。

本要点所列工作将作为2020年度我委依法行政考核主要内容，各县(市、区)农委、各开发区农业农村主管部门、委属各单位、机关各处(室)要依据职责和所承担的法治政府建设任务分工，做好本年度工作任务的推动和落实。

驻村战“疫”之歌

—为河南省总工会驻村干部刘涛而作

□ 宋亮



引子

庚子之初，罕见疫情，肆虐大地，害我百姓，党政英明，果断引领，万众一心，众志成城。抗击疫魔，举国参战，前线后方，英雄千万。信阳作为河南重灾区之一，防疫任务尤艰。河南省总工会驻该市高台村干部冲锋在前，正月初三即返回村里，坚守阵地

60余天，为确保当地社会稳定作出积极贡献。有感而发，遂成此篇。

第一章 疫情肆虐我山河

子亥之交，疫情肆虐，始于武汉，波及全国，封城闭户，山河失色。

亿万同胞，同心同德，积极行动，响应号召，听从指挥，遵

守规则，携手并肩，共对恶魔。

举国上下，拉响警报，城乡联动，空前规模。

抗疫战线，万里战壕，全民参战，波澜壮阔，华夏子孙，气吞山河。

攻坚之战，持续俩月，屡创奇迹，频传捷报。

恶魔败退，得胜鸣锣，辉煌战果，世界惊愕。

回顾经过，无不咋舌，感人故事，可泣可歌，英雄人物，不可胜数。

今日这里，说一代表，来自省总，出自报社，驻村干部，名叫刘涛。

第二章 脱贫攻坚显身手

脱贫工程，国之策，蓝图绘就，关键时刻。

信阳老区，经济薄弱，山村困境，尤需解决。

作为党员，不忘当初，牢记使命，争做楷模。

年过半百，递交报告，主动请缨，放弃优越，别妻离子，奔赴山坳。

数百公里，恍若天河，山村省城，远远相隔，优劣之别，天

面对疫情，二话没说，正月初三，即返村落。

时值春节，返乡人多，流动性强，难以制约，稍有疏忽，或铸大错。

登门入户，逐一排摸，想方设法，防线筑牢。

同事，亦觉自豪，大爱无疆，好评如潮。

第四章 再接再厉奏凯歌

和风轻拂，杨柳微摇。

一场大战，告一段落，复工复产，迫在眉梢。

身虽疲惫，体更瘦峭，不顾调休，再披战袍。

走村串户，出谋划策，现场办公，细致周到，紧锣密鼓，利剑出鞘。

驻村两年，峥嵘岁月，生活清苦，困难环绕，千头万绪，不等不靠，矢志不移，成就卓越。

人活一世，理想最高，生命真谛，在于燃烧，立功受赏，亦不骄傲！

春回大地，暖阳高照，柳绿花红，分外妖娆，山河无恙，大地多娇。

胸怀天下，富民强国，中华儿女，何惧恶魔，万众一心，再奏凯歌！

2020年3月26日郑州



壤之错。报国酬志，怎能计较！

村民生病，深夜驾车；铺路装灯，事事操劳。

掘井修渠，引凤筑巢；深耕细作，附加值高。

搭建平台，畅通渠道，名声远扬，产品畅销。

贫困村民，鼓了腰包，偏僻小村，多了欢笑。

山乡巨变，精神风貌，小康生活，指数超高。

世事无常，自有公道。村民点赞，领导奖褒，荣誉满墙，名留史册！

第三章 抗击疫情逞英豪

穷乡僻壤，出入口多，排兵布阵，运筹帷幄，严防死守，不差分毫。

明确分工，守岗尽责，内通外联，保障生活。

六十日夜，何其难熬，咬牙坚守，终有收获，万无一失，迎来拂晓。

没有最好，只有更好；没有鲜花，却有公道。背后故事，还得再说。

刘涛本人，风格更高，省吃俭用，自掏腰包，捐款捐物，爱心昭昭，两千现金，一千口罩，雪中送炭，价值更高。

消息既出，争相传播，朋友

郑州农业农村信息

□ 编辑部

●河南省农业农村厅调研郑州市非洲猪瘟防控工作

4月27日至28日，河南省农业农村厅总兽医师刘冰宏到郑州市调研非洲猪瘟防控和恢复生猪生产工作，市农委调研员郑保华陪同调研。

调研组先后到新郑市和荥阳市的养猪龙头企业，详细检查了企业生猪生产恢复、县级疫控中心非洲猪瘟监测、动物临时检查站运转、屠宰企业“官方兽医企业派驻和非洲猪瘟企业自检”两项制度落实情况，并与企业负责人进行了深入交流。调研组对我市生猪生产及非洲猪瘟防控工作给予肯定，刘冰宏指出，郑州市要充分发挥龙头企业示范带头作用，尽快提高生猪产量；市县两级疫控中心要发挥好技术支撑作用，为生猪恢复生产保驾护航；临时检查站要切实发挥作用，严防非洲猪瘟疫情输入；屠宰企业要把好屠宰关，确保市民食肉安全。

(市农委兽医管理处)

●河南省农业农村厅调研郑州市饲料兽药行业发展工作

4月23日至24日，河南省农业农村厅副巡视员朱立良带领有关处(所)负责同志到郑州调研饲料兽药行业发展工作。市农委党组成员徐宝龙陪同调研。

调研组先后到荥阳市河南亿万中元生物技术有限公司、河南神农膨化饲料科技有限公司等企业进行实地查看，详细查阅了企业质量管理等档案资料，并召开了市县级饲料兽药管理人员和生产企业负责人座谈会，详细了解行业发展情况和存在问题及提出的建议。调研组对郑州市饲料兽药行业发展取得的成绩表示肯定。朱立良指出，郑州无论是饲料、兽药生产企业的数量还是生产规模均居于全省前列，一是要整合资源，推出几家在全国有影响力的行业龙头企业；二是加大科技投入，在技术上引领行业发展潮流；三是发挥行业协会作用，加强行业团结协作和自律。

(市农委农资管理处)

●郑州市农委对非洲猪瘟防控工作实行全面网格化管理

为进一步加强全省非洲猪瘟防控工作，河南省非洲猪瘟疫情防控工作应急指挥部下发了《关于非洲猪瘟防控工作实行网格化管理工作的通知》。郑州市农委高度重视，严格按照通知要求认真落实，要求各县(市、区)对非洲猪瘟防控工作实行全面的网格化管理。

各县(市、区)按照通知要求积极开展工作，制作《非洲猪瘟防控网格化管理公示卡》、《非洲猪瘟防控网格化管理公示牌》，上报《非洲猪瘟防控网格化管理统计表》，截止到4月30日，有屠宰场、养殖场的郑东新区、航空港区、荥阳市、新密市、登封市、中牟县均已落实，累计上报网格长245人、网格员538人、包干对象(屠

宰场、养殖场等) 755 个。网格化管理的实行, 为我市全面、有效的防控非洲猪瘟疫情打下了坚实的基础。

(市农委应急管理处)

●郑州市召开金融扶贫工作推进会

为全面做好 2020 年全市金融扶贫工作, 4 月 28 日, 郑州市金融扶贫硬仗指挥部办公室召开工作推进会。市农委、市金融局分管领导, 各县(市、区) 扶贫办、金融办及驻郑金融机构(组织) 分管负责同志参加了会议。

会议听取了各县(市、区) 扶贫办、金融办、涉农金融机构金融扶贫工作开展情况及精准扶贫企业贷款推进情况。市农委对各个县(市、区) 扶贫小额贷款户贷率和精准扶贫企业贷款开展情况等进行了通报, 并提出了推进我市下一阶段金融扶贫工作的建议, 涉及防范户贷企用、整改贷款用途违规等问题, 扩大卢氏模式覆盖面、加大扶贫信贷投放、防控金融风险等方面内容。随后, 市金融局传达了省金融扶贫工作推进暨问题整改会议精神, 分析了当前金融扶贫形势, 加强国家脱贫攻坚成效考核发现的金融扶贫领域问题整改, 推进四大体系建设等金融扶贫重点工作落实。

会议强调, 一是高度重视金融扶贫工作。各县(市、区) 要切实增强紧迫感和责任感, 扎实做好金融扶贫各项工作, 提升金融扶贫的质量和效益, 确保金融扶贫各项责任落实、政策落实、工作落实; 二是提升扶贫小额贷款的户贷率。对于我市个别县(市、区) 户贷率较低问题, 要加强宣传引导的深度和广度, 积极开展扶贫小额贷款等政策培训, 主动对接贫困户和企业的贷款需求, 开发金融新产品, 不断扩大信贷投放, 确保“应贷尽贷”。利用好担保公司, 解决贫困户和企业贷款的后顾之忧。在系统内录入信息时一定要及时、全面、准确; 三是推进我市精准扶贫企业贷。各县(市、区) 要优化审批流程, 引导符合条件的带贫企业和带贫项目, 以相对稳定的利益联结机制带动贫困户脱贫增收, 实现带贫企业和贫困户的“双赢双提升”; 四是扩大卢氏模式覆盖面。利用三级服务体系强化风险防控, 形成大数据金融管理平台, 进一步推动金融扶贫由精准扶贫扩大到普惠金融。

(市农委农村金融处)

●郑州市蔬菜所“阳台蔬菜关键技术及应用”项目获国内领先水平评价

4 月 25 日, 郑州市蔬菜所主持完成的“阳台蔬菜关键技术及应用”项目通过河南省科学技术信息研究院专家组的科技成果评价, 获国内领先水平评价意见。

“阳台蔬菜关键技术及应用”项目研制出水培、基质两用型育苗装置 1 套、水培装置 5 套、无土栽培装置 4 套、立体栽培装置 1 套; 研发出适合水培叶菜营养液配方 1 个、适合果菜栽培的高镁高钾营养液配方 1 个、适合平菇盆栽基质配方 1 个; 设计出温湿度监控、液体智能循环、LED 全光谱控制、时间智能控制、综合智能控制、智能补光等系列控制软件。先后获实用新型专利 13 件、软件著作权 6 项, 发表论文 12 篇, 其中核心期刊 7 篇, 出版专著 1 部。项目设计的栽培设施和配制的营养液在郑州、厦门、北京、沈阳等地得到推广应用, 并出口马来西亚、法国等国家和地区。近三年, 销售都市菜园专用设施 33.7 万套、营养液肥料 1750 吨、蔬菜种子 16000 件, 新增销售额近 1.5 亿元, 新增利润 6635 万元, 经济社会效益显著。专家组认为, 该项目成果针对人们对美好生活向往的个性化需求, 研究解决了都市菜园发展存在的装备和技术问题, 并进行了产业化推广应用, 整体达到国内领先水平。

(郑州市蔬菜所)

郑州市

2020年“4·26知识产权宣传周” 版权集中宣传活动全面启动



4 月 24 日上午, 第 20 个“4.26 世界知识产权宣传周”到来之际, 由中共郑州市委宣传部、郑州市新闻出版局主办, 郑州市文联、中原区委宣传部、郑州市版权协会、郑州市版权纠纷调解中心承办的, 以“强化版权治理, 优化版权生态”

为主题的版权集中宣传活动走进郑州市文联, 标志着 2020 年版权宣传活动全面启动, 也是版权公益宣传“六进”的一部分, 走进文联机关、走进郑州知名文化企业郑州小小说文化传媒有限公司, “六进”活动也全面展开。市委宣

传部副部长、市文民办主任裴保顺参加活动并讲话, 市文联党组书记、主席徐大庆, 市版权协会副理事长、郑州小小说文化传媒有限公司董事长任晓燕参加活动并致辞, 活动由市委宣传部版权出版处处长王玉林主持。

会上，市委宣传部副部长、市文明办主任裴保顺为郑州市文联等6家单位颁发了“郑州市版权服务工作站”牌匾，为郑州升达经贸管理学院文法学院、河南鼎德律师事务所2家单位颁发了郑州版权纠纷调解工作室牌匾，并为郑州市版权协会志愿服务队授志愿者旗。活动邀请版权专家宣讲团成员、河南财经政法大学教授詹启智围绕《著作权法》颁布30周年和《视听表演北京条约》

生效实施进行简要宣讲。

裴部长在讲话中强调，版权工作一是要加强版权宣传，提升社会公众的版权保护意识。以版权公益宣传“六进”和版权公益宣讲团为抓手，开展多种形式的版权公益宣传，将宣传贯穿全年，让版权保护观念在全社会尽快落地生根。二是要加强版权统筹管理，完善版权共建共享共治的综合治理体系。加强党委统一领导，建立宣传部门主导，以版权行政

执法监管和版权纠纷调解机制为核心，涵盖版权立法、执法、司法、守法各领域的现代版权治理体系。三是要加强版权公共服务体系建设，推动版权产业发展。积极支持市版权协会、版权纠纷调解中心各项工作，进一步培育壮大我市版权社会组织；继续设立版权服务工作站，不断壮大版权服务志愿者队伍，创新版权登记形式，积极推动文学艺术、广播影视、新闻出版、文化创意、广告设计、计算机软件、信息网络核心版权产业发展。

市作家协会副主席兼秘书长申剑，市美术家协会副主席兼秘书长徐敏，市电影电视家协会副主席兼秘书长尚蔚，市舞蹈家协会副秘书长钟鸿昌等同志，市版权协会副理事长、郑州昭阳电子科技有限公司总经理聂晓岳，郑州羿海信息技术有限公司总经理王绍杰，河南中州商标事务有限公司董事长魏春松，郑州升达经贸管理学院文法学院教研室主任刘凡义，米兰登商标专利事务所(河南)有限公司总经理孙俊朝，北京铭一知识产权代理有限公司河南分公司总经理米洁，河南超人科技有限公司销售总监朱伟涛等同志，以及志愿者代表、新闻记者20余人参加活动。



市委宣传部副部长、市文明办主任裴保顺讲话



关于号召益农信息社为所在村农产品代言的通知

各益农信息社：

为帮助农民解决农产品卖难问题，拓宽农产品销售渠道，促进农村产业发展和农民增收，决定在全市举办“益农信息社为农产品代言”活动。

一、实施范围：全市所有益农信息社；

二、代言平台：由省扶贫办、省商务厅、省机关事务管理局、省总工会联合推荐，河南农购信息科技有限公司免费搭建的产销对接长期公益平台“农购网”；

三、代言方式：使用手机微信扫描二维码进行注册，上传需要促销的农产品即可，适合大小企业、合作社、家庭农场、个体农户，要求上传内容客观真实。

请各益农信息社积极参与，为我市脱贫攻坚、乡村振兴注入新活力、增添新动力。我市将广泛动员机关、医院、高校和农批、商超等单位(企业)采购滞销农产品，实现城市“菜篮子”“米袋子”有效供给。



郑州市农业农村工作委员会办公室

2020年4月8日





新密市袁庄乡乱石坡村 摄影：梁冠山